

LAPORAN

**STATUS LINGKUNGAN HIDUP DAERAH (SLHD)
KOTA PADANG
TAHUN 2005**



BUKU I



19 08 2005

**BADAN PENGENDALIAN DAMPAK LINGKUNGAN DAERAH
KOTA PADANG**



AFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	ii
DAFTAR GAMBAR.....	iii
DAFTAR TABEL.....	iv
RINGKASAN.....	v

BAB I. PENDAHULUAN

1.1. Isu Lingkungan.....	I-1
A. Gempa dan Tsunami.....	I-3
B. Banjir dan Tanah Longsor.....	I-4
✓C. Lahan Kritis dan Alih Fungsi Lahan.....	I-5
✓D. Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan.....	I-6
E. Masalah Sosial.....	I-7
1.2. Tingkat Kesadaran Masyarakat.....	I-8
1.3. Aktifitas Menjaga Lingkungan.....	I-10

BAB II. KEBIJAKAN PEMBANGUNAN DAERAH BERKELANJUTAN

2.1. Kebijakan Pembangunan Lingkungan Hidup.....	II-1
2.2. Kebijakan Pembangunan Tata Ruang.....	II-4
2.3. Kebijakan Pembangunan Sosial Ekonomi dan Budaya.....	II-7

BAB III. ANALISIS ISU LINGKUNGAN DAN EVALUASI KEBIJAKAN

3.1. Sumberdaya Alam.....	
3.2. Sumberdaya Buatan.....	
3.3. Sumberdaya Manusia.....	

BAB IV. REKOMENDASI KEBIJAKAN

4.1. Sumberdaya Alam.....	IV-1
A. Penanggulangan Gempa dan Tsunami.....	IV-1
B. Pengendalian Banjir dan Tanah Longsor.....	IV-2
C. Pemulihan Lahan Kritis.....	IV-3
D. Pengendalian Pencemaran Air.....	IV-4

E. Pengelolaan Pantai dan Pesisir.....	IV-5
F. Pengelolaan Pencemaran Udara.....	IV-6
4.2. Sumberdaya Buatan.....	IV-7
A. Pengelolaan Lingkungan Pemukiman.....	IV-7
B. Industri dan Dunia Usaha.....	IV-9
C. Pasar dan Pusat Perbelanjaan.....	IV-10
D. Lokasi Pembuangan Akhir Sampah (LPAS).....	IV-11
4.3. Sumberdaya Manusia.....	IV-12
A. Pengendalian Pola Usaha.....	IV-13
B. Peningkatan Kesehatan Lingkungan.....	IV-13
C. Peningkatan Fasilitas Kesehatan.....	IV-14
D. Penertiban Masalah Sosial dan Penyakit Masyarakat.....	IV-14
E. Pendidikan.....	IV-15

Peta Kota Padang.....

Peta Lokasi Banjir dan Genangan di Kota Padang.....

Bapedalda Kota Padang



AFTAR TABEL

Tabel	Hal
Tabel 3.1. Lokasi Banjir Kota Padang.....	III-3
Tabel 3.2. Perkembangan Jumlah Bangunan di Kota Padang 2005.....	III-5

84500

85000

85500

86000

86500

Daftar Usulan dan Lokasi Masjid Kota Padang
Nomor 531 Tahun Tanggal 5 Mei 1993

No	Kecamatan	Lokasi	Tinggi Luas (m ²)
1	Barang Sibuh	1. Masjid Padang 2. Masjid Sibuh 3. Masjid Padang	8.100 m ²
2	Padang Tengah	1. Masjid 2. Masjid 3. Masjid 4. Masjid	4.140 m ²
3	Padang Barat	1. Masjid 2. Masjid 3. Masjid 4. Masjid 5. Masjid 6. Masjid 7. Masjid 8. Masjid 9. Masjid 10. Masjid 11. Masjid 12. Masjid 13. Masjid 14. Masjid 15. Masjid 16. Masjid 17. Masjid 18. Masjid 19. Masjid 20. Masjid 21. Masjid 22. Masjid 23. Masjid 24. Masjid 25. Masjid 26. Masjid 27. Masjid 28. Masjid 29. Masjid 30. Masjid 31. Masjid 32. Masjid 33. Masjid 34. Masjid 35. Masjid 36. Masjid 37. Masjid 38. Masjid 39. Masjid 40. Masjid 41. Masjid 42. Masjid 43. Masjid 44. Masjid 45. Masjid 46. Masjid 47. Masjid 48. Masjid 49. Masjid 50. Masjid 51. Masjid 52. Masjid 53. Masjid 54. Masjid 55. Masjid 56. Masjid 57. Masjid 58. Masjid 59. Masjid 60. Masjid 61. Masjid 62. Masjid 63. Masjid 64. Masjid 65. Masjid 66. Masjid 67. Masjid 68. Masjid 69. Masjid 70. Masjid 71. Masjid 72. Masjid 73. Masjid 74. Masjid 75. Masjid 76. Masjid 77. Masjid 78. Masjid 79. Masjid 80. Masjid 81. Masjid 82. Masjid 83. Masjid 84. Masjid 85. Masjid 86. Masjid 87. Masjid 88. Masjid 89. Masjid 90. Masjid 91. Masjid 92. Masjid 93. Masjid 94. Masjid 95. Masjid 96. Masjid 97. Masjid 98. Masjid 99. Masjid 100. Masjid	5.9500 m ²
4	Padang Tengah	1. Masjid 2. Masjid 3. Masjid 4. Masjid 5. Masjid 6. Masjid 7. Masjid 8. Masjid 9. Masjid 10. Masjid 11. Masjid 12. Masjid 13. Masjid 14. Masjid 15. Masjid 16. Masjid 17. Masjid 18. Masjid 19. Masjid 20. Masjid 21. Masjid 22. Masjid 23. Masjid 24. Masjid 25. Masjid 26. Masjid 27. Masjid 28. Masjid 29. Masjid 30. Masjid 31. Masjid 32. Masjid 33. Masjid 34. Masjid 35. Masjid 36. Masjid 37. Masjid 38. Masjid 39. Masjid 40. Masjid 41. Masjid 42. Masjid 43. Masjid 44. Masjid 45. Masjid 46. Masjid 47. Masjid 48. Masjid 49. Masjid 50. Masjid 51. Masjid 52. Masjid 53. Masjid 54. Masjid 55. Masjid 56. Masjid 57. Masjid 58. Masjid 59. Masjid 60. Masjid 61. Masjid 62. Masjid 63. Masjid 64. Masjid 65. Masjid 66. Masjid 67. Masjid 68. Masjid 69. Masjid 70. Masjid 71. Masjid 72. Masjid 73. Masjid 74. Masjid 75. Masjid 76. Masjid 77. Masjid 78. Masjid 79. Masjid 80. Masjid 81. Masjid 82. Masjid 83. Masjid 84. Masjid 85. Masjid 86. Masjid 87. Masjid 88. Masjid 89. Masjid 90. Masjid 91. Masjid 92. Masjid 93. Masjid 94. Masjid 95. Masjid 96. Masjid 97. Masjid 98. Masjid 99. Masjid 100. Masjid	4.100 m ²
5	Padang Timur	1. Masjid 2. Masjid 3. Masjid 4. Masjid 5. Masjid 6. Masjid 7. Masjid 8. Masjid 9. Masjid 10. Masjid 11. Masjid 12. Masjid 13. Masjid 14. Masjid 15. Masjid 16. Masjid 17. Masjid 18. Masjid 19. Masjid 20. Masjid 21. Masjid 22. Masjid 23. Masjid 24. Masjid 25. Masjid 26. Masjid 27. Masjid 28. Masjid 29. Masjid 30. Masjid 31. Masjid 32. Masjid 33. Masjid 34. Masjid 35. Masjid 36. Masjid 37. Masjid 38. Masjid 39. Masjid 40. Masjid 41. Masjid 42. Masjid 43. Masjid 44. Masjid 45. Masjid 46. Masjid 47. Masjid 48. Masjid 49. Masjid 50. Masjid 51. Masjid 52. Masjid 53. Masjid 54. Masjid 55. Masjid 56. Masjid 57. Masjid 58. Masjid 59. Masjid 60. Masjid 61. Masjid 62. Masjid 63. Masjid 64. Masjid 65. Masjid 66. Masjid 67. Masjid 68. Masjid 69. Masjid 70. Masjid 71. Masjid 72. Masjid 73. Masjid 74. Masjid 75. Masjid 76. Masjid 77. Masjid 78. Masjid 79. Masjid 80. Masjid 81. Masjid 82. Masjid 83. Masjid 84. Masjid 85. Masjid 86. Masjid 87. Masjid 88. Masjid 89. Masjid 90. Masjid 91. Masjid 92. Masjid 93. Masjid 94. Masjid 95. Masjid 96. Masjid 97. Masjid 98. Masjid 99. Masjid 100. Masjid	3.100 m ²
6	Padang Timur	1. Masjid 2. Masjid 3. Masjid 4. Masjid 5. Masjid 6. Masjid 7. Masjid 8. Masjid 9. Masjid 10. Masjid 11. Masjid 12. Masjid 13. Masjid 14. Masjid 15. Masjid 16. Masjid 17. Masjid 18. Masjid 19. Masjid 20. Masjid 21. Masjid 22. Masjid 23. Masjid 24. Masjid 25. Masjid 26. Masjid 27. Masjid 28. Masjid 29. Masjid 30. Masjid 31. Masjid 32. Masjid 33. Masjid 34. Masjid 35. Masjid 36. Masjid 37. Masjid 38. Masjid 39. Masjid 40. Masjid 41. Masjid 42. Masjid 43. Masjid 44. Masjid 45. Masjid 46. Masjid 47. Masjid 48. Masjid 49. Masjid 50. Masjid 51. Masjid 52. Masjid 53. Masjid 54. Masjid 55. Masjid 56. Masjid 57. Masjid 58. Masjid 59. Masjid 60. Masjid 61. Masjid 62. Masjid 63. Masjid 64. Masjid 65. Masjid 66. Masjid 67. Masjid 68. Masjid 69. Masjid 70. Masjid 71. Masjid 72. Masjid 73. Masjid 74. Masjid 75. Masjid 76. Masjid 77. Masjid 78. Masjid 79. Masjid 80. Masjid 81. Masjid 82. Masjid 83. Masjid 84. Masjid 85. Masjid 86. Masjid 87. Masjid 88. Masjid 89. Masjid 90. Masjid 91. Masjid 92. Masjid 93. Masjid 94. Masjid 95. Masjid 96. Masjid 97. Masjid 98. Masjid 99. Masjid 100. Masjid	3.100 m ²

PADANG UTARA

PADANG BARAT

PADANG TENGAH

PADANG MELAKA

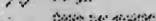
PADANG BELUKAN

LUSIB MELANGKAN

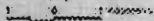
MAYEK TELUK KABUNG

Legenda






Cetak 1: November 1993
Skala 1: 50.000

011011714 47 5

84500

85000

85500

86000

86500

000000

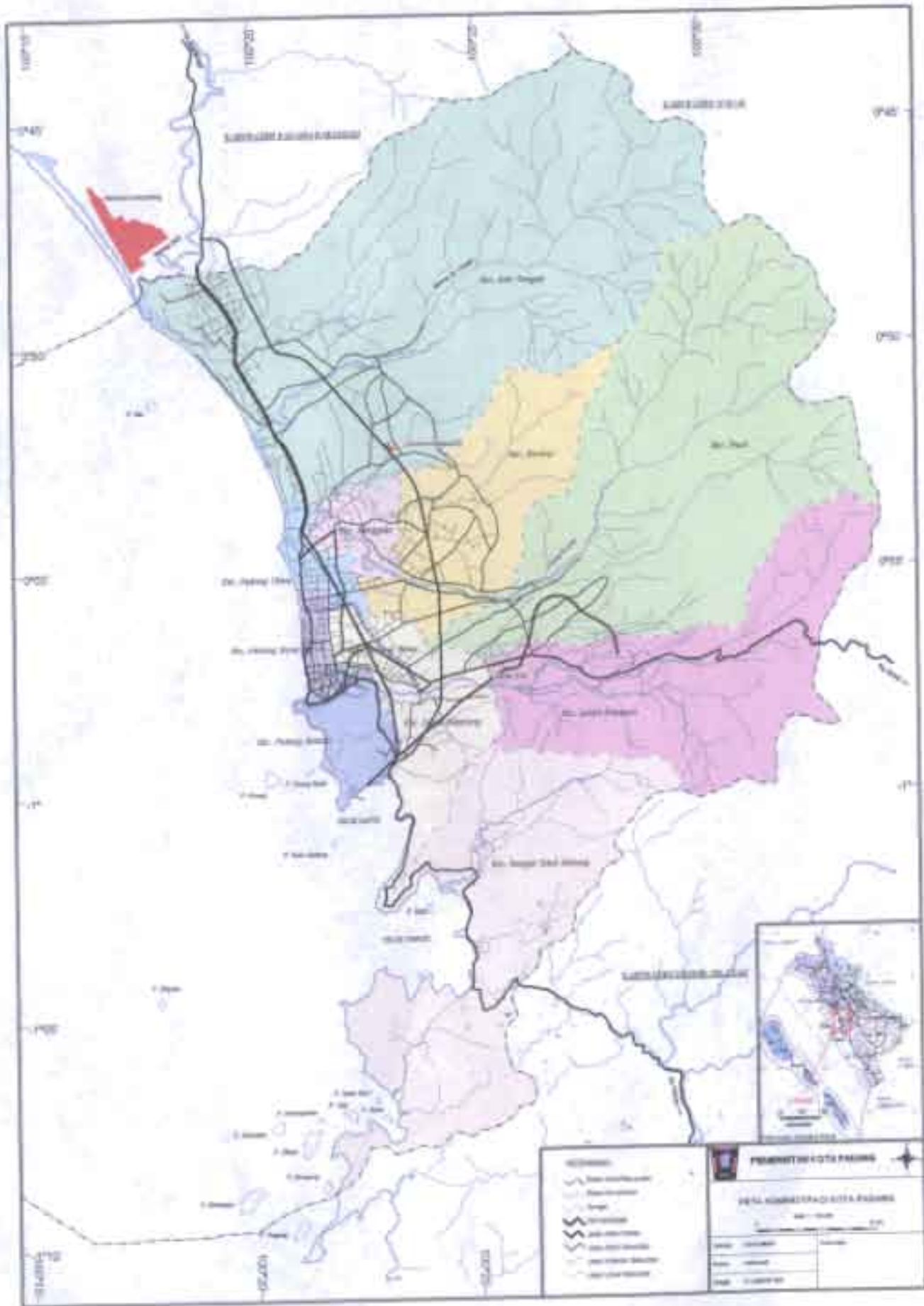
000000

000000

000000

000000

000000



RINGKASAN

Kota Padang adalah ibukota Propinsi Sumatera Barat yang terletak di pantai Barat Pulau Sumatera dan berada antara $0^{\circ}44'00''$ dan $1^{\circ}08'35''$ Lintang Selatan serta antara $100^{\circ}05'05''$ dan $100^{\circ}34'09''$ Bujur Timur. Menurut PP No. 17 Tahun 1980, luas Kota Padang adalah $694,96 \text{ Km}^2$ atau setara $1,65 \%$ dari luas Propinsi Sumatera Barat dengan keliling $165,35 \text{ km}^2$. Luas daerah efektif termasuk sungai adalah 205.007 km^2 , sedangkan luas daerah bukit termasuk sungai adalah 486.209 km^2 . Kota Padang terdiri dari 11 Kecamatan dan 103 Kelurahan dengan kecamatan terluas adalah Koto Tangah yang mencapai $232,25 \text{ Km}^2$. Dari keseluruhan luas Kota Padang sebagian besar atau $52,52 \%$ berupa hutan yang dilindungi oleh pemerintah, berupa bangunan dan pekarangan seluas $9,01 \%$ atau $62,63 \text{ km}^2$, sedangkan yang digunakan untuk lahan sawah seluas $7,52 \%$ atau $52,25 \text{ km}^2$.

Wilayah daratan Kota Padang ketinggiannya sangat bervariasi yaitu antara $0 - 1.853 \text{ m}$ di atas permukaan laut, dengan daerah tertinggi adalah Kecamatan Lubuk Kilangan. Wilayah yang memiliki topografi datar adalah $15.715,44 \text{ Ha}$ sedangkan yang bertopografi berbukit /bergelombang $\pm 5.068,85 \text{ Ha}$. Kota Padang memiliki banyak sungai yaitu 5 sungai besar dan 16 sungai kecil dengan sungai terpanjang yaitu Batang Kandis sepanjang 20 km . Tingkat curah hujan Kota Padang mencapai rata-rata $405,88 \text{ mm}$ per bulan dengan rata-rata hari hujan 17 hari per bulan pada tahun 2004. Suhu udara cukup tinggi yaitu antara $23^{\circ} - 32^{\circ} \text{ C}$ pada siang hari dan pada malam hari antara $22^{\circ} - 28^{\circ} \text{ C}$. Kelembabannya berkisar antara $78 - 81$ persen. Selain di daratan pulau Sumatera, Kota Padang memiliki 19 buah pulau yang terbesar adalah Pulau Sikuai di Kecamatan Bungus Teluk Kabung seluas $38,6 \text{ km}^2$. Panjang garis pantai adalah $68,126 \text{ km}$ (di luar pulau-pulau kecil).

Perencanaan konvensional yang berorientasi pada tujuan peningkatan kesejahteraan ekonomi mengalami pergeseran yang mengacu kepada paradigma baru pembangunan berkelanjutan. Esensi pembangunan berkelanjutan pada dasarnya menginternalisasi aspek lingkungan kedalam perencanaan kegiatan pembangunan. Pembangunan daerah pada dasarnya merupakan perwujudan pembangunan nasional di daerah yang berkelanjutan dan berwawasan lingkungan serta bertujuan untuk menciptakan landasan yang kokoh bagi daerah untuk tumbuh dan berkembang sesuai dengan asas otonomi daerah yang nyata, dinamis, serasi dan bertanggung jawab, guna mewujudkan masyarakat yang adil dan makmur, yang merata material dan spritual berdasarkan Pancasila dan UUD 1945 dalam rangka mempercepat tercapainya tujuan pembangunan nasional di daerah.

Arah kebijakan pembangunan SDA dan LH Kota Padang yaitu: mewujudkan koordinasi pembangunan dan pengawasan pembangunan yang efektif untuk menciptakan kelestarian lingkungan hidup. Strategi yang ditetapkan yaitu secara internal melalui pembinaan, pendidikan, pelatihan, dan pengembangan aparatur dalam bidang pengelolaan lingkungan dan melakukan aliansi strategis dengan unit kerja terkait. Strategi eksternal melalui pembuatan produk hukum daerah tentang pengelolaan dan pemanfaatan yang terkait dengan dampak lingkungan, membuat kerangka pembinaan kegiatan berwawasan lingkungan dan penelitian serta kajian dampak lingkungan, serta menjamin kemitraan dengan pihak LSM dan masyarakat.

Seiring dengan perkembangan Kota Padang sesuai dinamika masyarakat, otomatis telah menjadikan semakin besarnya tekanan terhadap lingkungan dan dkuatirkan akan melewati daya dukungnya. Hal ini tentu akan memunculkan berbagai permasalahan / isu lingkungan di daerah ini. Isu-isu utama yang menghendaki perhatian oleh pengambil kebijakan di daerah ini, yaitu *isu lahan kritis dan alih fungsi lahan, banjir dan longsor, pencemaran, gempa dan tsunami, kerusakan ekosistem pesisir pantai serta masalah sosekbudkesmas seperti penyakit masyarakat (pekat)*. Isu-isu tersebut terkait dalam status keberadaan sumberdaya alam, sumberdaya buatan dan sumberdaya manusia di wilayah Kota Padang

Berbagai isu lingkungan yang pernah diungkapkan melalui Status Lingkungan Hidup Daerah (SLHD) tahun 2004 masih menjadi isu yang mengemuka untuk Kota Padang saat ini. Kondisi seperti ini kurang mengembirakan bila dilihat dari keberhasilan Pemerintah Kota Padang dalam menyingkapi permasalahan lingkungan di daerah ini. Tekanan yang menyebabkan kondisi lingkungan itu terjadi di Kota Padang pada tahun 2005 ini adalah karena perubahan politik dalam negeri, krisis ekonomi yang berkepanjangan dan masih rendahnya SDM sebagian masyarakat. Fenomena ini meyebabkan sebagian masyarakat kita sulit untuk mencari hidup dan kehidupan yang layak, sehingga mereka mencari jalan pintas dengan cara melakukan kegiatan tanpa menghiraukan kelestarian fungsi lingkungan dan pembangunan berkelanjutan. Diantara isu lingkungan yang masih menjadi sorotan pada tahun 2005 adalah sebagai berikut :

A. Gempa dan Tsunami

Gempa yang terjadi di Kota Padang dengan pusat gempa 70 km Barat Daya Kota Padang (Selat Mentawai), berpotensi besar untuk datangnya gelombang tsunami di sepanjang pantai Barat Pulau Sumatera. Banyak pakar geofisika yang telah memprediksi bahwa di sepanjang Sesar atau patahan Mentawai, ibarat buah yang hampir masak yang hampir jatuh ke tanah. Begitulah peluang gelombang tsunami yang akan menimpa daerah pesisir pantai Sumatera Barat, khususnya Kota Padang. Bila kekuatan gempa lebih dari 6 skala Richter, itu sudah merupakan syarat terjadinya tsunami apalagi dengan kedalaman 30 Km dibawah permukaan laut. Melihat dari angka kedalaman masih tergolong dangkal, kenapa tidak terjadi tsunami, secara teori masih ada satu syarat lagi yang tidak terpenuhi. Biasanya sebelum datang

gelombang tsunami , terjadi patahan naik dan turun. Temyata yang terjadi pada saat itu yang terjadi patahan mendatar (*strike slip*) dan berkemungkinan di sesar mentawai atau sesar *batee* yang merupakan patahan yang menghubungkan antara patahan Mentawai dengan patahan di darat yakni di sepanjang Bukit Barisan.

Upaya untuk mengantisipasi dampak akibat gempa dan gelombang tsunami yang telah dilakukan adalah dengan memberlakukan sistem deteksi dini (*early warning system*) seperti latihan evakuasi bila terjadi tsunami, menetapkan jalur evakuasi tsunami, posko pemantauan tsunami serta kerjasama lintas sektoral dengan semua *stakeholder* termasuk lembaga internasional. Disamping itu melakukan penyadaran kepada masyarakat untuk selalu mendekatkan diri kepada Allah dengan tidak melupakan kewaspadaan dan rasa kebersamaan bila terjadi musibah akibat gempa dan tsunami.

B. Banjir dan Tanah Longsor

Permasalahan banjir hampir selalu terjadi tiap tahunnya di Kota Padang terutama pada saat curah hujan tinggi. Bila dilihat dari permasalahan banjir Kota Padang, sampai saat ini masih belum teratasi sebagaimana mestinya, meskipun proyek pengendalian banjir Kota Padang telah selesai dilaksanakan. Disamping faktor curah hujan permasalahan banjir tak lepas dari berbagai faktor lain seperti pembukaan lahan pada DAS di hulu sungai yang menyebabkan semakin tidak berfungsinya daerah tangkapan air (*catchment area*) pada beberapa sungai di Kota Padang. Disamping itu musibah banjir di Kota Padang, juga dipicu oleh masih rendahnya tingkat kesadaran masyarakat untuk memelihara dan menjaga saluran drainase yang telah dibangun oleh Pemerintah. Hal ini terlihat dengan masih ditemukan pada beberapa daerah yang masyarakatnya memanfaatkan sungai dan saluran drainase kota sebagai tempat pembuangan sampah.

Upaya dalam pengendalian banjir luapan yang akan dilakukan dengan pengawasan fisik sungai dan pengawasan Daerah Aliran Sungai (DAS). Selain itu pengendalian banjir genangan dapat dilakukan dengan pengelolaan drainase. Seiring dengan itu usaha untuk meningkatkan partisipasi masyarakat perlu juga dilakukan dengan menanamkan kepedulian terhadap lingkungan sungai dan drainase. Disamping itu yang perlu diantisipasi adalah terjadinya pengurangan daerah resapan air untuk kawasan perumahan dan pemukiman terutama di daerah sempadan sungai atau sempadan pantai.

C. Lahan Kritis dan Alih Fungsi Lahan

Pertambahan lahan kritis, perubahan pemanfaatan lahan produktif dan kawasan lindung akibat kegiatan yang tidak memperhatikan konservasi lingkungan masih cenderung untuk terus bertambah di Kota Padang. Hal tersebut di atas jelas akan menjadikan tekanan terhadap sumberdaya lahan serta lingkungan. Pada kawasan tertentu terlihat kecenderungan perkembangan pesat dalam penggunaan alih fungsi lahan untuk

kegiatan pertanian, perladangan berpindah, pembangunan perumahan /pemukiman, jasa, dan keperluan kegiatan lain. Beberapa Kecamatan yang semula mempunyai kawasan lindung yang cukup signifikan sebagai daerah tangkapan air (*catchment area*) Kota Padang yang seharusnya dipelihara/dilestarikan, terlihat sudah mulai berubah fungsi.

Upaya dalam reklamasi lahan kritis perlu dilakukan dengan pemulihan dan pemeliharaan jenis tanaman yang cepat tumbuh. Hal ini dilakukan bersama sama dengan melibatkan masyarakat sekitar. Selain itu untuk mengatasi kerusakan hutan alam dan hutan buatan, dapat diupayakan melalui penggunaan atau penanaman tanaman yang produktif dan dapat mendukung perekonomian masyarakat petani. Disamping itu untuk mengatasi semakin meluasnya alih fungsi lahan maka Pemerintah Kota Padang memperketat pemberian izin mendirikan bangunan (IMB) dengan memperhatikan dan mempedomani peruntukan lahan sesuai Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kota Padang.

D. Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan

Masalah pencemaran di Kota Padang tahun 2004/2005 masih didominasi oleh pencemaran air akibat aktivitas industri, limbah rumah sakit, lingkungan pemukiman, pasar, dan berbagai kegiatan lain. Hasil pengamatan mengungkapkan bahwa beberapa sungai di daerah ini telah tercemar cukup berat akibat masuknya limbah padat dan limbah cair dari berbagai kegiatan di atas. Berdasarkan hasil monitoring, tingkat pencemaran pada Sungai Batang Arau di Kota Padang dikategorikan sebagai sungai yang tercemar berat. Hasil analisis laboratorium menunjukkan bahwa kandungan logam berat dan B-3 telah berada pada kadar di atas ambang batas sesuai dengan Baku Mutu Lingkungan.

Bentuk pencemaran lain yang menjadi masalah utama adalah pencemaran udara. Seiring dengan meningkatnya aktivitas perekonomian, kegiatan industri, dan aktivitas pasar di Kota Padang. Sumber utama dari sektor industri yang menyebabkan terjadinya pencemaran udara adalah berasal dari kegiatan operasional pabrik semen PT. Semen Padang. Pencemaran udara ini masih akan menjadi masalah utama bagi masyarakat yang bermukim di sekitar kawasan industri ini. Disamping itu, pencemaran udara juga terlihat meningkat pada pusat-pusat pelayanan dalam kota Padang. Hasil monitoring memperlihatkan bahwa dengan meningkatnya jumlah kendaraan tanpa diimbangi peningkatan dan penambahan ruas jalan, ternyata memberi pengaruh yang signifikan terhadap kualitas udara di Kota Padang.

Disamping itu pencemaran akibat dari buangan sampah juga menjadi masalah utama yang perlu di perhatikan. Sumber utama dari pencemaran akibat sampah ini adalah masih kurangnya tingkat kesadaran masyarakat dalam menjaga kebersihan lingkungannya. Faktor lainnya adalah karena masih terbatasnya sarana dan prasarana yang tersedia untuk menanggulangi masalah sampah tersebut. Upaya untuk mencegah dan mengendalikan pencemaran dapat dilakukan yaitu dengan menerapkan konsep

pembangunan yang berwawasan lingkungan, seperti pelaksanaan AMDAL, UKL/UPL dan melakukan pengawasan terhadap sumber-sumber pencemaran. Sedangkan bagi kegiatan dan usaha yang melanggar ketentuan dapat dilakukan dengan pendekatan hukum.

E. Ekosistem Pesisir Pantai

Daerah pantai dan muara sungai masih belum terpelihara dari kebersihan bangkai sampan/kapal, sampah di sepanjang pantai Padang, khususnya pada tempat rekreasi, akibat pedagang makanan, banyaknya pengunjung. Hal ini cenderung akan terus meningkat dan dapat menimbulkan dampak yang lebih buruk bila tidak cepat ditanggulangi. Sumber pencemaran lain juga berasal dari sungai, khususnya Batang Arau yang membawa limbah yang berasal dari kegiatan penduduk dan kegiatan ekonomi di sepanjang DAS Batang Arau.

Sebaran hutan mangrove di Kota Padang sangat terbatas pada wilayah tertentu yaitu di sekitar Kecamatan Bungus Teluk Kabung dan pulau-pulau kecil lainnya. Luas hutan mangrove di Kota Padang \pm 120 Ha dengan tingkat kerusakan 70 %. Keberadaannya sedikit mengalami kerusakan dan berkurangnya tegakan pohon-pohonnya. Hal ini akan dapat menyebabkan berkurangnya fungsi hutan mangrove ini sebagai tempat hidupnya biota laut, tempat memijah ikan-ikan kecil, sebagai pelindung pantai dari gelombang pasang dan badai termasuk tsunami. Luas terumbu karang di Kota Padang adalah sekitar 1.1.24,73 Ha. Dari seluruh terumbu karang yang ada karang hidupnya sebesar 51,89 % atau seluas 583.65 Ha. Rata-rata kondisi karang hidup ini termasuk kriteria rusak berat.

Selama ini upaya pengelolaan lingkungan untuk mengatasi kerusakan daerah pantai (abrasi dan erosi pantai) telah dilakukan seperti pembangunan *krib* (pemecah ombak) di sepanjang pantai mulai dari daerah Muara sampai ke utara daerah Koto Tangah (batas kota). Upaya-upaya lain untuk penertiban dan penataan bangunan liar di sepanjang daerah pantai ini tampak masih memerlukan peningkatan, kecuali di daerah muara dan pantai Padang sampai daerah Purus telah dilakukan pengelolaan dan penataannya oleh Pemko Padang pada tahun 2004, sehingga daerah ini tampak lebih bersih dari limbah padat berupa sampah dan rumah liar.

Agar penataan daerah pesisir kota Padang dapat berjalan seimbang dan berkelanjutan (menganut kaidah *sustainable development* dan konservasi), maka diperlukan pengaturan tata ruang wilayah pesisir dan laut, usaha konservasi serta rehabilitasi/reklamasi habitat yang telah rusak. Pengaturan tata ruang hendaknya dapat mengakomodir antara kebutuhan ruang berbagai bidang terkait seperti pariwisata, perikanan, pertambangan, kawasan lindung (mangrove, pantai dan terumbu karang), pelabuhan dan industri.

F. Masalah-masalah Sosial

- *Perekonomian*

Terjadinya penurunan persentase pada perdagangan, hotel dan restoran, sektor industri pengolahan, sektor jasa, pertambangan dan penggalian, serta sektor pertanian, sementara sektor-sektor ekonomi lainnya cenderung menunjukkan peningkatan, disatu sisi dapat dilihat sebagai akibat semakin mulai beragamnya alternatif mata pencaharian yang coba digeluti oleh masyarakat kota Padang. Namun disisi lain, hal ini juga menunjukkan bahwa alternatif sektor ekonomi yang digeluti cenderung mulai beralih pada sektor ekonomi yang semakin riil yang mengandalkan sarana prasarana pendukung yang semakin jelas, tahan lama dan bisa dipergunakan untuk kepentingan lainnya, sehingga akhirnya tidak hanya mengandalkan modal dan jasa (tenaga dan service) belaka.

- *Tingginya Pertambahan penduduk.*

Melihat data yang ada, berarti ada kecenderungan pertambahan penduduk semakin tinggi menuju ke daerah pinggiran kota seperti di daerah kecamatan Koto Tengah dan daerah Kuranji. Hal ini menyebabkan bertambah tingginya tekanan terhadap kawasan hutan. Hal ini perlu disikapi dengan cara menetapkan kawasan penyangga ("*Buffer Zone*") agar kawasan hutan lindung tidak rusak.

- *Terbatasnya Fasilitas Kesehatan*

Dari sebahagian besar jenis penyakit yang ada, ada kecenderungan terjadi penurunan jumlah penderita. Namun pada sisi lain jenis penyakit lainnya justru mengalami peningkatan.. Hal ini mengindikasikan perlunya peningkatan kesehatan lingkungan di masyarakat, usaha yang dilakukan baik berupa peningkatan kebersihan lingkungan dan usaha sosialisasi tentang arti penting kebersihan lingkungan dan kesehatan.

- *Kerawanan Sosial dan Penyakit Masyarakat (Pekat)*

Kecenderungan semakin meningkatnya jumlah anak-anak terlantar dan mulai menggejalanya fenomena anak jalanan, disatu sisi ikut berdampak pada terjadinya masalah gangguan keamanan dan pelanggaran ketertiban umum.

Memperhatikan hasil analisis kondisi lingkungan Kota Padang sesuai dengan isu yang dikemukakan diatas, diketahui bahwa dengan semakin berkembang Kota Padang, telah memberi konsekuensi terhadap perubahan pemanfaatan ruang dan memberi implikasi terjadinya penurunan kualitas lingkungan di daerah ini. Oleh sebab itu, dalam proses perencanaan pembangunan Kota Padang kedepan, informasi kualitas lingkungan dan daya dukung lahan kota selayaknya menjadi pertimbangan dalam penyusunan perencanaan kota.

PENDAHULUAN

1.1. Isu Utama Lingkungan Tahun 2005

Dasar dari kebijakan pembangunan nasional yang telah diterapkan selama ini adalah pembangunan berkelanjutan dan berwawasan lingkungan. Pola pembangunan tersebut mengandung makna mengusahakan hasil yang sebaik-baiknya dari sumber alam yang tersedia seperti sumber daya alam, sumber daya manusia dan sumber daya buatan, dengan cara memelihara keberlanjutan kualitas dan potensi sumberdaya alam itu sepanjang masa. Oleh sebab itu ancaman degradasi lingkungan harus diwaspadai, tidak hanya oleh Pemerintah sebagai pengambil kebijakan, tetapi setiap kita –sebagai *stake holder*- juga mempunyai tanggung jawab yang sama dalam menjaga kelestarian sumberdaya alam dan lingkungan untuk diwariskan kepada anak cucu kita.

Pembangunan segala aspek di era globalisasi dan otonomi daerah berkembang sangat pesat dan cepat, namun hal itu tidak saja memberikan dampak positif berupa peningkatan kesejahteraan penduduk, tapi juga dampak negatif berupa pencemaran dan kerusakan lingkungan akibat pembangunan tersebut. Kondisi ini memperlihatkan bahwa pelaksanaan pembangunan tidak dapat dilepaskan dari aspek pelestarian lingkungan hidup. Keterkaitan antara pembangunan dan lingkungan hidup perlu diakomodasikan ke dalam suatu kebijakan pembangunan dan pengelolaan lingkungan baik dalam skala lokal, nasional, regional maupun global. Dalam hal ini daerah pun tidak dapat terlepas orientasi kebijakan tersebut., karena pelaksanaan pembangunan dan pengelolaan lingkungan secara nasional tidak dapat berlangsung secara baik , bila tidak ada kebijakan yang jelas dan terarah baik di tingkat propinsi maupun kabupaten/kota.

Secara umum kebijakan pembangunan yang dilaksanakan terutama di daerah belum sepenuhnya mengakomodasi aspek pelestarian lingkungan. Pendekatan yang dilakukan masih bersifat sektoral, sehingga tidak ada korelasi dan keterkaitan antara suatu kegiatan dengan kegiatan pembangunan yang lain sehingga menimbulkan dampak terhadap keseimbangan lingkungan hidup. Dampak dari kegiatan pembangunan tersebut dapat meluas menjadi isu lingkungan yang bersifat kompleks dan global. Setiap kebijakan dalam pemanfaatan sumberdaya alam tidak semata hanya dilihat dari pertimbangan nilai ekonomi yang bisa dihasilkan, tetapi juga harus mengedepankan pertimbangan nilai sosial budaya yang ditopang oleh kondisi lingkungan yang sehat, ketiga aspek tersebut merupakan pilar utama pembangunan berkelanjutan.

Berkembangnya budaya modern cenderung menyebabkan timbulnya berbagai kesalahan cara pandang dalam hubungan antara manusia dengan alamnya. Hal ini menyebabkan terjadinya kesalahan dalam pengelolaan sumberdaya alam dan lingkungan hidup yang membahayakan keberlanjutannya serta rendahnya kemampuan sumberdaya manusia dalam pengelolaan lingkungan hidup. Sementara itu kearifan lokal sebagai sumber inspirasi bagi pengelolaan dan pelestarian alam dan lingkungan hidup semakin tersingkirkan. Pemanfaatan sumberdaya alam dan lingkungan hidup yang dilaksanakan di masa lalu cenderung lebih mengutamakan upaya mengejar pertumbuhan ekonomi dan kurang memperhatikan kaidah, norma dan etika pengelolaan sumberdaya alam berkeadilan dan berkelanjutan yang berwawasan lingkungan hidup. Hal ini disebabkan eksploitasi sumberdaya alam itu dilakukan tidak efisien dan efektif serta berorientasi kepada kepentingan jangka pendek, sehingga terjadinya pengurasan sumberdaya alam melebihi daya dukungnya.

Lemahnya kontrol masyarakat dan penegakan supremasi hukum di bidang pengelolaan sumberdaya alam dan lingkungan hidup merupakan masalah krusial yang menyebabkan hak-hak masyarakat untuk menikmati nya menjadi sangat terbatas dan justru menimbulkan konflik baik secara vertikal maupun horizontal. Hal ini disebabkan oleh sistem hukum yang berkaitan dengan pengelolaan sumberdaya alam belum memiliki perspektif lingkungan hidup. Hasil evaluasi menunjukkan bahwa berbagai permasalahan lingkungan di suatu daerah dari waktu ke waktu cenderung makin bertambah dan beragam. Kenyataan ini mengindikasikan bahwa penanganan masalah lingkungan hidup masih belum dilihat sepenuh hati oleh pengambil keputusan dalam bentuk program pembangunan. Hal ini semakin terlihat dari alokasi anggaran yang dialokasikan untuk pemulihan lingkungan masih jauh lebih sedikit dari jumlah anggaran yang dialokasikan untuk sektor lain.

Kota Padang secara keseluruhan memiliki luas 694,96 km², terdiri dari perpaduan wilayah dataran, daerah perbukitan dan daerah aliran sungai yang berjumlah 21 buah dan 5 diantaranya merupakan sungai besar. Jadi dari luas kota secara keseluruhan tersebut kira kira hanya 180 km² saja yang efektif dimanfaatkan. Sementara sisanya merupakan kawasan yang menjadi pendukung keberadaan sumberdaya alam. Sebagai Ibukota Propinsi Sumatera Barat, Kota Padang juga merupakan daerah sentra perdagangan, pendidikan, industri dan pariwisata. Hal ini akan menyebabkan setiap tahunnya Kota Padang mengalami peningkatan kegiatan industri, ekonomi dan jumlah penduduk. Sementara ancaman terhadap kelestarian sumberdaya alam dan lingkungan sangat ditentukan oleh laju pertumbuhan penduduk, mobilitas penduduk yang tinggi seperti urbanisasi, dan struktur usia penduduk Kota Padang yang kebanyakan berusia muda sehingga terkonsentrasi pada usia kerja, hal ini akan menuntut ketersediaan lapangan kerja, tersedianya lahan, serta sarana dan prasarana kota yang memadai.

Seiring dengan perkembangan Kota Padang sesuai dengan dinamika masyarakatnya tersebut otomatis telah memunculkan permasalahan lingkungan di daerah ini. Tekanan terhadap sumber daya alam dan

lingkungan semakin besar dan dikhawatirkan akan melewati daya dukungnya. Dengan berlakunya UU No. 22 Tahun 1999 tentang Pemerintah Daerah, maka pengelolaan lingkungan kiranya menjadi salah satu kewenangan yang diserahkan kepada Pemerintah Daerah. Informasi tentang lingkungan hidup di daerah perlu disusun sebagai bagian dari akuntabilitas publik, sarana pendidikan dan pengawasan bagi publik serta sarana keterlibatan publik untuk ikut serta berperan menentukan kebijakan pengelolaan lingkungan hidup yang diperhatikan daya dukungnya.

Hal ini dilakukan tidak hanya oleh pemerintah sebagai pengambil kebijakan, akan tetapi setiap warga mempunyai tanggung jawab yang sama dalam menjaga keutuhan sumber daya alam dan lingkungan. Adanya peningkatan sumberdaya manusia, pemahaman terhadap keterkaitan antara ekosistem lingkungan dan manusia serta sebab akibatnya merupakan hal yang penting dalam memelihara keutuhan fungsi sumberdaya alam dan kegiatan pengendalian pencemaran dan kerusakan lingkungan.

Bagi Kota Padang, berbagai kendala dalam pengendalian lingkungan di daerah ini masih saja terjadi. Berbagai isu lingkungan yang pernah diungkapkan melalui laporan Status Lingkungan Hidup Daerah (SLHD) Tahun 2004 masih menjadi isu yang mengemuka untuk Kota Padang pada saat ini. Kondisi seperti ini sesungguhnya kurang menggembirakan bila dilihat dari keberhasilan Pemerintah Kota Padang dalam menyikapi permasalahan lingkungan di daerah ini. Diantara isu lingkungan yang masih menjadi sorotan pada tahun 2005 adalah sebagai berikut :

A. Gempa Bumi dan Tsunami

Kota Padang merupakan daerah rawan dan beresiko tertinggi terhadap ancaman gempa dan tsunami, jika dilihat dari letak geografis dan keadaan alam Sumatera Barat yang sebagian besar kotanya berada di pesisir pantai serta memiliki dua patahan yang berada di daratan dan di laut yang sewaktu-waktu dapat memicu terjadinya gempa bumi dan tsunami. Banyak pakar geofisika yang telah memprediksi bahwa di sepanjang Sesar atau patahan Mentawai, ibarat buah yang hampir masak yang hampir jatuh ke tanah. Begitulah peluang gelombang tsunami yang akan menimpa daerah pesisir pantai Sumatera Barat, khususnya Kota Padang.

Padang pernah dilanda tsunami pada tahun 1797 dan 1833. Para ilmuwan menyebutkan bahwa pengulangan gempa yang berpotensi tsunami terjadi dalam kurun waktu 200 ± 30 tahun, maka sekarang kita berada pada masa pengulangan tersebut. Tsunami pasti selalu didahului oleh gempa karena tsunami terjadi pergeseran lempeng secara vertikal setelah berbenturan. Benturan inilah menyebabkan gempa dan perubahan posisi lempeng yang menyebabkan perubahan permukaan air laut dan menimbulkan gelombang laut yang disebut tsunami. Tidak semua gempa menyebabkan tsunami. Hanya gempa di laut dangkal



dengan kekuatan 6,5 skala Richter lah yang berpotensi menimbulkan tsunami. Sumatera Barat dilalui oleh lempeng Eurasia dan Indo Australia yang semakin mendekat satu sama lainnya, yang jika bertumbukan pasti akan sangat terasa kekuatan gempanya.

Gempa bumi dan tsunami hingga kini belum dapat diprediksi kapan akan terjadi, tapi hanya dapat diketahui lokasi dan skalanya. Bahkan teknologinya pun belum ditemukan. Namun hanya sistem peringatan dini dalam bentuk peringatan lunak dan peringatan keras. Peringatan lunak berupa jika kita tinggal di daerah rawan gempa dan tsunami apa yang akan kita lakukan dalam waktu 5 tahun yang akan datang. Sedangkan untuk peringatan keras seperti jika ada peringatan tsunami dari BMG apa yang akan dilakukan dalam waktu 5 menit yang akan datang.

B. Banjir dan Tanah Longsor

Sebagai kota yang merupakan dataran rendah, permasalahan banjir patut untuk diwaspadai. Kota Padang dialiri oleh 21 buah sungai dimana diantaranya terdapat 5 (lima) muara sungai besar. Sungai-sungai tersebut adalah Sungai Batang Arau, Batang Kuranji, Batang Belimbing dan Sungai Aia Penjalinan. Bencana banjir hampir selalu terjadi tiap tahunnya di Kota Padang, terutama pada saat curah hujan tinggi. Permasalahan banjir ini ternyata masih belum mampu dapat dikendalikan sebagaimana mestinya, walaupun telah dibenahi berbagai sarana untuk pengendalian banjir.

Penyebab dari permasalahan banjir di Kota Padang ini tak lepas dari berbagai faktor, di samping faktor curah hujan dan fluktuasi gelombang laut adalah seperti pembukaan lahan pada hulu sungai yang menyebabkan erosi sehingga terjadi sedimentasi dari erosi permukaan sungai. Hal tersebut mengakibatkan pendangkalan dan penyempitan badan sungai. Kurangnya kapasitas tampung sungai yang akhirnya menjadi pemicu terjadinya banjir di daerah ini. Faktor adanya pembuangan dan penumpukan sampah pada sungai dan saluran drainase kota juga dapat menyebabkan terjadinya banjir, karena hal ini akan memperlambat dan menyumbat aliran air. Peristiwa banjir yang terjadi di Kota Padang pada 2004/2005 ini cenderung meningkat dan semakin meluas. Hal ini tentu bakal menimbulkan berbagai macam kerugian di Kota Padang. Permasalahan ini harus menjadi perhatian oleh pemerintah dan instansi terkait sebagai pembuat kebijakan serta seluruh masyarakat Kota Padang.

C. Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan

Pencemaran air di Kota Padang selama tahun 2005/2005 masih didominasi oleh pencemaran akibat kegiatan industri, lingkungan pemukiman, pasar dan berbagai kegiatan lain yang menghasilkan limbah. Masih terdapatnya sejumlah industri, pabrik pada beberapa ruas sungai dan di tepi pantai dapat

mengakibatkan pencemaran, hal ini terjadi karena aktifitas untuk menjaga lingkungan dari dunia industri di Kota Padang juga masih belum seperti yang diharapkan. Beberapa sungai di daerah ini telah dijadikan sebagai tempat pembuangan limbah cair dari kegiatan industri tanpa melalui pengolahan terlebih dahulu. Keadaan ini terungkap dari beberapa kali pemeriksaan mendadak (sidak) yang dilakukan oleh pihak pengambil kebijakan lingkungan bersama instansi teknis terkait. Faktor lainnya adalah pantai dan sungai juga masih dijadikan tempat pembuangan berbagai limbah domestik yang berasal dari masyarakat yang belum mengerti akan arti penting dari kebersihan lingkungan. Semua kegiatan-kegiatan ini cenderung mengalami peningkatan setiap tahunnya. Sehingga masalah pencemaran lingkungan masih menjadi isu lingkungan selama tahun 2005.

Dari hasil pengamatan di lapangan, dan berdasarkan hasil monitoring, tingkat pencemaran pada Sungai Batang Arau di Kota Padang, dikategorikan sebagai sungai yang tercemar berat. Hasil analisis laboratorium menunjukkan, bahwa dari beberapa parameter seperti nilai Coliform, dan coli tinja, BOD, COD, PO₄, Amoniak, minyak/lemak, kandungan bahan padatan tersuspensi (TSS), serta beberapa jenis logam berat terutama oleh Zn dan Cu. Nilai parameter di atas tampak telah berada di atas nilai baku mutu kualitas air, seperti tertuang dalam PP no 82 tahun 2001 dan SK Gubernur Sumatera Barat No. 660-31-33 tahun 1996.

Bentuk pencemaran lain yang menjadi masalah utama di Kota Padang adalah pencemaran udara akibat kegiatan industri dan meningkatnya jumlah kendaraan. Sumber utama dari sektor industri yang menyebabkan terjadinya pencemaran udara adalah berasal dari kegiatan operasional pabrik semen PT. Semen Padang. Tingkat pencemaran udara diperkirakan masih belum terkendali dengan meningkatnya kapasitas pabrik semen PT. Semen Padang sampai ke Unit Indarung V. Pencemaran udara ini masih akan menjadi masalah utama bagi masyarakat yang bermukim di sekitar kawasan industri. Disamping itu meningkatnya jumlah kendaraan seiring dengan tingginya berbagai aktivitas di Kota Padang juga akan berakibat meningkatnya tingkat pencemaran udara akibat emisi gas buang kendaraan tersebut. Dampak pencemaran udara akan menyebar luas sesuai dengan perilaku iklim dan arah angin. Dan penyebaran pencemaran ini tidak mengenal batas administratif.

Permasalahan pencemaran akibat dari pembuangan sampah di Kota Padang juga menjadi masalah utama yang perlu diperhatikan. Hal ini disebabkan oleh masih terbatasnya peralatan dan armada yang ada serta masih kurangnya kesadaran masyarakat untuk membuang sampah pada tempat yang disediakan. Masih banyak masyarakat yang membuang sampah ke pantai, sungai, bandar, dan parit. Hal ini tentu menyebabkan timbulnya berbagai macam penyakit dan tersumbatnya aliran air. Disamping itu dampak pencemaran sampah tersebut akan menjadi sumber yang dapat menimbulkan pencemaran pada lingkungan.

Berdasarkan data dari Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Padang, volume sampah yang ditimbulkan akibat berbagai macam kegiatan, baik industri, pasar, dan sampah rumah tangga, rata-rata mencapai 2000 m³/hari, sedangkan yang dapat terangkut saat ini sekitar 1500 m³/hari, berarti hanya sekitar 75% per hari. Hingga saat ini jumlah penduduk yang telah terlayani oleh Dinas Kebersihan dan Pertamanan hanya mencapai 77,80 % dari total penduduk dengan daerah pelayanan seluas 4.420 ha. Sarana untuk dijadikan wadah pembuangan sampah umumnya seperti kantong plastik, karung, tong sampah, dan bak pasangan disediakan oleh masyarakat sendiri, kemudian baru diangkut dan dikumpulkan di TPS yang tersebar di tiap kecamatan. Setelah itu baru di bawa ke Tempat Pembuangan Akhir (TPA) dengan menggunakan truk sampah yang saat ini berjumlah 30 truk yang beroperasi, dengan volume rata-rata 8 m³ dengan rotasi 4 kali per hari. TPA tersebut terletak di daerah Air Dingin ± 17 km dari pusat kota, dengan luas areal mencapai 30,3 ha dan hingga saat ini baru terpakai sekitar 15 ha atau 50% dari keseluruhannya.

Pencemaran akibat sampah masih menjadi masalah utama yang harus diperhatikan dan diwaspadai. Pemerintah Kota Padang dengan kebijakannya bersama masyarakat diharapkan dapat melakukan peningkatan baik dari segi penanganan, peningkatan sarana dan prasarana serta peningkatan kesadaran masyarakat akan arti penting kebersihan dan kesehatan dan kelestarian lingkungan.

D. Lahan Kritis dan Alih Fungsi Lahan

Permasalahan lingkungan yang terus dan semakin menjadi perhatian serius yang dapat kita cermati secara bersama adalah pemanfaatan lahan yang tidak memperhatikan aspek konservasi tanah sehingga mempercepat degradasi tingkat kesuburan tanah, hal ini akan menambah lahan kritis di Kota Padang. Permasalahan ini tidak hanya menjadi tanggung jawab Pemerintah Daerah dengan segala kebijakannya, akan tetapi juga harus menjadi tanggung jawab segenap unsur masyarakat di Kota Padang.

Tingginya kebutuhan masyarakat akan lahan seiring dengan bertambahnya jumlah penduduk, jelas mempengaruhi pergeseran penggunaan lahan di Kota Padang. Sesuatu yang dikhawatirkan dimasa yang akan datang adalah terjadinya perubahan pemanfaatan lahan produktif dan perubahan pemanfaatan lahan pada kawasan lindung yang tanpa terkendali. Berbagai kegiatan seperti Pembukaan lahan berpindah, kegiatan pertanian, perkembangan kawasan pemukiman, perdagangan ataupun jasa masih banyak yang belum sesuai dengan konsep lingkungan. Adanya upaya untuk memanfaatkan kawasan lindung menjadi areal budidaya semakin meningkat. Di samping itu juga adanya kecenderungan masyarakat menggunakan sistem ladang berpindah serta pembukaan lahan bagi keperluan pertanian dan kawasan terbangun.

Berdasarkan data yang didapat, luas kawasan hutan Kota Padang sebesar 36.500,24 ha dan kawasan tidak hutan sebesar 32.995,76 ha. Dari luas tersebut berdasarkan data yang terhimpun

Berdasarkan data dari Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Padang, volume sampah yang ditimbulkan akibat berbagai macam kegiatan, baik industri, pasar, dan sampah rumah tangga, rata-rata mencapai 2000 m³/hari, sedangkan yang dapat terangkut saat ini sekitar 1500 m³/hari, berarti hanya sekitar 75% per hari. Hingga saat ini jumlah penduduk yang telah terlayani oleh Dinas Kebersihan dan Pertamanan hanya mencapai 77,80 % dari total penduduk dengan daerah pelayanan seluas 4.420 ha. Sarana untuk dijadikan wadah pembuangan sampah umumnya seperti kantong plastik, karung, tong sampah, dan bak pasangan disediakan oleh masyarakat sendiri, kemudian baru diangkut dan dikumpulkan di TPS yang tersebar di tiap kecamatan. Setelah itu baru di bawa ke Tempat Pembuangan Akhir (TPA) dengan menggunakan truk sampah yang saat ini berjumlah 30 truk yang beroperasi, dengan volume rata-rata 8 m³ dengan rotasi 4 kali per hari. TPA tersebut terletak di daerah Air Dingin ± 17 km dari pusat kota, dengan luas areal mencapai 30,3 ha dan hingga saat ini baru terpakai sekitar 15 ha atau 50% dari keseluruhannya.

Pencemaran akibat sampah masih menjadi masalah utama yang harus diperhatikan dan diwaspadai. Pemerintah Kota Padang dengan kebijakannya bersama masyarakat diharapkan dapat melakukan peningkatan baik dari segi penanganan, peningkatan sarana dan prasarana serta peningkatan kesadaran masyarakat akan arti penting kebersihan dan kesehatan dan kelestarian lingkungan.

D. Lahan Kritis dan Alih Fungsi Lahan

Permasalahan lingkungan yang terus dan semakin menjadi perhatian serius yang dapat kita cermati secara bersama adalah pemanfaatan lahan yang tidak memperhatikan aspek konservasi tanah sehingga mempercepat degradasi tingkat kesuburan tanah, hal ini akan menambah lahan kritis di Kota Padang. Permasalahan ini tidak hanya menjadi tanggung jawab Pemerintah Daerah dengan segala kebijakannya, akan tetapi juga harus menjadi tanggung jawab segenap unsur masyarakat di Kota Padang.

Tingginya kebutuhan masyarakat akan lahan seiring dengan bertambahnya jumlah penduduk, jelas mempengaruhi pergeseran penggunaan lahan di Kota Padang. Sesuatu yang dikhawatirkan dimasa yang akan datang adalah terjadinya perubahan pemanfaatan lahan produktif dan perubahan pemanfaatan lahan pada kawasan lindung yang tanpa terkendali. Berbagai kegiatan seperti Pembukaan lahan berpindah, kegiatan pertanian, perkembangan kawasan pemukiman, perdagangan ataupun jasa masih banyak yang belum sesuai dengan konsep lingkungan. Adanya upaya untuk memanfaatkan kawasan lindung menjadi areal budidaya semakin meningkat. Di samping itu juga adanya kecenderungan masyarakat menggunakan sistem ladang berpindah serta pembukaan lahan bagi keperluan pertanian dan kawasan terbangun.

Berdasarkan data yang didapat, luas kawasan hutan Kota Padang sebesar 36.500,24 ha dan kawasan tidak hutan sebesar 32.995,76 ha. Dari luas tersebut berdasarkan data yang terhimpun

3,090 ha atau sekitar 5,46% dari luas kawasan hutan tersebut berada dalam kondisi kritis, sementara luar kawasan hutan 5,400 ha atau sekitar 16,36% dalam kondisi kritis. Diperkirakan dalam tahun 2004/2005, juga terjadi perubahan pemanfaatan lahan yang cukup signifikan.

Pada kawasan-kawasan tertentu terlihat kecenderungan perkembangan yang pesat dalam penggunaan alih fungsi lahan untuk kegiatan pertanian, ladang berpindah, pembangunan perumahan, jasa dan keperluan kegiatan lainnya, seperti halnya pada kawasan-kawasan di Kecamatan Koto Tengah, Kuranji, Pauh, Lubuk Begalung, Lubuk Kilangan dan Bungus Teluk Kabung. Dimana pada beberapa kecamatan ini yang semula mempunyai kawasan lindung yang cukup signifikan dengan daerah tangkapan air (*catchment area*) Kota Padang yang seharusnya dipelihara atau dilestarikan, terlihat sudah mulai berubah fungsi dan dialihkan untuk peruntukan lain seperti untuk kegiatan-kegiatan perladangan dan kegiatan lainnya.

Pertambahan lahan kritis, perubahan pemanfaatan lahan produktif dan kawasan lindung akibat kegiatan yang tidak memperhatikan konservasi lingkungan masih cenderung untuk terus bertambah di Kota Padang. Hal tersebut diatas jelas akan menjadikan timbulnya tekanan terhadap sumberdaya lahan serta lingkungan. Keadaan ini sudah sepatasnya untuk diwaspadai oleh masyarakat dan Pemerintah Kota Padang. Oleh sebab itu, pola perubahan ini harus dikendalikan semaksimal mungkin dengan kebijakan pemerintah.

Faktor penyebab timbulnya permasalahan perekonomian tersebut adalah dimasa mendatang dengan meningkatnya kepadatan penduduk yang mengakibatkan tingginya tingkat persaingan hidup, kecilnya kesempatan kerja dan berusaha. Seiring dengan makin tingginya faktor kebutuhan kehidupan penduduk Kota Padang tersebut maka akan beragam pula alternatif mata pencaharian yang coba digeluti oleh masyarakat Kota Padang untuk pemenuhan kebutuhannya. Hal ini akan berakibat kepada terganggunya keberadaan Sumber daya alam dan Lingkungan yang akan menjadi objek pemanfaatan yang tidak lagi memandang aspek konservasi lingkungan. Kawasan seperti kawasan lindung, kawasan konservasi dan sempadan air tak luput dijadikan sebagai tempat tinggal dan berusaha.

D. Masalah Sosial

- **Tingginya Pertambahan Penduduk**

Pesatnya perkembangan Kota Padang di berbagai sektor, seiring dengan semakin tingginya angka pertambahan penduduk Kota. Otomatis juga akan berimbas kepada perkembangan kawasan pemukiman yang cenderung semakin mengarah ke daerah pinggiran kota. Hal ini terlihat dengan semakin tingginya

tingkat hunian penduduk ke areal-areal pemukiman khususnya di berbagai perumahan yang dikembangkan pada daerah pinggiran kota tersebut. Akibatnya akan timbul berbagai masalah seperti pembukaan lahan baru, pencemaran dan masalah sampah, yang nantinya menurunkan kualitas sumberdaya lingkungan.

- **Terbatasnya Fasilitas Kesehatan**

Berdasarkan data yang ada kondisi kesehatan masyarakat cenderung membaik dan mengalami peningkatan dari tahun sebelumnya. Hal tersebut terlihat dengan terjadinya penurunan jumlah penderita beberapa penyakit yang ada dimana pada tahun 2004 tercatat sebanyak 362.302 orang, sementara pada tahun 2004 menurun menjadi 207.377 penderita atau terjadi penurunan sebanyak 25,37%. Hal ini tak lepas dari peran serta pemerintah melalui instansi terkait yang semakin meningkatkan jumlah sarana dan prasarana kesehatan di Kota Padang. Hal ini terlihat dari semakin meratanya jumlah tenaga dokter umum, dokter gigi, dan tenaga bidan di berbagai Puskesmas dan Puskesmas Pembantu yang tersebar di Kota Padang. Permasalahan yang timbul di bidang kesehatan ini adalah masih terbatasnya program pengiriman dokter-dokter spesialis selain dokter gigi ke berbagai puskesmas yang ada di berbagai daerah di Kota Padang ini membuat jenis-jenis penyakit tertentu akhirnya belum mampu ditangani secara baik. Hal ini mengakibatkan penduduk yang menderita jenis penyakit yang relatif membutuhkan penanganan serius/khusus harus berobat ke rumah sakit-rumah sakit atau ke dokter-dokter spesialis yang kecenderungannya terkonsentrasi di pusat kota.

- **Permasalahan Sosial**

Di Kota Padang juga terlihat kecenderungan semakin meningkatnya permasalahan sosial dalam bentuk peningkatan jumlah anak-anak terlantar dan mulai menggejalanya fenomena anak jalanan. Hal ini tentu akan berakibat pada terjadinya masalah keamanan dan ketertiban umum. Berdasarkan data Poltabes Padang, secara umum ada kecenderungan pada tahun 2005 terjadi penurunan jumlah kasus gangguan keamanan dan ketertiban, namun hal tersebut di atas tetap memerlukan perhatian khusus dari pemerintah untuk dapat terciptanya keamanan dan ketertiban yang akan menunjang kelancaran roda pembangunan

1.2. Tingkat Kesadaran Masyarakat

Dalam menjaga kualitas lingkungan agar tetap dalam kondisi yang bagus dibutuhkan kesadaran yang tinggi dari seluruh lapisan masyarakat untuk menjaga kualitas lingkungan di daerah Kota Padang. Tetapi saat ini hal tersebut masih belum seperti yang diharapkan. Pertambahan jumlah penduduk dan terus meningkatnya arus urbanisasi ke lhukota Propinsi ini mengakibatkan tingginya tingkat persaingan hidup, hal ini merupakan

hidup dan tekanan ekonomi, telah memicu masyarakat untuk memanfaatkan sumber daya alam tanpa memperhitungkan dampaknya terhadap lingkungan. Peluang ini semakin dimanfaatkan oleh masyarakat di kawasan pinggir daerah Kota Padang yang jauh dari jangkauan pengawasan. Upaya pengrusakan kawasan lindung terlihat semakin bertambah, seiring dengan lemahnya penegakan hukum terhadap oknum masyarakat yang melakukan pengrusakan dan pencemaran lingkungan.

Kompleksnya permasalahan lingkungan hidup di Kota Padang menuntut solusi secara multi dimensi dan komprehensif. Salah satu faktor penentu berhasil tidaknya upaya pemecahan masalah adalah peran serta seluruh lapisan masyarakat. Namun pada kenyataannya hal ini masih menghadapi persoalan yang cukup rumit dan sensitif, sehingga keterlibatannya dalam pengelolaan lingkungan hidup mulai dari tahap perencanaan, pelaksanaan sampai pada tahap pemantauan relatif rendah, sehingga upaya-upaya penanganan yang dilakukan tidak tepat waktu dan sasaran. Hal ini disebabkan oleh :

- a. Masih rendahnya tingkat kesadaran masyarakat akan arti pentingnya pengelolaan sumberdaya alam, penataan ruang dan kaidah pemanfaatan yang berkelanjutan dalam proses pembangunan.
- b. Belum memadainya pengetahuan dan pemahaman masyarakat mengenai keterkaitan antara kependudukan dan lingkungan hidup.
- c. Masih lemahnya penerapan hukum lingkungan yang terlihat dari penyelesaian kasus-kasus lingkungan yang berlarut-larut, sehingga masyarakat apatis terhadap terjadinya pelanggaran hukum lingkungan.

Pemerintah telah cukup banyak melakukan upaya dan kegiatan yang dapat mendorong timbulnya motivasi masyarakat untuk menjaga lingkungan, namun aktifitas tersebut dirasakan belum memadai, disebabkan adanya keterbatasan dana yang dialokasikan pemerintah serta belum terpadunya mekanisme pengawasan dan pengendalian dampak pencemaran dan kerusakan lingkungan. Tingkat kesadaran masyarakat dalam masalah lingkungan pada umumnya ditunjukkan dengan semakin tingginya tingkat pengaduan lembaga swadaya masyarakat (LSM) terhadap pelanggaran hukum lingkungan serta keterlibatan / peran serta aktif unsur pers/media massa dalam memberikan informasi pencemaran dan kerusakan lingkungan akibat berbagai kegiatan pembangunan.

Koordinasi kelembagaan merupakan permasalahan lingkungan hidup yang cukup menonjol. Hal ini mempengaruhi upaya sinkronisasi dan keterpaduan perencanaan, penyusunan program dan kegiatan serta evaluasi dan monitoring pembangunan lingkungan hidup baik yang dilakukan pemerintah, dunia usaha dan masyarakat sehingga menyebabkan terjadinya benturan kepentingan dan tumpang tindih dalam penggunaan sumberdaya alam. Disisi lain terlihat masih rendahnya kesadaran masyarakat akan pentingnya arti pelestarian lingkungan hidup untuk kesejahteraan generasi berikutnya. Hal ini disebabkan karena



manfaat menjaga lingkungan belum terasa oleh masyarakat dan masyarakat lebih disibukkan oleh kegiatan yang bermotifkan ekonomi, apalagi dalam kondisi perekonomian negara yang belum sepenuhnya pulih dari krisis ekonomi. Banyaknya program pengelolaan sumberdaya alam dan pengendalian dampak lingkungan yang harus dilaksanakan tidak dapat direalisasikan karena sangat terbatasnya alokasi anggaran untuk sektor ini. Sementara itu persoalan lingkungan hidup yang harus ditangani semakin beragam dan kompleks.

1.3. Aktifitas Menjaga Lingkungan

Aktifitas menjaga lingkungan merupakan suatu keharusan yang dilakukan oleh semua pihak secara konsekwen sebagaimana yang dinyatakan dalam Undang Undang No. 23 Tahun 1997, tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup. Namun kegiatan menjaga lingkungan yang dilakukan di Kota Padang selalu diimbangi oleh kegiatan yang dapat merusak dan mencemari lingkungan, baik secara langsung maupun tidak langsung yang intensitasnya lebih kuat dari menjaga lingkungan. Akibat tidak seimbangnya upaya menjaga lingkungan dengan tindakan pengrusakan lingkungan berdampak pada semakin meningkatnya degradasi lingkungan yang memerlukan pemulihan secepatnya.

Upaya untuk menjaga kualitas lingkungan agar senantiasa terpelihara dengan baik, sesungguhnya bukan hanya menjadi tanggung jawab Pemerintah Kota Padang selaku pengambil kebijakan di daerah ini, seyogyanya aktifitas menjaga lingkungan menjadi tanggung jawab semua komponen masyarakat termasuk dunia usaha dan industri. Berdasarkan hasil pencatatan selama tahun 2004/2005, terungkap bahwa aktifitas menjaga lingkungan dari kalangan masyarakat Kota Padang masih belum terlaksana seperti yang diharapkan. Keadaan ini terungkap dengan masih terjadinya kasus-kasus banjir di beberapa kawasan pada saat curah hujan tinggi, terjadinya longsor di Bukit Lantiak, Mata Air dan Gaung. Disamping itu masih banyak terjadinya penggundulan hutan pada hulu daerah tangkapan air (*catchment area*) Batang Arau dan Batang Kuranji untuk lokasi peladangan masyarakat dan eksploitasi kayu oleh oknum yang tidak bertanggung jawab.

Aktifitas menjaga lingkungan dunia usaha dan industri di Kota Padang juga masih belum seperti yang diharapkan. Beberapa sungai di daerah ini – Batang Arau, Batang Kuranji dan Batang Kandis- telah dijadikan sebagai tempat pembuangan limbah cair dari kegiatan industri tanpa melalui pengolahan terlebih dahulu atau kapasitas IPALnya belum memadai. Hal ini terungkap dari beberapa kali pemeriksaan mendadak (*sidak*) yang dilakukan oleh Bapedalda Kota Padang bersama instansi teknis terkait. Disamping itu adanya laporan masyarakat dan LSM tentang pencemaran Batang Arau dan Batang Kandis akibat limbah cair industri karet. Permasalahan sosial yang muncul juga banyak diantaranya peningkatan intensitas penyakit masyarakat (*pekat*) seperti adanya tempat prostitusi liar yang berkedok salon kecantikan

dan panti pijat tradisional di Pusat Pertokoan Atom Centre (Kompleks Matahari Lama), Padang Theater dan *kawasan pecinaan* (Pondok). Oleh sebab itu ancaman degradasi lingkungan harus diwaspadai, tidak hanya oleh pemerintah sebagai pengambil kebijakan di Kota Padang, akan tetapi setiap warga mempunyai tanggung jawab yang sama dalam menjaga keutuhan sumber daya alam dan lingkungan untuk diwariskan kepada anak cucu kita.

Program dan Kegiatan

1. Program pengembangan kapasitas kelembagaan dan aparatur:
 - Pendidikan dan pelatihan aparatur.
 - Peningkatan kerjasama antar instansi dan dinas, dengan LSM dan masyarakat.
2. Program penegakan hukum lingkungan:
 - Penyusunan peraturan daerah terkait dengan pengendalian dampak lingkungan.
 - Evaluasi kepemilikan dan pelaksanaan AMDAL, UKL/UPL.
 - Penyuluhan dan sosialisasi Lingkungan Hidup.
3. Program peningkatan sarana dan prasarana Bapedalda
 - Pengadaan Mobiler
 - Pengadaan alat-alat Labor (portabel)
4. Program pengembangan informasi lingkungan
 - Penyusunan buku SLHD
 - Peringatan hari lingkungan
5. Program pengawasan dan pengendalian lingkungan hidup
 - Pengawasan dan pengendalian kegiatan / usaha yang berdampak lingkungan
6. Program Bangun Praja
 - Penyusunan Profil Bangun Praja
7. Program pemulihan dan pelestarian lingkungan
 - Pengkajian kerusakan sumber-sumber daya alam dan lingkungan

Program penelitian dan kajian lingkungan (pantai, sungai, DAS, kawasan rawan bencana dan pencemaran udara).

Program pengembangan informasi lingkungan.

Program pengawasan dan pengendalian lingkungan hidup.

Program Bangun Praja.

Program rehabilitasi lingkungan.

Program sosialisasi lingkungan hidup.

Visi dan Misi Bapedalda Kota Padang

Visi Bapedalda Kota Padang adalah mewujudkan pemanfaatan Sumberdaya Alam (SDA) yang serasi dan seimbang serta pelestarian lingkungan hidup yang dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Makna yang terkandung dalam visi tersebut adalah meningkatkan kualitas lingkungan hidup masyarakat Kota Padang dengan mencegah terjadinya kerusakan lingkungan hidup baik karena faktor alam maupun karena perbuatan manusia melalui pengaturan dan pemanfaatan sumberdaya alam yang tersedia tanpa mengganggu kelestarian lingkungan yang ada sehingga terwujud suatu pembangunan yang berkelanjutan (*sustainable development*) pada setiap aspek dan sub sektor pembangunan.

Dalam rangka mewujudkan visi tersebut maka ditetapkanlah misi Bapedalda Kota Padang sebagai berikut :

- a. Melakukan inventarisasi dan evaluasi sumberdaya alam secara terus menerus.
- b. Meningkatkan pengawasan dan pengendalian sumberdaya alam melalui Komisi AMDAL dan peran serta masyarakat.
- c. Menciptakan sumberdaya manusia yang handal berwawasan lingkungan melalui pendidikan dan latihan.
- d. Mengkondisikan masyarakat yang partisipatif dan tanggap terhadap permasalahan lingkungan hidup.
- e. Penerapan hukum / sanksi terhadap pelanggaran, sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.
- f. Melakukan kerjasama dan koordinasi dengan pihak-pihak yang berkepentingandalam pengendalian dampak lingkungan.
- g. Menetapkan dan menerapkan Baku Mutu Lingkungan (BML) sesuai dengan peruntukan lingkungan hidup.

2.2 Kebijakan Penataan Ruang

Penataan ruang merupakan usaha untuk menata aktifitas perkotaan berdasarkan kesesuaian lokasi dan lahan sehingga pembangunan fisik yang dilakukan dapat mendukung pengembangan kegiatan ekonomi dan sosial kota. Penataan ruang menjadi pedoman untuk pengembangan fisik kota dan menghindari dampak negatif terhadap lingkungan. Penataan ruang menjadi alat yang

penting untuk mengarahkan pembangunan pada sentra-sentra pengembangan dan mengendalikan pembangunan pada kawasan-kawasan yang sensitif terhadap dampak negatif lingkungan.

Menata ruang dan meningkatkan sarana dan prasarana melalui pendekatan pembangunan berbasis kawasan ke arah keseimbangan pembangunan merupakan bagian terpenting dalam konteks pembangunan wilayah. Kegagalan dalam menata ruang akan membuat situasi yang tidak menguntungkan bagi semua pihak sebab investasi pemerintah dalam tata ruang tidak memberikan hasil yang menguntungkan. Banyaknya permasalahan di perkotaan pada awalnya disebabkan oleh tidak matangnya rencana penataan ruang yang dibuat oleh pemerintah daerah. Selain itu adanya ketidak disiplin untuk menjalankan bentuk tata ruang yang telah disepakati. Beberapa bagian ruang dan kawasan perlu dipacu dan diarahkan perkembangannya melalui kebijakan penataan ruang sehingga peruntukan lahan dapat diarahkan dan perubahannya dapat dikendalikan. Kebijakan lain adalah penataan ulang terutama bagian ruang yang mengalami percepatan perkembangan namun tidak didukung oleh ruang, barang dan pelayanan publik.

Kota Padang merupakan pusat pertumbuhan wilayah Sumatera Barat, dengan fungsi sebagai pusat pemerintahan, pendidikan, pariwisata, industri dan perdagangan. Perkembangan Kota Padang yang relatif pesat, dilihat dari kegiatan ekonomi dan fungsi pelayanan primer dan sekunder sangat berpengaruh terhadap kegiatan kota secara keseluruhan. Hal ini terlihat dalam bentuk kebutuhan akan wadah atau ruang yang cukup besar untuk mendukung aktifitas ekonomi dan fungsi pelayanan sebagai penunjang kegiatan ekonomi tersebut.

Dalam Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Padang Tahun 2004-2013, arahan pengembangan pusat-pusat pelayanan yaitu: pusat pelayanan utama di kawasan pusat kota, sub pusat pelayanan utama di kawasan Lubuk Buaya, Air Pacah, Bandar Buat, Tabing, Teluk Bayur, dan Bungus serta Pusat Pelayanan kegiatan di kawasan Anak Air, Limau Manis, Pasar Baru, Pasar Raya, Gunung Padang, dan Sungai Pisang.

Dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah (RPJM) Kota Padang Tahun 2004 – 2008 (berdasarkan Perda No. 19 Tahun 2004) ditetapkan 4 (empat) sentra perkembangan kota dan 18 (delapan belas) kawasan prioritas pengembangan. Untuk mengembangkan kawasan prioritas tersebut masih perlu dilengkapi dengan Rencana Detail Tata Ruang Kota dan Rencana Teknis

Tata Ruang Kota sebagai acuan untuk melaksanakan pembangunan. Sentra perkembangan dan kawasan prioritas Kota Padang yaitu:

Sentra Perkembangan Pusat Kota: kawasan Pasar Raya, kawasan eks Terminal Lintas Andalas, kawasan eks Bandara Tabing, kawasan wisata terpadu Gunung Padang, dan kawasan sepanjang pantai.

Sentra perkembangan Utara: kawasan Air Pacah, kawasan perbatasan sekitar Bandara Internasional Minangkabau, kawasan Pasar Induk Anak Air, kawasan Padang Industrial Park, kawasan Pasar Lubuk Buaya, kawasan perkantoran Pemko Padang.

Sentra perkembangan Timur: kawasan Bandar Buat, kawasan Kampus Universitas Andalas - Limau Manis, kawasan Pasar Baru, kawasan Padang By Pass.

Sentra perkembangan Selatan: kawasan Teluk Bayur, kawasan Industri Maritim Bungus, kawasan wisata Sungai Pisang.

Tujuan dan Sasaran

Tujuan yang ingin dicapai dari kebijakan ini yaitu:

Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam perencanaan pengendalian tata ruang

Tersusunnya rencana pengembangan kawasan-kawasan prioritas dan kawasan sensitif terhadap dampak pembangunan.

Sasaran yang ingin dicapai yaitu:

Peningkatan kemampuan penyelenggaraan perencanaan dan pengendalian tata ruang.

Tersusunnya rencana pengembangan kawasan-kawasan prioritas dan kawasan sensitif terhadap dampak pembangunan.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan:

Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam perencanaan tata ruang, perijinan dan pengawasan pembangunan sesuai dengan tata ruang.

Menjadikan tata ruang sebagai alat kendali pembangunan kota yang efektif.

Strategi:

Strategi internal yang dilakukan yaitu: konsolidasi kelembagaan perizinan, pembinaan, pendidikan, pelatihan, dan pengembangan aparatur yang terkait dengan penyelenggaraan tata ruang.

Strategi eksternal yang dilakukan yaitu dengan melakukan koordinasi dengan unit kerja terkait dengan penataan ruang.

Program dan Kegiatan

Program peningkatan kapasitas kelembagaan dan aparatur:

Restrukturisasi organisasi tata kerja terkait dengan penataan ruang.

Pendidikan dan pelatihan aparatur terkait dengan penataan ruang.

Program pemajuan produk hukum daerah dengan tata ruang daerah:

Pembuatan peraturan daerah yang terkait dengan perijinan, pemanfaatan dan pengawasan pembangunan.

Pembuatan peraturan daerah tentang rencana tata ruang.

Program penyusunan, evaluasi dan revisi rencana tata ruang pada setiap klaster sentra pengembangan, kawasan prioritas dan kawasan yang sensitif terhadap dampak pembangunan.

Penyempurnaan informasi dengan digitasi.

Program pelimpahan sebagian kewenangan dalam perijinan dan pengawasan pembangunan kepada instansi kecamatan dan kelurahan.

Program pembinaan dan pengawasan tata ruang:

Sosialisasi tata ruang

Pengawasan pembangunan

2.3 Kebijakan Pembangunan Sosial, Ekonomi dan Budaya

Bidang Ekonomi

Sektor Perindustrian

Pelaksanaan kegiatan pembangunan pada sektor industri di Kota Padang terus dilanjutkan sejalan dengan usaha pengembangan agro industri dan agribisnis, dengan penekanan bahan baku yang relatif banyak tersedia di Kota Padang. Akan tetapi pertumbuhan unit usaha lamban, daya saing

produk rendah, pengendalian produksi lemah, kualitas belum konsisten, kuantitas belum optimal, teknologi masih sederhana, permodalan dan manajemen rendah serta akses informasi terbatas.

Tujuan dan Sasaran

Tujuan yang hendak dicapai dalam pembangunan sektor industri adalah:

Peningkatan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam sektor perindustrian.

Peningkatan pemanfaatan input lokal dan industri padat karya.

Peningkatan penataan lingkungan industri dan pemanfaatan kawasan industri.

Sasaran pembangunan sektor ini selama lima tahun ke depan adalah:

Pengusaha industri yang mempunyai manajemen dalam pengelolaan industri.

Aparatur dalam pengawasan dan pembimbingan sebagai tenaga pembina telah memiliki pengetahuan dan keterampilan.

Pengelola mempunyai motivasi untuk perbaikan mutu industrinya setelah melakukan studi banding dengan mitra usaha.

Industri telah memiliki standar hasil produksi.

Tersedia buku panduan ringkas tentang manajemen pengelolaan usaha baik di bidang produksi maupun akutansi.

Membina usaha yang bersifat leading sektor sebagai penggerak industri di setiap kawasan industri.

Menjalankan penerapan dokumen AMDAL, UKL/UPL.

Arah Kebijakan dan Strategi

Untuk itu arah kebijakan pembangunan sektor industri Kota Padang untuk lima tahun mendatang adalah:

Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam perindustrian.

Meningkatkan koordinasi antar unit kerja secara terkait.

Meningkatkan kualitas dan produktivitas perindustrian

Meningkatkan akses terhadap informasi teknologi maupun peluang usaha.

Meningkatkan skala usaha yang relatif kecil dan kurang memiliki aliansi dengan menggunakan pola kemitraan.

Meningkatkan daya saing produk, harga, mutu, waktu penyerahan barang pada kondisi siap bersaing.

Meningkatkan informasi pasar tujuan ekspor dan dalam negeri secara akurat dan lengkap.
 Penataan lokasi dan tata ruang serta pengembangan industri padat karya.

Strategi yang ingin dicapai dalam sektor pembangunan ini baik secara internal maupun eksternal adalah sebagai berikut:

- Secara internal yaitu melaksanakan konsolidasi organisasi, pembinaan pendidikan, pelatihan, pengembangan aparatur
- Sedangkan secara eksternal yaitu peningkatan kualitas dan permasalahan serta industri yang bersifat padat karya dan mengutamakan pemakaian bahan baku dari daerah lokal.

Program dan Kegiatan:

Program pengembangan industri kecil (penggerak perekonomian daerah):

Pengembangan teknologi industri kerajinan rotan.

Pelatihan dan diklat industri kerajinan, KOSTUM, AMT, penerapan GMP, dan pembinaan P2WKSS.

Pengembangan teknologi industri makanan ringan berbasis bahan baku hasil laut.

Workshop pengembangan pengolahan rotan.

Program peningkatan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam sektor industri:

Pemberian pelatihan dalam pengelolaan manajemen industri.

Pemberian pendidikan kepada aparatur dalam pengawasan dan pembimbingan sebagai tenaga pembina.

Melakukan studi banding dan mitra usaha dengan kawasan-kawasan sentra industri maju.

Peningkatan kualitas pemasaran hasil produksi:

Melakukan pembinaan dengan peningkatan pemberian standar hasil produksi secara berkala.

Membuat buku panduan ringkas tentang manajemen pengelolaan usaha, baik di bidang produksi dan akuntansi, sebagai konsekuensi untuk pembayaran pajak.

Membuat leaflet produk industri yang bersangkutan untuk promosi ekspor.

Peningkatan penataan lingkungan industri dan pemanfaatan kawasan industri:

Membina industri yang bersifat industri leading sebagai penggerak industri lain di setiap kawasan industri.

Menjalankan penerapan dokumen AMDAL dan UKL/UPL.

Mengoptimalkan pemanfaatan kawasan industri Padang, Singapura dan Malaysia.

Mengutamakan industri yang bersifat labor intensif dan penggunaan input lokal.

Penyaluran bantuan modal untuk pengusaha lemah (modal dan teknologi):

Pendataan dan pemetaan pengusaha industri di Kota Padang

Pembinaan pengusaha kecil dalam bidang manajemen dan akuntansi.

Sektor Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura

Sektor Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura masih menjadi sektor kehidupan yang penting bagi sebagian penduduk Kota Padang. Sektor ini masih perlu ditingkatkan produktivitas dan sifat pengelolaannya menjadi lebih komersil seperti idealnya suatu pertanian perkotaan (*urban farming*). Selain tanaman padi, sawah juga ditanami petani dengan palawija berupa jagung, ubi kayu, ubi jalar, kacang tanah, kacang kedele, kacang hijau dan lain-lainnya. Sebagian lahan pertanian di Kota Padang merupakan lahan pertanian dengan irigasi teknis. Perkembangan kota menyebabkan terjadinya alih fungsi lahan pertanian yang ada. Selama tahun 1998-2002 telah terjadi konversi lahan sawah sekitar 15 hektar. Hal ini berdampak dengan menurunnya produksi padi sawah sekitar 150 ton pertahun. Selain itu produksi dan produktivitas pertanian tanaman pangan dan hortikultura masih belum tinggi dan sering berfluktuasi. Untuk itu perlu diambil langkah-langkah antisipatif seperti menetapkan kebijakan yang tepat untuk mendorong pertanian perkotaan yang tidak butuh lahan yang luas. Di samping itu perlu dilakukan diversifikasi usaha pertanian dan meningkatkan keterampilan petani .

Tujuan dan Sasaran

Tujuan yang hendak dicapai dalam pembangunan sektor pertanian tanaman pangan dan hortikultura yaitu:

Meningkatkan produksi, produktivitas, dan kualitas tanaman pangan dan hortikultura dalam rangka meningkatkan pendapatan dan kesejahteraan masyarakat petani.

Meningkatkan kapasitas kelembagaan dan aparatur dalam melakukan pembinaan terhadap pengembangan usaha oleh petani.

Selanjutnya sasaran pembangunan selama lima tahun yang akan datang adalah:

Meningkatnya produksi tanaman pangan dan hortikultura yang berbasis 'agribisnis dengan nilai tambah yang tinggi.

Meningkatnya kesejahteraan penduduk yang bekerja di sektor pertanian tanaman pangan dan hortikultura.

Meningkatnya ketersediaan sarana dan prasarana pendukung produksi tanaman pangan dan hortikultura.

Meningkatnya kualitas pelayanan pemerintah kepada petani melalui peningkatan kinerja kelembagaan dan aparat pemerintah dalam bidang pertanian.

Arah Kebijakan dan Strategi

Untuk mencapai tujuan dan sasaran yang diinginkan pada bidang pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura ditetapkan arah kebijakan berupa:

Meningkatkan produktivitas produksi pertanian tanaman pangan dan hortikultura dengan cara intensifikasi dan diversifikasi jenis tanaman yang diiringi dengan ketersediaan sarana produksi yang cukup, lancar, dan dengan harga yang terkendali.

Pengembangan produksi hortikultura dengan komoditas unggulan.

Pemberdayaan petani melalui penerapan ilmu penerapan, ilmu pengetahuan dan teknologi, serta pengembangan kewirausahaan pemberian pelayanan prima kepada petani.

Optimalisasi dan revitalisasi serta sinkronisasi pemberdayaan dan pembinaan program/kegiatan yang sistematis, utuh serta berkelanjutan dalam upaya peningkatan kinerja untuk mewujudkan perekonomian masyarakat.

Strategi yang diterapkan dalam adalah:

Melaksanakan program penyuluhan dan pembinaan kepada petani secara terpadu meliputi semua aspek produksi.

Menganekaragaman tanaman pangan melalui penelitian dalam rangka pemilihan jenis tanaman yang paling menguntungkan untuk dipasarkan secara ekonomi.

Optimalisasi pemberdayaan sarana prasarana pertanian dan aparatur.

Menyusun program/kegiatan yang saling terkait dengan program lain dalam rangka mewujudkan pembinaan yang sistematis, utuh dan kontiniu.

Meningkatkan pengawasan dan pengendalian terhadap penyakit pengganggu tanaman.

Program dan Kegiatan

Program Penyuluhan dan pembinaan petani:

Penyelenggaraan sinkronisasi program dan kegiatan masing-masing Subdin, TU dan fungsional.

Pembinaan produksi tanaman pangan dan horikultura.

Pembinaan pendataan statistik pertanian tanaman pangan dan hortikultura.

Pengkajian/pembahasan potensi petanian tanaman pangan dan hortikultura.

Peningkatan SDM petani/keompok petani melalui aspek produksi.

Pembinaan dan pengembangan agribisnis dan agroindustri.

Pengawasan dan pemberantasan hama penyakit tanaman dan pemberantasan penyakit hewan menular.

Pengembangan teknologi pertanian melalui teknologi tepat guna (TTG).

Pembinaan institusi pembenihan Dem-plot, Dem-form, Dem-area, kaji terap teknologi, paket teknologi pengolahan hasil, kerjasama dengan Badan Litbang.

Program penyediaan bantuan modal:

Kredit usaha tani (KUT) atau kredit ketahanan pangan (KKP) kepada petani tanaman pangan.

Pengembangan sarana dan prasarana rumah potong hewan (RPH).

Penguatan modal bagi petani melalui peningkatan saprodi pertanian.

Pembinaan dan pengembangan sentra-sentra produksi tanaman pertanian.

Program pengembangan sumber daya aparatur dan kelembagaan daerah:

Pembangunan kantor dinas.

Peningkatan sumber daya aparatur.

Pengadaan mobiler dan kendaraan operasional ke lapangan.

Sektor Kelautan dan Perikanan

Kota Padang merupakan kota pesisir yang terletak di pantai barat Sumatera dan berhubungan langsung dengan Samudra Hindia. Kota Padang mempunyai garis pantai sepanjang lebih kurang 84 km. Luas laut yang menjadi kewenangan adalah seluas 613,20 km² dan termasuk 19 buah pulau-pulau kecil. Potensi kelautan dan perikanan kota padang adalah cukup besar dan kegiatan ekonomi di sektor ini dapat menjadi komoditi andalan, terutama dalam memacu peningkatan pendapatan nelayan dan pendapatan asli daerah (PAD). Untuk mencapai hal di atas diperlukan langkah strategis dan pengelolaan yang profesional serta berkesinambungan dengan tetap mengindahkan kaedah dan prinsip pengelolaan sumberdaya kelautan dan perikanan lestari.

Pembangunan di bidang kelautan dan perikanan membutuhkan keterlibatan yang besar dari dunia usaha dan masyarakat dengan menumbuhkan koordinasi yang baik antar tingkat kewenangan pembangunan (pemerintah kota, pemerintah provinsi dan pemerintah pusat dan dunia usaha), dimana pemerintah daerah berperan dalam mendorong pengembangan melalui penyediaan sarana dan prasarana pendukung, pembinaan usaha, bantuan permodalan serta pengembangan kemitraan dan investasi.

Tujuan dan Sasaran

Tujuan pengembangan kelautan dan perikanan Kota Padang adalah :

- Menciptakan sistem eksploitasi sumberdaya kelautan dan perikanan yang maju dan mandiri.
- Mengembangkan produktifitas perikanan tangkap dengan modernisasi alat tangkap yang dapat meningkatkan kesejahteraan nelayan dan mendorong peningkatan produksi hasil tangkapan dan budi daya perikanan.
- Menyusun dan menetapkan rencana penggunaan tata ruang kawasan pesisir laut Kota Padang yang dapat diimpletasikan dan mengakomodasikan seluruh potensi andalan sehingga tidak terjadi pemanfaatan ruang yang tidak sesuai dengan arahan rencana, daya dukung lingkungan dan potensi yang sedia ada.

Sasaran pembangunan kelautan dan perikanan Kota Padang adalah :

- Meningkatkan kemampuan sumberdaya manusia (masyarakat kawasan pesisir) dalam pemanfaatan sumberdaya alam kelautan dan perikanan serta jasa lingkungan.
- Menciptakan iklim yang kondusif bagi investasi di sektor perikanan.
- Meningkatkan sarana dan prasarana penangkapan melalui berbagai bentuk skema pembangunan.
- Membentuk kelembagaan ekonomi, yang menjadi akses permodalan dan teknologi untuk peningkatan produksi dan kesejahteraan nelayan.
- Menyediakan informasi peluang pengembangan potensi komoditas pasar perikanan meliputi berbagai peluang pengembangan jenis komoditas.

Arah Kebijakan dan Strategi

Dalam pemanfaatan dan pengelolaan sumberdaya kelautan dan perikanan secara bijaksana dan lestari, maka kota Padang memberikan arahan kebijakan pembangunan kelautan dan perikanan sebagai berikut :

Meningkatkan kemampuan aparatur dalam pelayanan publik terutama meningkatkan produktivitas kerja aparat dalam menjaring peminat investor berinvestasi di sektor kelautan dan perikanan.

Menciptakan iklim yang kondusif untuk pengembangan bertahap di sektor perikanan melalui pemberdayaan nelayan, kemitraan bahari dan kemudahan berinvestasi.

Strategi yang ingin dicapai dalam sektor pembangunan kelautan dan perikanan kota Padang secara internal dan eksternal adalah sebagai berikut :

Secara internal yaitu memperkuat kemampuan kelembagaan Pemerintah Kota Padang dalam mengelola dan membina sektor kelautan dan perikanan serta melakukan pembinaan kepada aparatur melalui pendidikan, pelatihan dan pengembangan aparatur.

Sedangkan secara eksternal adalah melalui koordinasi antar instansi dan tingkat kewenangan serta menjalin kemitraan dengan pihak investor.

Program dan Kegiatan

1. Program peningkatan kemampuan aparatur dalam membina sektor kelautan dan perikanan :

Peningkatan pelatihan teknis pada aparatur pelaksana di lapangan.

Peningkatan strata pendidikan para aparatur penyelenggara dengan mengacu pada kebutuhan.

2. Program peningkatan kemampuan nelayan :

Peningkatan pengetahuan dan keterampilan nelayan melalui pelatihan, penyuluhan dan studi banding.

Pembinaan dan pengembangan industri kelautan / maritim dan perikanan terutama pembinaan tentang teknik konstruksi perkapalan bagi pengusaha kecil di bidang industri maritim, industri konstruksi dan rekayasa alat penangkapan ikan, industri mesin dan teknik-teknik perbengkelan mesin-mesin kapal pada nelayan lokal.

3. Pemberdayaan kelembagaan ekonomi nelayan :

- a. Pembinaan sistem minabisnis dan minaindustri.



- b. Pembentukan dan pembinaan koperasi, pembukaan akses perbankan dalam rangka penguatan permodalan, pendampingan nelayan secara berkesinambungan dalam berusaha, penggalakan sistem berusaha kemitraan antara swasta dan nelayan.
4. Program penelitian dan pengembangan potensi fisik alam, sosial ekonomi, sosial budaya dan kelembagaan :
 - Meningkatkan kajian dan penelitian fisik sumberdaya kelautan dan perikanan.
 - Merumuskan konsep pengembangan dan penataan kelembagaan.
5. Program penataan ruang yang mengarah pada identifikasi seluruh potensi yang ada, merencanakan zonasi dan penyusunan program pengembangan.
6. Program pengembangan investasi :
 - a. Mendorong dan menciptakan iklim investasi di sektor perikanan tangkap.
 - b. Mengembangkan kemitraan antara pengusaha besar dengan industri pembuatan perahu milik masyarakat lokal.
7. Program pengembangan kelembagaan :
 - peningkatan koordinasi antar instansi, daerah dan lembaga pada tingkat kewenangan profinsi dan nasional dalam perencanaan dan pelaksanaan pengelolaan wilayah pesisir dan lautan.
 - Pelibatan dan partisipasi masyarakat dan LSM setempat dalam proses perencanaan dan pengelolaan wilayah pesisir.
 - Pengaturan rantai pemasaran produk perikanan di dalam dan di luar negeri untuk menjaga stabilitas harga dan pendapatan nelayan / pengusaha.
 - Menjalin kemitraan dengan investor dalam pengembangan perikanan tangkap dan industri perikanan.
 - Peningkatan kerjasama antara nelayan, polisi Airud dan Angkatan Laut RI dalam pemeliharaan keamanan sumberdaya kelautan dan perikanan.
8. Program pemajuan produk hukum kelautan dan perikanan dengan zona tangkapan, zona pemanfaatan, kewenangan dan aturan pelaksanaan.
9. Program pelestarian sumberdaya kelautan dan pesisir :
 - a. Rehabilitasi dan konversasi mangrove dan terumbu karang terutama di kawasan Kecamatan Bungus Teluk Kabung, Koto Tengah dan pulau-pulau kecil.

- b. Penyuluhan kepada masyarakat tentang pentingnya pelestarian lingkungan pesisir dan lautan.
10. Program pengembangan perikanan laut dalam :
- a. Pengembangan armada perikanan tangkap yang berbasis pada industri perikanan dengan pengembangan armada penangkapan yang modern dan canggih di perairan laut dalam dan ZEEI.
 - b. Pengaturan pemanfaatan sumberdaya laut dalam dengan mengacu pada sistem dan peraturan perundangan.
 - c. Mengembangkan kerjasama nelayan dengan industri perikanan skala besar dengan sistem kemitraan.
11. Program pengembangan pulau-pulau kecil :
- a. Melakukan kajian potensi sumberdaya pada pulau-pulau kecil.
 - b. Penetapan kawasan lindung pada setiap pulau bagi tujuan perlindungan biota Laut (penyu dan fauna daratan pulau).
 - c. Penetapan kepastian kepemilikan pulau sehingga ada kepastian bagi investor dalam pemanfaatan dan pengembangan pulau bagi tujuan wisata.
12. Pengembangan dan pembinaan air laut tawar :
- a. Peningkatan produksi perikanan air tawar.
 - b. Penetapan kawasan perikanan budidaya perikanan air tawar .
 - c. Melakukan perlindungan pada ikan-ikan air tawar langka.
 - d. Restocking jenis sumberdaya perikanan air tawar.

5. Sektor Kehutanan dan Perkebunan

Lahan yang ada di Kota Padang masih cukup luas untuk membudidayakan pertanian kehutanan dan perkebunan. Jenis tanaman yang dibudidayakan seperti karet, kelapa, kulit manis, kopi, kakao, dan tebu. Topografi Kota Padang yang berbukit dan berhutan menjadi lahan budidaya yang sesuai untuk pertanian budidaya kehutanan. Pengembangan pertanian dan kehutanan selain untuk fungsi ekonomi juga sekaligus berfungsi ekologis untuk menjaga erosi dan kesuburan lahan.

Untuk wilayah Kota Padang, secara prinsip tingkat produktifitas hasil perkebunan masih berpeluang untuk ditingkatkan sesuai dengan potensi lahan yang dimiliki. Pembangunan sektor Kehutanan dan perkebunan diarahkan kearah ke usaha pengelolaan hutan dan perkebunan agar

lebih bermanfaat bagi peningkatan kesejahteraan masyarakat dan generasi penerus. Pembangunan sektor Kehutanan di Kota Padang meliputi hutan lindung, hutan suaka alam, pemanfaatan lahan-lahan kritis, Daerah Aliran Sungai (DAS), terutama di daerah pinggiran kota.

Tujuan dan Sasaran

Tujuan yang hendak dicapai dalam pembangunan sektor kehutanan dan perkebunan adalah:

1. Peningkatan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam sektor kehutanan dan perkebunan dalam pelayanan publik.
2. Peningkatan pengelolaan bidang sektor kehutanan dan perkebunan.
3. Peningkatan pelestarian hutan berfungsi lindung di setiap kawasan.

Sedangkan sasaran pembangunan sektor ini selama lima tahun ke depan adalah:

1. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam mengelola dan mengawasi fungsi hutan dan perkebunan.
2. Meningkatkan produktifitas kehutanan dan perkebunan.
3. Meningkatkan kesadaran masyarakat melalui penyuluhan dan pelatihan untuk mengupayakan keberadaan hutan dan perkebunan sebagai sub sistem lingkungan hidup.
4. Terjaganya kelestarian fungsi hutan sebagai penyelamatan tanah dan air serta lingkungan hidup dari bahaya banjir serta terjaminnya penyediaan sumber air.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan pembangunan Kota Padang dalam sektor kehutanan dan perkebunan secara umum yaitu memberdayakan SDA untuk mengembangkan hutan dan perkebunan kemasyarakatan dan reboisasi sebagai perwujudan dari pelaksanaan otonomi daerah serta peningkatan kelestarian lingkungan hidup dalam rangka peningkatan pembangunan yang berkelanjutan.

Strategi internal yaitu memberikan konsolidasi organisasi ; pembinaan pendidikan, pelatihan pengembangan aparatur. Sedangkan secara eksternal yakni peningkatan kualitas dan pemasaran, serta produksi. Strategi dalam pembangunan sektor kehutanan dan perkebunan ini adalah sebagai berikut :

Meningkatkannya kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam sektor kehutanan dan perkebunan.

Meningkatnya koordinasi antar unit kerja secara terkait.

Pengembangan reboisasi dengan pola hutan kemasyarakatan.

Sosialisasi untuk mewujudkan masyarakat yang sadar terhadap fungsi dan keberadaan hutan dalam usaha mencegah terjadinya kerusakan hutan dan lahan-lahan krisis.

Program dan Kegiatan

1. Peningkatan Kapasitas dan Kapabilitas Aparatur dalam sektor kehutanan dan perkebunan :
 - a. Pemberian pelatihan dan penyuluhan.
 - b. Pemberian pendidikan kepada aparatur dalam pengawasan dan pembimbingan sebagai Tenaga Pembina.
2. Program rehabilitasi lahan kritis dan Penghijauan Kawasan Hutan dan Perkebunan :
 - a. Studi Penelitian Penghijauan.
 - b. Pengadaan dan Penambahan Bibit Pohon untuk Penghijauan.
 - c. Rehabilitasi Daerah Penyangga Pantai dan Daerah Penyangga Hutan.
3. Program rehabilitasi hutan lindung dan perkebunan :

Rehabilitasi Hutan Lindung.

Pengawasan dan Pemeliharaan Hutan Lindung.

Perkebunan bibit unggul.
4. Program Pemberdayaan Hutan Kemasyarakatan.
 - a. Pengembangan Usaha Perhutanan Kemasyarakatan
 - b. Peningkatan Pemanfaatan Hasil Hutan Non Kayu.
 - c. Optimalisasi Fungsi dan Pemanfaatan Hutan dan Perkebunan Masyarakat
5. Program Penyuluhan Perkebunan dan Pengawasan Kawasan Hutan.

Penyuluhan dan perkebunan masyarakat di kawasan hutan (Koto Tangah, Pauh, Lubuk Kilangan dan Bungus).

Sosialisasi penanaman bibit penghijauan dan perkebunan.

Pemantauan dan pemeliharaan papan larangan.

Penertiban terhadap penebangan liar dan untuk tata ruang perkebunan.

Penyelesaian kasus pelanggaran pemanfaatan hutan liar.

Pembentukan tim pengawasan, pengendalian dan pengamanan hutan.

6. Program pembinaan dan pelestarian kawasan THR Bung Hatta.
 - a. Penanaman bibit penghijauan.
 - b. Pengembangan dan pemeliharaan kawasan THR Bung Hatta.
 - c. Penyuluhan pelestarian kawasan pada masyarakat.

Sektor Perdagangan

Sebagai ibukota Propinsi Sumatera Barat, Kota Padang mempunyai keuntungan komparatif dibandingkan dengan daerah-daerah kota / kabupaten lainnya, dimana terdapat dalam pembagian sarana dan prasarana kota, dan diharapkan sektor ini dapat menjadi penggerak ekonomi. Sasaran pembangunan sektor ini diarahkan untuk mendukung perekonomian kota yang maju dengan sistem distribusi yang handal dan mantap, dengan kebijakan yang ditempuh adalah menjurus kepada terciptanya sistem perdagangan dan perekonomian yang efisien dan efektif mampu memanfaatkan dan memperluas pasar, mendorong kesempatan kerja dan meningkatkan kesejahteraan umum. Untuk itu dibutuhkan fasilitas, stimulasi dan regulasi di sektor perdagangan yang mampu mengerakkan dunia usaha berkembang.

Sektor ekonomi yang bergerak dalam bidang perdagangan terutama dalam penyediaan barang dan mendistribusikannya pada masyarakat melalui mekanisme pasar. Oleh sebab itu pembangunan perdagangan kota Padang selama lima tahun ke depan periode 2004-2008 direncanakan untuk menjamin tersedianya barang kebutuhan masyarakat dan sektor industri serta mendistribusikan barang dari daerah lain dan hasil produksi daerah sendiri untuk pasar lokal, interlokal, nasional maupun internasional.

Tujuan dan Sasaran

Untuk mencapai tujuan dan sasaran dilakukan pembinaan usaha setiap kawasan. Dengan menjalankan fungsi perencanaan, pengkoordinasian pelaksanaan dan pengendalian kegiatan bidang peningkatan produktivitas, sumberdaya manusia dan pembinaan usaha dan kawasan. Tujuan yang hendak dicapai dalam pembangunan sektor industri adalah :

1. Meningkatkan fungsi kota Padang sebagai kota perdagangan utama di propinsi Sumatera Barat.

2. peningkatan kapasitas kelembagaan dan kapasitas aparatur dalam rangka memfasilitasi dan memberi stimulasi perkembangan perdagangan.
3. Mewujudkan pengembangan kawasan sentral-sentral perdagangan.

Sedangkan sasaran pembangunan sektor ini selama lima tahun ke depan adalah :

1. Meningkatkan kegiatan dan volume perdagangan di kota Padang sebagai kota perdagangan utama di Proinsi Sumatera Barat.
2. Terjalannya kemitraan dalam pengembangan sarana pasar.
3. Berkembangnya pasar-pasar harian, grosir dan pasar khusus di Kota Padang.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan pembangunan bidang perdagangan di kota Padang untuk lima tahun ke depan adalah :

1. Meningkatkan kapasitas kelembagaan dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan perdagangan.
2. Mengembangkan iklim usaha yang kondusif untuk berkembangnya kegiatan usaha perdagangan.
3. mewujudkan kawasan-kawasan sentral perdagangan spesifik di Kota Padang yang mampu mendorong berkembangnya perkembangan kegiatan perdagangan.
4. Perkembangan perdagangan dan perluasan akses pasar dan informasi.
5. Penciptaan persaingan sehat dan perlindungan konsumen.

Strategi pembangunan bidang perdagangan di kota Padang untuk lima tahun kedepan adalah :

1. Meningkatkan kapasitas kelembagan dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan perdagangan melalui kosolidasi organisasi, pembinaan pendidikan, pelatihan dan pengembangan aparatur.
2. Pemajuan produk hukum berkaitan dengan investasi dan pelaksanaan kegiatan usaha.
3. Meningkatkan dan membangun sentral-sentral perdagangan berdasarkan spesifikasi perdagangan tertentu.



4. Menggalang kerjasama dengan pihak-pihak swasta untuk menyediakan dan menambah fasilitas pusat-pusat perbelanjaan dan perdagangan, baik sarana maupun prasarana untuk pendistribusian barang dan lain-lainnya.
5. Mendorong masyarakat dan pedagang untuk secara sadar memelihara fasilitas perdagangan yang telah disediakan.
6. Melakukan penataan pusat-pusat perbelanjaan kebutuhan harian.
7. Membuat standar yang diperlukan untuk menata pusat-pusat perbelanjaan dan perdagangan, baik sarana maupun prasarana untuk perindustian barang dan lain-lainnya.
8. Menciptakan dan memelihara iklim usaha yang menunjang pengembangan UKMK.
9. Meningkatkan akses pasar dan memperluas pangsa pasar.

Program dan Kegiatan

1. Program peningkatan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam sektor perdagangan.
 - a. Pemberian pelatihan dalam pengelolaan perdagangan.
 - b. Pemberian pendidikan kepada aparatur dalam pengawasan pembimbingan sebagai tenaga pembina.
 - c. Diklat fasilitator HAKI, GKM, AMT, teknis konveksi, pengolahan kayu dan rotan.
 - d. Pelatihan bendaharawan, stuktur analisis biaya, operator komputer, teknik negosiasi dagang dan usaha jasa (surveyor, jasa penilai dan makelar) serta pelatihan pedagang dalam negeri.
2. Pemajuan produk hukum yang berkaitan dengan perdagangan.
 - a. Membuat produk hukum tentang investasi dan kemitraan pedagang kecil dan pedagang besar, serta perlindungan konsumen dan BPSK.
 - b. Membuat produk hukum tentang redistribusi pasar.
3. Program fasilitasi pengembangan kegiatan perdagangan.
 - a. Peningkatan kerjasama dengan pihak investor swasta dalam pembangunan sarana dan prasarana pusat perdagangan.
 - b. Mendorong dan memfasilitasi pendirian *trading house* untuk komoditi unggulan Sumatera Barat.
 - c. Peningkatan pelayanan perizinan dalam kota Padang. Penyediaan layanan informasi perdagangan (*trade informasi center*).

- d. Penyelenggaraan kontak dagang, kontak bisnis, temu usaha melalui pameran di luar propinsi dan luar negeri.
4. Program pengembangan dan perluasan pasar.
 - a. Pengembangan pasar traditional, modern dan pasar khusus berupa : peningkatan sarana dan prasarana pasar traditional, revitalisasi pasar-pasar pembantu, pengembangan pasar khusus berupa pasar ternak dan pasar higienis khusus ikan dan mendorong investasi pengembangan pasar modern (pusat perbelanjaan).
 - b. Pengaturan ruang pasar, pengaturan perparkiran dan peningkatan sarana dan prasarana pendukung pasar.
 - c. Penyuluhan strategi pemasaran, usaha waralaba (*franchise*) dan *multilevel marketing*.
 5. Program penelitian dan perencanaan pengembangan pasar.
 - a. Penelitian perdagangan, konsumen dan lingkungan bisnis.
 - b. Perencanaan pengembangan pasar yang belum ditangani.
 - c. Pendirian trading house produk kerajinan.
 6. Program pemberdayaan dan perlindungan konsumen.
 - a. Pengawasan barang dan jasa yang beredar di pasaran (garam yang beryodium, produk elektronik dan lain-lain).
 - b. Penyuluhan penggunaan barang berbahaya.
 - c. Uji petik limbah industri.
 - d. Penyebaran informasi dan media cetak dan elektronik.
 7. Program peningkatan fasilitas pendukung.
 - a. Penyusunan profil komoditi dan perusahaan, data industri dan perdagangan.
 - b. Peningkatan sarana dan prasarana.
 - c. Penataan jasa pergudangan, pengelolaan pasar dan monitoring.

Sektor Perkoperasian dan UKM

Usaha perkoperasian dan Usaha Kecil dan Menengah merupakan basis ekonomi kerakyatan yang perlu terus dikembangkan. Dalam krisis ekonomi yang melanda Indonesia, maka prioritas pengembangan usaha perlu difokuskan pada sektor ini. Untuk mengembangkan usaha perkoperasian dan UKM perlu peran pemerintah yang besar untuk memfasilitasi berupa penyediaan

sarana dan prasarana pendukung serta menstimulasi perkembangan berbentuk berbagai bantuan permodalan. Lembaga yang berwenang dalam bidang usaha perkoperasian dan Usaha Kecil dan Menengah mempunyai tugas pokok membina usaha perkoperasian dan Usaha Kecil dan Menengah. Fungsi yang dilakukan yaitu berupa ; perencanaan, pengkoordinasian, pelaksanaan dan pengendalian kegiatan di bidang peningkatan produktifitas kegiatan perkoperasian dan Usaha Kecil dan Menengah, peningkatan sumber daya manusia serta pembinaan usaha dan kawasan.

Tujuan dan Sasaran

Untuk mencapai tujuan dan sasaran dilakukan pembinaan usaha setiap kawasan. Dengan menjalankan fungsi perencanaan, pengkoordinasian, pelaksanaan dan pengendalian kegiatan bidang peningkatan produktivitas dan sumberdaya manusia dan pembinaan usaha dan kawasan. Tujuan yang hendak dicapai dalam pembangunan sektor ini adalah :

1. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan koperasi dan UKM.
2. Meningkatkan pembinaan usaha koperasi dan UKM.
3. Meningkatkan produktivitas dan kualitas SDM koperasi dan UKM.

Sedangkan sasaran pembangunan sektor ini selama lima tahun kedepan adalah :

1. Memberi kemudahan-kemudahan kepada UKMK dalam memperoleh modal baik untuk usaha baru maupun untuk perluasan usaha yang ada.
2. Meningkatkan kemampuan manajemen organisasi UKMK dalam memperoleh modal, baik untuk usaha baru maupun untuk perluasan usaha yang ada.
3. Meningkatkan akses UKMK akan teknologi maju serta kemampuannya mengembangkan TTG.
4. Meningkatkan sumberdaya manusia pengelola koperasi dan UKM untuk menguatkan aspek kelembagaan dan usaha.
5. Memperkuat struktur perekonomian daerah melalui pemerataan kesempatan berusaha dan memelihara stabilitas ekonomi.
6. Meningkatkan akuntabilitas koperasi dan UKM.
7. Meningkatkan daya saing koperasi dan UKM sehingga mampu berkembang menjadi yang tangguh, mandiri dan berakar di dalam masyarakat.

8. Meningkatkan akses koperasi dan UKM kepada sumber permodalan serta memperkuat struktur permodalan koperasi dan UKM dan pengendalian kredit koperasi dan UKM.
9. Meningkatkan akses koperasi dan UKM terhadap berbagai sumberdaya produksi / sarana dan prasarana usaha.
10. Meluasnya dan kuatnya jaringan kerjasama koperasi dan UKM dalam memelihara meningkatnya akses kepada sumber-sumber modal dan memperluas segmen pasar.
11. Meningkatnya citra koperasi dan UKM sebagai pelaku ekonomi / basis pengembangan ekonomi rakyat yang tangguh, potensial dan mandiri.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan pembangunan sektor koperasi dan UKM kota Padang untuk lima tahun kedepan adalah :

1. Menyusun petunjuk pelaksanaan bagi pelaku pembangunan melalui pemetaan masalah untuk menentukan tugas, fungsi dan peranannya.
2. Menbuat stimulasi dalam koordinasi sehingga semua pekerjaan dapat terbagi habis diantara pelaku pembangunan.
3. Mengutamakan proses berdasarkan standar pelaksanaan kegiatan sehingga diketahui ketimpangan dalam pelaksanaan berdasarkan pembagian tugas dan pekerjaan.
4. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur.
5. Meningkatkan koordinasi antara unit kerja secara terait.
6. Meningkatkan produktivitas dan pelayanan publik.
7. Meningkatkan akses terhadap informasi teknologi maupun peluang usaha.
8. Meningkatkan skala usaha relatif kecil dan kurang memiliki aliansi bisnis dengan pihak lain atau kemitraan.
9. Meningkatkan daya saing produk, harga, mutu, waktu penyerahan barang belum pada kondisi siap bersaing.

Strategi :

1. Secara internal yaitu melakukan konsolidasi organisasi ; pembinaan pendidikan pelatihan, pengembangan aparatur. Adanya koordinasi yang baik dalam pelaksanaan kegiatan instansi yang terkait.

2. Secara eksternal yaitu peningkatan kualitas dan pemasaran, serta bantuan modal bagi koperasi dan UKM, sehingga kemitraan dengan DUDI (dunia usaha dan industri) serta masyarakat berdasarkan kesepakatan tentang pola kerjasama.

Program dan Kegiatan

1. Program pengembangan investasi dan permodalan.
 - a. Pengembangan investasi daerah.
 - b. Pemberdayaan masyarakat melalui penyertaan dan peminjaman modal.
 - c. Pengembangan usaha kecil dan menengah.
 - d. Pemberdayaan ekonomi masyarakat melalui bantuan modal.
 - e. Koordinasi dalam penyaluran kredit BUMN.
 - f. Pembinaan ekonomi sektor informal.
 - g. Pemberdayaan manajemen usaha kecil dan menengah.
 - h. Memperluas akses UKMK ke sumber permodalan.
2. Program peningkatan kemampuan manajemen UKMK.
Pembinaan manajemen UKMK.
Pelatihan keterampilan UKMK.
Penyuluhan dan pelatihan di bidang usaha ekonomi.
Pelatihan akuntansi UKMK.
Menciptakan kemitraan antara usaha kecil, menengah, besar dan BUMN.
Pemberdayaan koperasi dan perekonomian rakyat.
Pembentukan jaringan informasi.
3. Program pengembangan dan pengendalian permodalan.
 - a. Pengendalian usaha permodalan UKMK.
 - b. Koordinasi pengembangan dan pengendalian permodalan kemitraan.
 - c. Pemantapan otonomisasi simpan pinjam.
 - d. Monitoring dan evaluasi pelaksanaan dan pengendalian antar pengelola KSP / USP dalam rangka otonomisasi.
4. Program pemberdayaan dekopindo :
 - a. Pemberdayaan dekopindo melalui rapat koordinasi, sosialisasi jaringan usaha dan perlindungan (advokasi) koperasi dan pemberdayaan BKWK.
5. Program pemberdayaan kelompok wanita.

- a. Pelatihan manajemen dan usaha kelompok perempuan.
 - b. Pembinaan kelompok wanita pesisir pantai.
 - c. Peningkatan usaha kelompok perempuan dalam pemberdayaan daerah kawasan pantai dan kawasan pinggir kota.
6. Program penyediaan fasilitas pendukung.
- a. Promosi dan misi dagang.
 - b. Penyediaan layanan informasi perdagangan melalui penerbitan buletin UKM dan internet.
7. Program pemberdayaan koperasi simpan pinjam / unit simpan pinjam koperasi dan UKM.
- a. Pemantapan otonomisasi simpan pinjam.
 - b. Penilaian kesehatan simpan pinjam koperasi.
 - c. Pemberdayaan UKM dan pembentukan pusat KSP.

Sektor Kepariwisata

Sektor kepariwisataan merupakan salah satu sektor andalan untuk meningkatkan pendapatan daerah, pendapatan penduduk dan menyerap tenaga kerja. Sektor ini memiliki efek berganda (*multiplier effect*) yang besar sehingga bisa mendorong berkembangnya sektor perdagangan dan jasa. Dalam pengembangan pariwisata dibutuhkan pengembangan beragam tema wisata untuk beragam segmen wisatawan. Pengembangan produk wisata diharapkan mampu menahan wisatawan dalam waktu cukup lama. Dalam pengembangan pariwisata diperlukan penyediaan objek dan atraksi wisata yang menarik beserta sarana jasa pendukungnya serta adanya promosi yang efektif kepada target pasar wisatawan.

Dalam pengembangan pemerintahan dibutuhkan peran Pemerintah dalam mengembangkan prasarana pendukung objek, membina perkembangan jasa dan aktifitas pendukung wisata, merangsang investor untuk menanamkan modalnya untuk pengembangan produk dan usaha pariwisata, serta membina terwujudnya suasana kota yang mendukung pengembangan pariwisata sebagai suatu industri yang menuntut keramah-tamahan pelayanan (*hospitality industry*).

Tujuan dan Sasaran

Tujuan yang ingin dicapai yaitu :

1. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur Pemerintah Daerah dalam pengelolaan kegiatan kepariwisataan daerah.
2. Menjadikan Padang sebagai pintu gerbang kepariwisataan daerah barat.

Sasaran yang ingin dicapai yaitu :

1. Meningkatkan kemampuan pengelolaan produk dan usaha kepariwisataan pada objek wisata.
2. Meningkatnya kemampuan pembinaan kegiatan pariwisata melalui peningkatan kemampuan pengaturan kegiatan jasa pariwisata serta peningkatan promosi.
3. Berkembangnya kawasan wisata pesisir terpadu sebagai andalan untuk menarik wisatawan ke Kota Padang.
4. Meningkatnya investasi swasta di sektor pariwisata.
5. Meningkatnya jumlah kunjungan wisata dan lama tinggal wisatawan di Kota Padang.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan :

8. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan produk dan usaha kepariwisataan.
9. Mengembangkan produk unggulan dan usaha pariwisata Kota Padang sebagai pintu gerbang kepariwisataan wilayah Sumatera Barat dan wilayah Barat.
10. Meningkatkan kemampuan pembinaan usaha kepariwisataan.

Strategi :

1. Strategi internal pengembangan pariwisata yaitu: konsolidasi organisasi; pembinaan, pendidikan, pelatihan, dan pengembangan aparatur; serta aliansi strategis dengan Satuan Kerja Perangkat Daerah terkait.
2. Strategi external pengembangan pariwisata yaitu: pembuatan produk hukum daerah tentang pengelolaan kegiatan kepariwisataan daerah; evaluasi, revisi dan penyusunan rencana pengembangan kepariwisataan daerah; pengembangan produk dan usaha kepariwisataan serta pembuatan kerangka pembinaan produk dan usaha kepariwisataan.

Program dan Kegiatan

1. Program peningkatan kapasitas kelembagaan dan aparatur melalui pendidikan dan pelatihan aparatur pemerintahan di bidang kepariwisataan.
2. Program pemajuan produk hukum daerah tentang pengelolaan kepariwisataan daerah :
 - a. Pemajuan perda tentang usaha kepariwisataan.
 - b. Pemajuan peraturan daerah tentang pengelolaan objek dan kawasan wisata.
3. Evaluasi, revisi dan penyusunan rencana pengembangan pariwisata daerah :
 - a. Perencanaan kawasan wisata terpadu unggulan kota Padang.
 - b. Revisi rencana induk pariwisata kota Padang.
4. Program pengembangan produk kepariwisataan daerah :
 - a. Peningkatan dan pembagunan sarana dan prasarana pendukung kegiatan wisata pada objek dan kawasan wisata unggulan.
 - b. Kerjasama pengembangan kawasan dan objek wisata dengan pihak wisata.
 - c. Pengembangan event-event wisata khusus yang dapat menjadi kalender wisata kota.
 - d. Penyelenggaraan event-event kesenian dan kebudayaan.
5. Program promosi pariwisata berupa pengadaan leaflet, pembuatan situs dan keikutsertaan dalam event-event kesenian dan kebudayaan di dalam dan di luar negeri.
6. Program optimalisasi pendapatan daerah dari kegiatan jasa kepariwisataan melalui peningkatan retribusi dari sektor kepariwisataan.
7. Program pembinaan kepariwisataan :
 - a. Penyuluhan tentang sadar wisata kepada masyarakat.
 - b. Pembinaan jasa pendukung wisata seperti pembinaan pramuwisata dan pembinaan pengelolaan akomodasi wisata.
8. Program penertiban objek wisata dan jasa pendukung wisata.

Sektor Tenaga Kerja

Pembangunan sektor ketenaga kerjaan di Kota Padang sangat terkait dengan perkembangan dan permasalahan ketenaga kerjaan di Provinsi Sumatera Barat dan perekonomian secara national. Dalam kaitan ini perkembangan perekonomian daerah Provinsi Sumatera Barat dan national mempunyai hubungan signifikan terhadap kota Padang. Masalah ketenagakerjaan dapat dilihat dari dua sudut, pertama segi penawaran tenaga kerja dan kedua permintaan tenaga kerja.

Pembangunan di bidang ketenagakerjaan dimaksudkan untuk mengurangi tingkat pengangguran dalam arti terdapatnya ketidakseimbangan antara penawaran dan permintaan tenaga kerja.

Untuk mengatasi masalah ketenagakerjaan dibutuhkan berbagai fasilitas dan stimulasi di sisi permintaan maupun penawaran atau dari sisi internal dan eksternal. Dari sisi internal atau penawaran, usaha yang bisa dilakukan oleh pemerintah daerah secara langsung berupa pembinaan pelatihan, membuat jaringan informasi dan bursa ketenagakerjaan serta melakukan pembinaan pada asosiasi yang terkait dengan ketenagakerjaan.

Tujuan dan sasaran

Tujuan yang hendak dicapai dalam pembangunan di bidang ketenagakerjaan adalah agar permasalahan ketenagakerjaan dapat diatasi dan mengurangi pengangguran :

1. Mengurangi ketidakseimbangan antara permintaan dan penawaran tenaga kerja.
2. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas sumberdaya manusia aparatur dan kelembagaan.
3. Menyelesaikan perselisihan dan perlindungan kerja.

Sasaran adalah peningkatan kesempatan kerja dan perluasan kesempatan berusaha, serta terdapat kehidupan yang layak, aman dan tertib di kota :

1. Faktor internal yaitu :
 - a. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan organisasi dan asosiasi ketenagakerjaan.
 - b. Meningkatkan koordinasi organisasi, pembinaan, penyuluhan, pendidikan dan pelatihan serta pengembangan apratur.
 - c. Melakukan konsolidasi organisasi dan aliansi dalam pelaksanaan program / kegiatan yang melibatkan unit-unit kerja terkait
 - d. Meningkatkan pelayanan publik
2. Faktor eksternal yaitu:
 - a. Peningkatan pengelolaan, pembinaan dan pengawasan ketenagakerjaan.
 - b. Menciptakan iklim yang kondusif bagi pencari kerja dan tenaga kerja yang telah bekerja.
 - c. Peningkatan kemitraan secara kelembagaan dengan dunia usaha, pekerja dan pengusaha.

- d. Memperluas dan membentuk sistem jaringan informasi ketenagakerjaan.

Arah Kebijakan dan Strategi

1. Mewujudkan visi bidang ketenagakerjaan agar di Kota Padang terdapat kehidupan yang layak aman, tertib dalam suasana yang kondusif.
2. Penyediaan dan perluasan kesempatan kerja bagi masyarakat dan warga kota.
3. Meningkatkan produktivitas tenaga kerja yang ada dan mempersiapkan calon pencari kerja yang handal dan diterima pasar.
4. Mewujudkan petunjuk pelaksanaan bagi penguatan peran serta pekerja, pengusaha dan pemerintahan c/q Dinas Tenaga Kerja melalui pemetaan masalah ketenagakerjaan.
5. Memberikan pelayanan informasi ketenagakerjaan kepada masyarakat tentang masalah ketenagakerjaan.
6. Memberikan pembinaan dan pengembangan ketenagakerjaan yang profesional.
7. Memberikan fasilitas dan kemudahan kepada pencari kerja untuk memperoleh informasi dan mendapatkan pekerjaan.
8. Membangun sistem jaringan informasi kerja dalam usaha penyerapan tenaga kerja bagi pencari kerja.
9. Mencegah dan menyelesaikan perselisihan hubungan industri (PHI) dan pemutusan PHK.
10. Melakukan pengawasan dan pengendalian berdasarkan pedoman pelaksanaan kegiatan dan ketentuan berlaku.
11. Melakukan pembinaan dan penataan tenaga kerja sektor informal (PLK).
12. Mendorong dan berkembangnya organisasi ketenagakerjaan maupun asosiasi ketenagakerjaan yang mandiri dan profesional menuju kehidupan yang layak.
13. Mendorong dilaksanakannya ketentuan perundangan dan kebijakan upah minimum kota (UMK)
14. Menyusun perencanaan tenaga kerja; mengkoordinasikan dan mengendalikan masalah ketenagakerjaan serta perlindungan tenaga kerja.

Program dan Kegiatan

1. Peningkatan kapasitas dan kapabilitas sumber daya aparatur.
 - a. Peningkatan dan pembinaan keterampilan dan profesionalitas aparatur.

- b. Peningkatan sarana dan prasarana ketenagakerjaan.
2. Monitoring dan evaluasi perencanaan, serta pelaksanaan program ketenagakerjaan.
3. Program peningkatan dan pembinaan kualitas tenaga kerja :
 - a. Peningkatan keterampilan tenaga kerja usaha produktif melalui pendidikan dan pelatihan khusus.
 - b. Pelatihan keterampilan dan sertifikasi kualitas tenaga kerja.
 - c. Pengawasan dan pengendalian pelaksanaan peraturan ketenagakerjaan.
4. Pembinaan, penyelesaian perselisihan dan perlisungan serta keselamatan kerja.
 - a. Pembinaan dan penataan PLK.
 - b. Pengesahan peraturan perusahaan dan kesempatan kerja bersama (KKB).
 - c. Penyelesaian kasus Pemutusan Hubungan Industrial (PHI dan PHK).
 - d. Penetapan Upah Minimum Kota (UMK).
 - e. Pengkajian, pemberian izin dan pemantauan terhadap penyimpangan waktu kerja.
5. Sosialisasi peraturan, bantuan dan pembinaan bagi asosiasi, dan UKM di bidang ketenagakerjaan.
 - a. Sosialisasi dan bantuan modal bagi UKM.
 - b. Sosialisasi dan bantuan APJATI (Asosiasi Pengerah Jasa Tenaga Kerja Indonesia) dan PJTKI (Pengusaha Jasa Tenaga Kerja Indonesia)
 - c. Mendorong sikap kreatif dan inovatif di kalangan masyarakat dan Asosiasi Pengerak Jasa Tenaga Kerja.
6. Pembangunan pusat jaringan dan informasi ketenagakerjaan.
Pembuatan data dasar ketenagakerjaan.
Pembuatan pusat informasi dan bursa ketenagakerjaan.

Sektor Perhubungan

Dalam era globalisasi perdagangan yang akan meningkatkan arus orang dan barang dalam skala global, Kota Padang perlu menyiapkan diri dengan menyediakan pelayanan perhubungan yang baik. Sistem pergerakan dan terminal orang dan barang menjadi masalah yang harus cepat ditanggulangi oleh karena berdampak terhadap perkembangan kegiatan perdagangan dan jasa regional di Kota Padang.

Bidang perhubungan berkaitan dengan pengelolaan lalu lintas dan angkutan termasuk pengelolaan perpakiran, pelabuhan, terminal dan halte. Kota Padang sebagai simpul perdagangan dan jasa Sumatera Barat dan kota utama Pulau Sumatera bagian Barat membutuhkan dukungan sarana terminal angkutan darat, pelabuhan laut dan angkutan udara yang lancar dan kapasitas yang mencukupi untuk menghubungkan arus barang dan orang dari dan keluar daerah serta dukungan transportasi yang lancar, mudah dijangkau, murah dan aman di dalam kota.

Tujuan dan Sasaran

Tujuan yang ingin dicapai yaitu :

Meningkatkan kapasitas lembaga dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan lalu lintas dan angkutan.

Meningkatkan kinerja pelayanan lalu lintas dan angkutan.

Meningkatkan dan mengembangkan kapasitas pelayanan pelabuhan laut.

Sasaran yang ingin dicapai yaitu :

Tertatanya sistem lalu lintas dan angkutan (kota dan regional) di Kota Padang.

Berkurangnya masalah lalu lintas di Kota Padang.

Meningkatnya kapasitas pelabuhan Bungus dan pelabuhan Muara Padang sebagai pendukung kegiatan perikanan dan pariwisata.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah Kebijakan :

1. Meningkatkan kapasitas lembaga dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan lalu lintas dan angkutan.
2. Mewujudkan lalu lintas yang aman, nyaman, lancar dan tertib di kota Padang.
3. Meningkatkan pelayanan angkutan regional darat dan angkutan laut di Kota Padang sebagai kota utama di pantai Barat Pulau Sumatera.

Strategi :

1. Strategi secara internal yaitu dengan melakukan pembinaan, pendidikan, pelatihan, pengembangan aparatur serta melakukan koordinasi dengan instansi terkait dalam pengelolaan transportasi.

- b. Peningkatan sarana dan prasarana ketenagakerjaan.
2. Monitoring dan evaluasi perencanaan, serta pelaksanaan program ketenagakerjaan.
3. Program peningkatan dan pembinaan kualitas tenaga kerja :
 - a. Peningkatan keterampilan tenaga kerja usaha produktif melalui pendidikan dan pelatihan khusus.
 - b. Pelatihan keterampilan dan sertifikasi kualitas tenaga kerja.
 - c. Pengawasan dan pengendalian pelaksanaan peraturan ketenagakerjaan.
4. Pembinaan, penyelesaian perselisihan dan perliidungan serta keselamatan kerja.
 - a. Pembinaan dan penataan PLK.
 - b. Pengesahan peraturan perusahaan dan kesempatan kerja bersama (KKB).
 - c. Penyelesaian kasus Pemutusan Hubungan Industrial (PHI dan PHK).
 - d. Penetapan Upah Minimum Kota (UMK).
 - e. Pengkajian, pemberian izin dan pemantauan terhadap penyimpangan waktu kerja.
5. Sosialisasi peraturan, bantuan dan pembinaan bagi asosiasi, dan UKM di bidang ketenagakerjaan.
 - a. Sosialisasi dan bantuan modal bagi UKM.
 - b. Sosialisasi dan bantuan APJATI (Asosiasi Pengerah Jasa Tenaga Kerja Indonesia) dan PJTKI (Pengusaha Jasa Tenaga Kerja Indonesia)
 - c. Mendorong sikap kreatif dan inovatif di kalangan masyarakat dan Asosiasi Pengerak Jasa Tenaga Kerja.
6. Pembangunan pusat jaringan dan informasi ketenagakerjaan.
Pembuatan data dasar ketenagakerjaan.
Pembuatan pusat informasi dan bursa ketenagakerjaan.

Sektor Perhubungan

Dalam era globalisasi perdagangan yang akan meningkatkan arus orang dan barang dalam skala global, Kota Padang perlu menyiapkan diri dengan menyediakan pelayanan perhubungan yang baik. Sistem pergerakan dan terminal orang dan barang menjadi masalah yang harus cepat ditanggulangi oleh karena berdampak terhadap perkembangan kegiatan perdagangan dan jasa regional di Kota Padang.

Bidang perhubungan berkaitan dengan pengelolaan lalu lintas dan angkutan termasuk pengelolaan perpakiran, pelabuhan, terminal dan halte. Kota Padang sebagai simpul perdagangan dan jasa Sumatera Barat dan kota utama Pulau Sumatera bagian Barat membutuhkan dukungan sarana terminal angkutan darat, pelabuhan laut dan angkutan udara yang lancar dan kapasitas yang mencukupi untuk menghubungkan arus barang dan orang dari dan keluar daerah serta dukungan transportasi yang lancar, mudah dijangkau, murah dan aman di dalam kota.

Tujuan dan Sasaran

Tujuan yang ingin dicapai yaitu :

Meningkatkan kapasitas lembaga dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan lalu lintas dan angkutan.

Meningkatkan kinerja pelayanan lalu lintas dan angkutan.

Meningkatkan dan mengembangkan kapasitas pelayanan pelabuhan laut.

Sasaran yang ingin dicapai yaitu :

Tertatanya sistem lalu lintas dan angkutan (kota dan regional) di Kota Padang.

Berkurangnya masalah lalu lintas di Kota Padang.

Meningkatnya kapasitas pelabuhan Bungus dan pelabuhan Muara Padang sebagai pendukung kegiatan perikanan dan pariwisata.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah Kebijakan :

1. Meningkatkan kapasitas lembaga dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan lalu lintas dan angkutan.
2. Mewujudkan lalu lintas yang aman, nyaman, lancar dan tertib di kota Padang.
3. Meningkatkan pelayanan angkutan regional darat dan angkutan laut di Kota Padang sebagai kota utama di pantai Barat Pulau Sumatera.

Strategi :

1. Strategi secara internal yaitu dengan melakukan pembinaan, pendidikan, pelatihan, pengembangan aparatur serta melakukan koordinasi dengan instansi terkait dalam pengelolaan transportasi.

2. Strategi secara eksternal yaitu dengan menjalin koordinasi antara instansi pada berbagai tingkat kewenangan seperti dengan Pemerintah Propinsi, Pemda Kabupaten tetangga dan PT. Pelindo.

Program dan Kegiatan

1. Program peningkatan kapasitas kelembagaan dan aparatur.
2. Program pemajuan produk hukum daerah tentang pengelolaan lalu lintas dan angkutan.
 - a. Pemajuan peraturan daerah tentang penertiban lalu lintas.
 - b. Pemajuan peraturan daerah tentang trayek dan sirkulasi lalu lintas.
3. Program penelitian dan perencanaan sistem lalu lintas, terminal dan perpakiran.
 - a. Evaluasi dan perencanaan sistem sirkulasi angkutan dan sistem terminal.
 - b. Evaluasi dan pengembangan sistem perpakiran di pusat kota.
 - c. Kajian dampak lalu lintas terhadap pembangunan tempat-tempat yang menimbulkan tarikan lalu lintas yang tinggi.
 - d. Perencanaan simpul-simpul terminal pelayanan angkutan.
 - e. Penyusunan sistem pelayanan di terminal.
4. Program penataan sistem lalu lintas
 - a. Penataan sistem lalu lintas kawasan pusat kota.
 - b. Peningkatan cakupan layanan angkutan kota.
5. Program peningkatan fasilitas dan kapasitas pelabuhan Teluk Bayur, Bungus dan Muara.
6. Program pembangunan dan pemeliharaan sarana lalu lintas.
 - a. Pembangunan sarana lalu lintas.
 - b. Pemeliharaan sarana lalu lintas.
7. Program pembinaan, pengawasan dan penertiban lalu lintas.
 - a. Sosialisasi dan penerangan masyarakat pemakai angkutan.
 - b. Sosialisasi dan penerangan kepada penyedia dan operator angkutan.
8. Program pengawasan dan penertiban lalu lintas dan angkutan jalan.
9. Program peningkatan pelayanan pengujian kendaraan bermotor.

Sektor Pemukiman

Pemukiman yang sehat dan layak huni dengan sarana dan prasarana yang memadai merupakan dasar untuk pengembangan kegiatan sosial ekonomi masyarakat. Untuk itu dibutuhkan penyediaan dan pengelolaan sarana dan prasarana pemukiman yang dapat menyelesaikan masalah fisik lingkungan melalui peningkatan dan perbaikan pemukiman yang ada serta mendorong berkembangnya pemukiman baru melalui pembangunan prasarana lingkungan.

Pemukiman yang layak huni adalah salah satu kebutuhan pokok manusia. Dalam hal ini pemerintah bertanggung jawab untuk memfasilitasi dan menstimulasi penyediaan sarana dan prasarana perumahan pemukiman yang layak terutama untuk kelompok masyarakat berpenghasilan menengah kebawah. Pemerintah perlu memprogramkan peningkatan dan perbaikan lingkungan pemukiman yang kurang layak huni serta bantuan sebagai stimulasi bagi masyarakat untuk membangun sarana dan prasarana lingkungan.

Tujuan dan Sasaran

Tujuan yang ingin dicapai yaitu mewujudkan kawasan pemukiman yang dapat mendukung fungsi sosial dan fungsi ekonomi kota.

Sasaran yang ingin di capai yaitu :

- a. Meningkatkan kemampuan pengelolaan pemukiman dan kawasan berdasarkan spesifikasinya.
- b. Mewujudkan pemukiman dan kawasan kota yang dilengkapi dengan sarana dan prasarana yang memadai.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan

1. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan pemukiman dan kawasan secara efisien dan efektif.
2. Mewujudkan lingkungan pemukiman yang sehat, tertib dan teratur.
3. Mendorong peningkatan peran serta masyarakat dan swasta dalam pemeliharaan, rehabilitasi dan pembangunan prasarana lingkungan pemukiman.

Secara umum strategi pengembangan kota Padang pada bidang pemukiman adalah meningkatkan kemampuan pelayanan pemerintahan kota Padang pada masyarakat secara

efisien dan efektif, dan mendorong partisipasi masyarakat dan swasta dalam pemeliharaan, rehabilitasi dan pembangunan.

1. Strategi internal yang dilakukan adalah pembinaan, pendidikan, pelatihan dan pengembangan aparatur dalam bidang pemukiman.
2. Strategi eksternal yang dilakukan yaitu dengan melakukan koordinasi dengan instansi yang terkait serta kelompok masyarakat dan swasta .

Program dan Kegiatan

1. Peningkatan kapasitas kelembagaan dan aparatur.
 - a. Pendidikan dan pelatihan aparatur.
 - b. Pengaturan kewenangan penanganan sarana dan prasarana pemukiman.
2. Pemajuan produk hukum daerah tentang pengelolaan sarana prasarana pemukiman dan kawasan.
3. Program penelitian dan kajian pengembangan.
 - a. Pendataan dan evaluasi kondisi sarana dan prasarana kawasan pemukiman.
 - b. Studi pengembangan dan pembangunan perumahan dan pemukiman Kota Padang
 - c. Evaluasi, revisi dan penyusunan rencana pengembangan komponen prasarana pemukiman.
4. Program pengembangan perumahan dan pemukiman.
 - a. Perbaikan lingkungan perumahan dan pemukiman kumuh.
 - b. Relokasi perumahan penduduk di beberapa area pinggir pantai dan kawasan rawan bencana.
 - c. Bantuan pengembangan perumahan baru bagi penduduk berpenghasilan menengah ke bawah.
5. Revitalisasi dan pelestarian kawasan pemukiman lama (kawasan Padang lama dan kawasan pemukiman traditional).
6. Program pemeliharaan, peningkatan dan pembangunan prasarana pasar.
7. Program pembangunan, peningkatan, rehabilitas dan pemeliharaan saluran drainase.
8. Program penelitian dan pembangunan dan pengembangan
9. Program Peningkatan peran serta masyarakat dan swasta dalam menangani prasarana lingkungan pemukiman.

Sektor Ilmu Pengetahuan dan Teknologi

Ilmu pengetahuan dan teknologi (iptek) adalah faktor penting yang menentukan perubahan dan peningkatan daya saing kota dan masyarakatnya. Oleh sebab itu, pembangunan iptek di kota Padang perlu diarahkan untuk pemanfaatan iptek yang dapat meningkatkan produktivitas dan pengembangan usaha masyarakat.

Tujuan dan Sasaran

Tujuan :

Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam pemahaman, pengelolaan dan pemanfaatan ilmu pengetahuan dan teknologi sebagai pendukung perkembangan pembangunan Kota Padang.

Sasaran :

1. Meningkatkan pemanfaatan hasil penelitian dan dokumen perencanaan yang tersedia untuk merumuskan kebijakan dan program pembangunan daerah.
2. Memanfaatkan teknologi yang tersedia untuk meningkatkan dan mengembangkan usaha ekonomi secara maksimal.
3. Menyediakan informasi dengan tingkat akurasi, validitas dan keaktualan yang semakin baik.
4. Mempermudah akses untuk mendapatkan informasi.
5. Meningkatkan fungsi pengelolaan data untuk keperluan internal (pemerintah kota Padang) dan eksternal yang memmerlukannya.
6. Mempublikasikan hasil-hasil pembangunan berdasarkan indikator standar.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan :

1. Meningkatkan produktivitas usaha berbasis ilmu pengetahuan dan teknologi yang didukung oleh informasi yang akurat, *up to date* dan *valid*.
2. Mendorong peningkatan kegiatan penelitian dengan basis ilmu pengetahuan dan teknologi tepat guna.
3. Memfasilitasi kegiatan penelitian aplikatif inovatif di sektor pertanian, industri, perdagangan dan pengembangan usaha.

4. Mengembangkan kerjasama penelitian aplikatif dengan perguruan tinggi, LSM dan swasta.
5. Mengupayakan penerapan hasil-hasil penelitian aplikatif yang sesuai dengan kebutuhan demi peningkatan produktivitas usaha dalam berbagai bidang sosial ekonomi.
6. Mengupayakan tersedianya dan terselenggaranya data dan informasi hasil-hasil pembangunan melalui sistem *bank data* yang terstruktur
7. Membentuk badan penelitian daerah kota Padang.

Program dan Kegiatan

Untuk merealisasikan arah kebijakan sebagaimana yang telah dijelaskan, maka diperlukan program pembangunan yaitu :

1. Program pengembangan, pengkoordinasian dan penyebarluasan hasil-hasil penelitian.
2. Program penyediaan data dan informasi.
3. Program penyempurnaan sistem informasi manajemen daerah (Simda).
4. Program penyebaran dan penerapan teknologi tepat guna.
5. Program pendataan dan penelitian iptek.
6. Program penyediaan sarana dan prasarana pendukung iptek.

B. Bidang Politik

Sektor Penyelenggara Daerah

Pemerintah kota Padang kembali mengajukan perubahan struktur organisasi dan tata kerja pemerintahan daerah ini, akhirnya pada bulan Juli 2004 ditetapkan Perda SOTK baru sebagai pengganti SOTK lama, yaitu Perda No 10, 11, 12, 13 dan 14. Berdasarkan Perda No 8 Tahun 2003, ternyata Kota Padang kembali menetapkan jumlah dinas sebanyak 14 buah dengan Asisten Sekretariat Daerah tetap sebanyak 3 buah yang mempunyai TUPOKSI yang sama dengan sebelumnya.

Penataan struktur organisasi telah dilakukan berdasarkan peraturan daerah yang telah ditetapkan, membawa konsekuensi terhadap fasilitas yang tersedia. Ada beberapa unit kerja yang dikembangkan strukturnya, dan ada pula yang dihapuskan sesuai analisa yang telah dilakukan. Hal ini menyebabkan perlunya penataan fasilitas pendukung, seperti ruang kantor, mobiler maupun peralatan dan sarana lainnya.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan :

1. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan organisasi pemerintahan.
2. Meningkatkan pemahaman uraian tugas dan fungsi aparatur pemerintah sesuai dengan peraturan yang berlaku.
3. Mengelola administrasi publik untuk mendukung pelaksanaan tugas dan fungsi unit kerja lainnya.
4. Meningkatkan pelayanan secara prima, efisien dan efektif.
5. Melakukan peningkatan monitoring dan evaluasi perangkat otonomi daerah sampai ke kecamatan dan kelurahan.
6. Melakukan konsolidasi dan koordinasi dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah pada kecamatan dan kelurahan.
7. Memberikan rekomendasi pelaksanaan kegiatan di luar APBD yang bersumber dari propinsi, pemerintah pusat maupun hibah / pinjaman luar negeri (LOAN).

Dengan memperhatikan indikator terukur kepada tingkat capaian hasil, maka strategi dapat dikelompokkan kedalam strategi yang bersifat internal dan strategi yang bersifat eksternal.

Program dan Kegiatan

1. Program peningkatan kapasitas dan kapabilitas sumberdaya aparatur.
 - a. Peningkatan kualitas aparatur perencanaan, pelaksanaan dan pengawasan.
 - b. Peningkatan fungsi dan keprofesionalan birokrasi.
 - c. Meningkatkan disiplin, pengabdian, ketelatenan, kualitas kerja serta pembinaan secara objektif dan tegas.
 - d. Penegakan *good governance* dengan peningkatan motivasi.
 - e. Peningkatan sistem pengawasan internal dan eksternal.
2. Penyusunan sistem dan prosedur dalam pengelolaan keuangan daerah sesuai dengan UU No 17 tahun 2003 tentang Keuangan Negara dan Daerah.
3. Penetapan standar anggaran belanja dan standar biaya tahunan untuk APBD.
4. Program peningkatan dan pengadaan sarana dan prasarana aparatur.
 - a. Pengadaan dan penataan kantor di lingkungan Pemda Kota Padang.

- b. Pengadaan dan pemeliharaan peralatan kerja.
- c. Pengadaan inventarisasi kantor.
- d. Pengadaan dan penertiban mobilitas Pemda.
- e. Peningkatan sarana dan prasarana di lingkungan Pemda.
- f. Inventarisasi aset Pemda.
- g. Inventarisasi dan penilaian aset pasar dalam rangka menjadikan BUMD.
5. Program peningkatan efisiensi dan efektifitas aparatur.
6. Evaluasi penataan dan struktur organisasi.
7. Pembinaan dan pengembangan profesionalisme PNSD.
 - a. Sosialisasi peraturan perundang-undangan bidang kepegawaian.
 - b. Pengelolaan dan penataan Dokumentasi kepegawaian.
 - c. Pembekalan pejabat struktural.
 - d. Evaluasi dan monitoring pembinaan PNSD.
8. Program pendidikan dan pelatihan aparatur.
9. Melanjutkan kajian, pendataan dan peningkatan sistem manajemen pembangunan.
10. Program pembinaan administrasi pelaksanaan pembangunan.
 - a. Penyusunan Protap.
 - b. Sosialisasi peraturan perundang-undangan, Perda dan peraturan teknis bidang pelaksanaan.
 - c. Koordinasi usulan kegiatan.
11. Peningkatan dan pematapan laporan akuntabilitas kinerja.
12. Pengadaan pedoman, petunjuk, prosedur kerja dan ketatalaksanaan.
13. Evaluasi dan monitoring pendayagunaan aparatur.
14. Program memperkuat basis penyelenggaraan pemerintah daerah di tingkat kecamatan.
 - a. Penyusunan pedoman teknis terhadap penyelenggaraan pemerintah kecamatan.
 - b. Peningkatan pemberdayaan sumber daya aparatur kecamatan dan kelurahan.
 - c. Sosialisasi pemahaman dan tindak lanjut dalam penyelenggaraan pemerintahan yang baik (*good governance*) kepada *stakeholder* pelaksanaan pembangunan yang sinergis dan bertanggungjawab.

Pengembangan kota ke depan tidak bisa lagi dilakukan secara konvensional, tetapi harus memanfaatkan teknologi informasi yang terus berkembang, yang terus menyajikan informasi yang cepat, murah dan mudah. Oleh sebab itu dibutuhkan penyelenggaraan pemerintahan yang berbasis perangkat elektronik (*e-government*) dalam rangka meningkatkan kualitas pelayanan publik. Sebagai pusat pemerintahan, pusat perdagangan dan jasa, pusat pendidikan dan gerbang pariwisata, maka Kota Padang dapat juga disebut pusat informasi dan komunikasi Sumatera Barat. Sistem informasi nasional (SISFONAS) mengisaratkan agar selambat-lambatnya pada tahun 2015 telah dibangun sistem informasi pemerintahan yang terintegrasi dalam rangka meningkatkan pelayanan publik menuju *good government*.

Tujuan dan Sasaran

Tujuan :

1. Membentuk badan teknologi komunikasi dan informatika pemerintahan Kota Padang.
2. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam penguasaan teknologi komunikasi dan informasi.

Sasaran :

1. Menyediakan personil yang mampu mengoperasikan teknologi telematika.
2. Berkembangnya teknologi *e-government* untuk pelayanan publik Kota Padang.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah Kebijakan :

1. Pembentukan Badan Pengembangan Teknologi Komunikasi dan Informasi (BPTKOMINFO).
2. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam penguasaan teknologi telematika.
3. Mewujudkan keterpaduan data spesial dan numeris Kota Padang.

Strategi :

Pembentukan organisasi; pembinaan, pendidikan, pelatihan, pengembangan aparatur aliansi strategis unit kerja terkait.

Program dan Kegiatan

1. Program peningkatan kapasitas kelembagaan dan aparatur.
 - a. Pembentukan BPTKOMINFO
 - b. Pendidikan dan pelatihan aparatur.
 - c. Penyediaan sarana dan prasarana pendukung untuk beroperasinya PT. KOMINFO.
2. Program koordinasi basis data
 - a. Pendataan informasi spasial dan numerik.

Bidang Agama

Penduduk Kota Padang memiliki sifat yang heterogen, baik dilihat dari aspek daerah asal, turunan maupun agamanya. Sebagian besar penduduk Padang berasal dari berbagai daerah di Sumatera Barat yang beragama Islam, sehingga nilai-nilai adat istiadat Minangkabau yang berdasarkan nilai-nilai agama Islam diamalkan secara baik oleh pemeluknya. Agama Islam memiliki kedudukan strategis karena memberi landasan pemikiran dan tuntunan bagi manusia dalam kehidupannya dan sekaligus sebagai landasan spritual, moral dan etika bermasyarakat. Dengan demikian agama Islam merupakan sistem nilai yang diamalkan oleh pemeluknya yang berkembang dan hidup berdampingan secara damai dengan agama lain.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan pengembangan bidang Agama ini akan dicapai melalui strategi kebijakan yang akan dilaksanakan secara bertahap dan berkesinambungan sebagai berikut :

1. Menciptakan suasana damai dan kondusif dalam kehidupan beragama, sehingga terbinanya kerukunan hidup beragama dan semakin berkembangnya pendidikan agama sejak dini melalui peran keluarga, masyarakat dan pemerintah.
2. Meningkatkan kualitas pendidikan agama dan adat istiadat Minangkabau melalui penyempurnaan sistem pendidikan terpadu dengan sistem pendidikan national serta didukung oleh sarana dan prasarana.
3. Memprioritaskan pengembangan nilai-nilai agama kepada anak remaja dan generasi muda, terhadap ancaman krisis moral, narkoba dan budaya asing yang tidak sesuai dengan agama dan adat istiadat Minangkabau.

4. Meningkatkan peran nilai agama dan adat istiadat Minangkabau sebagai landasan moral, spritual dan etika dalam penyelenggaraan negara dan otonomi daerah dengan mengupayakan segala Perda dan peraturan lainnya.
5. Meningkatkan fungsi dan peranaan lembaga dan tokoh agama yang mendukung kreatifitas, kualitas kehidupan beragama serta kualitas pelayanan haji.
6. Mendorong peningkatan lembaga adat ninik mamak, alam ulama dan cadiak pandai dalam pembinaan anak kemenakan.

Strategi :

1. Secara internal yaitu melakukan konsolidasi organisasi, pembinaan, pendidikan, pelatihan dan pengembangan aparatur serta mengkoordinasikan SKPD terkait.
2. Secara eksternal yaitu melakukan pembinaan dan pengendalian kegiatan, monitoring dan evaluasi kerja. Juga dilakukan pelaksanaan dan peningkatan fungsi sarana dan prasarana serta koordinasi antara SKPD dengan *stakeholders* khususnya bagi pelaku kesenian dan kebudayaan daerah.

Program dan Kegiatan

1. Program pembinaan dan peningkatan rumah ibadah
 - a. Peningkatan rehabilitasi rumah ibadah dan pesantren.
 - b. Bantuan Mesjid, Mushalla dan Surau.
 - c. Bantuan untuk pesantren.
 - d. Bantuan peningkatan manajemen pengelola Masjid dan fungsi rumah ibadah.
 - e. Bantuan sertifikasi tanah wakaf rumah ibadah.
2. Program pembinaan kehidupan dan kerukunan hidup umat beragama.
 - a. Koordinasi pimpinan umat beragama.
 - b. Konsultasi pemuka agama.
 - c. Membentuk forum musyawarah pimpinan agama.
 - d. Pembinaan penggunaan musik di tempat umum dan keramaian.
3. Program peningkatan sumberdaya umat beragama.
 - a. Bantuan TPA, TPSA dan PHBI.
 - b. Bantuan MSI, MDA, RA dan BA.
 - c. Bantuan pembinaan kembali ke Surau.

- d. Bantuan pembinaan keluarga sakinah.
- e. Bantuan peningkatan kualitas pendidikan keagamaan.
- f. Bantuan pilot proyek pondok Al-Quran.
- g. Bantuan operasional MUI dan LPTQ.
- h. Bantuan pelaksanaan SD plus Al-Quran.
- i. Bantuan pembinaan didikan subuh dan wirid remaja Masjid.
- j. Memberikan bantuan sarana dan prasarana.
- k. Bantuan peningkatan mutu muballigh.
- l. Bantuan pengelola zakat.
- m. Peningkatan pelayanan jemaah haji.
- n. Bantuan dan pembinaan seni keagamaan Islam.
- o. Bantuan penyelenggaraan MTQ kecamatan, kota dan propinsi Sumbar.
- p. Bantuan pembinaan Imam / Khatib Jum'at bagi siswa SLTP, SMU dan SMK.
- q. Memberi warna terhadap pelajaran agama dan memperhatikan pengamalannya

Bidang Pendidikan dan Keterampilan

Pendidikan mempunyai peran yang sangat strategis dalam proses pembangunan bangsa. Tingginya tingkat pendidikan bangsa dapat dijadikan indikator keberhasilan dalam pembangunan. Memasuki milinium ketiga Bangsa Indonesia dihadapkan pada tantangan yang semakin berat dengan situasi kondisi serta lingkungan yang senantiasa berubah. Rendahnya anggaran pendidikan menjadi sebuah persoalan besar terhadap bidang pendidikan. Dalam mewujudkan sumberdaya yang mandiri, beretos kerja dan berdaya saing tinggi perlu didukung oleh situasi yang kondusif melalui partisipasi semua pihak sehingga dapat diwujudkan visi kota Padang sebagai kota pendidikan.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah Kebijakan :

1. Mengupayakan terciptanya pemerataan pendidikan melalui peningkatan akses jangkauan pendidikan bagi masyarakat.
2. Mengupayakan terciptanya pendidikan berkualitas dengan melakukan penataan kurikulum dan manajemen pendidikan.

3. Mengupayakan terciptanya peningkatan kualitas pendidikan melalui peningkatan mutu guru dan tenaga pendidik lainnya.
4. Mendorong peningkatan peran serta masyarakat dalam pemerataan pendidikan yang berdaya saing tinggi tanpa mengabaikan kualitas yang ada.
5. Menumbuhkan sifat kreatif dan inovatif dikalangan masyarakat maupun generasi muda.

Program dan Kegiatan

1. Program peningkatan pemerataan pendidikan dan jangkauan pendidikan.
 - a. Peningkatan jumlah sekolah di seluruh daerah dan seluruh jenjang pendidikan.
 - b. Peningkatan sarana dan prasarana sekolah.
 - c. Peningkatan jumlah guru dan tenaga pendidikan.
 - d. Meningkatkan pemberian beasiswa bagi siswa berprestasi dan kurang mampu.
 - e. Peningkatan sisten informasi data pendidikan.
 - f. Penambahan guru bantu maupun guru kontrak pada daerah terpencil.
2. Program peningkatan manajemen pendidikan.
 - a. Penataan ulang kurikulum di semua jenjang pendidikan sesuai dengan potensi yang ada.
 - b. Melakukan studi banding antar daerah dan negara dalam rangka mencari format pendidikan yang bermutu.
 - c. Meningkatkan partisipasi siswa dalam kegiatan proses belajar mengajar.
 - d. Pemerataan guru bidang studi pada SMP, SMA dan SMK.
 - e. Menambah jumlah alat bantu, alat peraga ,maupun alat praktek.
 - f. Menambah jumlah bangku, meja dan fasilitas pendukung lainnya.
 - g. Meningkatkan peran serta komite sekolah dalm pengelolaan sekolah.
 - h. Mengupayakan penambahan jam belajar terutama pada mata pelajaran keahlian / keterampilan.
3. Program peningkatan kualitas kesejahteraan tenaga pendidikan.
 - a. Meningkatkan kualitas tenaga pendidikan dengan jalan pelatihan, kursus maupun pendidikan formal.
 - b. Mengirim tenaga pendidikan untuk melakukan studi banding dalam peningkatan kualitas dan proses belajar mengajar.

- c. Melakukan evaluasi dan monitoring secara berkala terhadap tenaga pendidik dalam proses belajar mengajar.
 - d. Memberikan kebebasan bagi tenaga pendidikan dalam pengembangan kurikulum sesuai kompetensi yang ada.
 - e. Meningkatkan pemberian penghargaan terhadap tenaga pendidik.
4. Program peningkatan partisipasi masyarakat.
- a. Memberikan kesempatan kepada pihak swasta dalam penyelenggaraan pendidikan.
 - b. Meningkatkan kerjasama dengan dunia usaha.
 - c. Meningkatkan fungsi dari komite sekolah.
 - d. Mendirikan lembaga PLS sebagai sarana alternatif pemenuhan pendidikan.
 - e. Mendorong peran serta orang tua siswa dalam peningkatan proses belajar mengajar.

Bidang Sosial Budaya

Sektor Kesehatan

Pembangunan kesehatan merupakan bagian terpadu dari pembangunan sumber daya manusia dalam upaya peningkatan kualitasnya, sehingga dapat diwujudkan bangsa yang maju dan mandiri serta sejahtera lahir dan batin. Keberhasilan pembangunan kesehatan tidak hanya ditentukan oleh kinerja sektor kesehatan semata akan tetapi dipengaruhi oleh interaksi yang dinamis dari berbagai sektor.

Upaya untuk menjadikan pembangunan nasional berwawasan kesehatan sebagai salah satu misi yang strategis harus menjadi komitmen semua pihak. Sehubungan dengan semakin dekatnya waktu untuk menjadikan Padang menjadi Kota Sehat 2010, maka dalam rencana pembangunan kesehatan lima tahun kedepan diarahkan untuk menjadikan derajat kesehatan masyarakat dan kualitas sumber daya manusia. Bentuk programnya diwujudkan untuk meningkatkan usia harapan hidup serta menurunkan angka kematian bayi dan ibu hamil.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan :

1. Meningkatkan kesadaran masyarakat akan arti pentingnya pemeliharaan kesehatan, pencegahan penyakit, kebersihan lingkungan dan mutu sumber daya manusia yang baik.
2. Meningkatkan kesadaran masyarakat bahwa kesehatan tersebut perlu dimulai semenjak dalam kandungan sampai usia lanjut, masing-masing keluarga tetap dapat memelihara kesehatan orang tua, sehingga tanggung jawab pemeliharaan kesehatan terutama berada dalam keluarga masing-masing.
3. Memperbaiki dan meningkatkan sarana dan fasilitas lembaga kesehatan termasuk penyediaan obat-obatan yang dapat dijangkau oleh masyarakat.
4. Meningkatkan mutu pelayanan kesehatan sehingga timbulnya citra pelayanan kesehatan terutama pada rumah sakit pemerintahan, puskesmas dan posyandu.

Strategi :

1. Secara internal yaitu dengan melakukan konsolidasi organisasi, pembinaan pendidikan, pelatihan dan pengembangan aparatur serta mengkoordinasikan SKPD terkait. Dengan memperkuat ke dalam maka diharapkan akan dapat terjalin kerjasama lebih erat dengan *stakeholders*.
2. Secara eksternal yaitu dengan melakukan pembinaan dan pengendalian kegiatan, monitoring dan evaluasi program. Juga dilakukan pelaksanaan dan peningkatan fungsi sarana dan prasarana serta koordinasi antara SKPD dengan *stakeholders* khususnya bagi pelaku kesehatan.

Program dan Kegiatan

1. Program perilaku sehat dan kesehatan lingkungan.
 - a. Penyuluhan kesehatan.
 - b. Peningkatan fungsi posyandu.
 - c. Pengembangan PSM dan organisasi sosial dalam upaya kesehatan masyarakat.
 - d. Pengawasan kualitas air.
 - e. Pengawasan dan pembinaan tempat-tempat umum.
2. Program pencegahan dan pemberantasan penyakit menular dan tidak menular.

Imunisasi

Pencegahan penyakit menular.

Pencegahan penyakit tidak menular.

3. Program peningkatan mutu pelayanan kesehatan dasar dan rujukan.
 - a. Pengembangan program jaminan mutu dan pengobatan rasional.
 - b. Peningkatan mekanisme dan kegiatan rujukan.
 - c. Peningkatan peran lembaga masyarakat dan dunia usaha dalam pembangunan berwawasan kesehatan.
 - d. Meningkatkan RSUD sebagai tempat pengembangan SDM dan IPTEK di bidang kesehatan.
 - e. Peningkatan manajemen kesehatan.
 - f. Peningkatan pelayanan kesehatan dan rujukan.
4. Program peningkatan kesehatan ibu, anak dan gizi keluarga.
 - a. Penanggulangan anemia dan gizi ibu hamil.
 - b. Penanggulangan kekurangan vitamin A pada balita.
 - c. PMT pada balita, anak SD dan ibu hamil.
 - d. Penyuluhan gizi masyarakat.
 - e. Penanggulangan gangguan akibat yodium.
 - f. Pembinaan kegiatan lansia.
 - g. Meningkatkan jangkauan pelayanan kesehatan.
5. Program pemeliharaan sarana dan prasarana.
 - a. Pemeliharaan RSUD, Puskesmas, Pustu dan Rumah Dinas RSUD.
 - b. Pemeliharaan puskesmas keliling (Puskel).
6. Program peningkatan sarana dan prasarana.
 - a. Pembangunan Puskesmas pembantu (Pustu)
 - b. Pengembangan RSUD.
 - c. Pengembangan Pustu menjadi Puskesmas.
 - d. Pengadaan Puskel.
7. Program pengawasan obat, makanan dan bahan berbahaya.
 - a. Pengawasan Puskesmas, peredaran obat, makanan dan minuman.
 - b. Pembinaan dan pengawasan industri makanan dan minuman.
8. Program pengadaan obat, alat kesehatan dan vaksin.
 - a. Pengadaan obat dan alat kesehatan.

- b. Pengadaan vaksin dan sarana imunisasi
- 9. Program penanggulangan penyalahgunaan narkoba.
 - a. Penyantunan dan bantuan korban narkoba.
 - b. Menyediakan sarana rehabilitasi korban narkoba.
 - c. Penyuluhan tentang bahaya narkoba.

Sektor Keluarga Berencana

Tujuan utama pembangunan adalah untuk meningkatkan kualitas dan kesejahteraan masyarakat secara berkelanjutan, adil dan merata. Salah satu cara mencapai sasaran tersebut adalah melalui kebijaksanaan pembangunan bidang KB dan pembinaan keluarga sejahtera. Untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat, secara umum program KB mempunyai peran yang sangat besar. Keberhasilan program ini akan berdampak pada menurunnya jumlah anggota rumah tangga dan membawa pengaruh pada meningkatnya derajat pendidikan maupun kesehatan masyarakat secara umum.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan pembangunan sektor KB dan pembinaan keluarga sejahtera adalah :

1. Meningkatkan kualitas hidup masyarakat yang sejahtera lahir dan batin melalui peningkatan pengetahuan tentang perkawinan, pengaturan kehamilan, pemberian gizi keluarga dan bimbingan perkawinan, pencegahan kematian ibu dan bayi serta keteladanan kesejahteraan keluarga.
2. Meningkatkan taraf kesejahteraan keluarga melalui program PKK, pelatihan keterampilan anggota keluarga, peningkatan peran dan partisipasi institusi masyarakat, advokasi dan penyuluhan program JPS.
3. Meningkatkan dan memberdayakan lembaga pelaksanaan pembinaan keluarga dan KB.

Strategi :

1. Secara internal yaitu dapat dilakukan melalui konsolidasi antar perangkat organisasi yang ada, pembinaan, pendidikan dan pelatihan aparatur, pengembangan serta aliansi strategis unit kerja terkait.
2. Secara eksternal yaitu dilakukan dalam bentuk pembuatan kerangka program yang akan dilaksanakan, pembinaan dan pengendalian program serta monitoring dan evaluasi kegiatan yang telah dilakukan.

Program dan Kegiatan

1. Program pemberdayaan keluarga dan KB.
 - a. Penyuluhan tentang perkawinan dan pasangan usia subur (PUS).
 - b. Pencegahan dini terhadap masalah kesehatan ibu dan anak.
 - c. Pemberian imunisasi secara teratur.
 - d. Menerbitkan kartu sehat bagi calon penganten.
 - e. Pemberian prioritas pelayanan KB bagi keluarga sejahtera.
 - f. Meningkatkan partisipasi pria dalam mensukseskan program KB.
 - g. Peningkatan peran serta institusi masyarakat dalam program KB.
 - h. Peningkatkan pelayanan KB dan fasilitas KB lainnya seperti kontrasepsi, obat-obatan dan lain-lain.
2. Program peningkatan taraf hidup keluarga.
 - a. Mengoptimalkan kegiatan PKK.
 - b. Pemberian pelatihan dan penyuluhan usaha-usaha kecil.
 - c. Pola pendampingan dengan dunia usaha.
 - d. Peningkatan fasilitas kredit usaha bagi masyarakat.
 - e. Mengoptimalkan kemampuan organisasi desa seperti karang taruna.
 - f. Peningkatan program JPS.
3. Program penguatan kelembagaan dan jaringan KB.
 - a. Meningkatkan profesionalisme bagi pelaksana KB.
 - b. Pelatihan dan bimbingan bagi institusi pelaksana program KB dan kesejahteraan keluarga.

Sektor Kesejahteraan Sosial

Kota Padang sebagai ibu kota Sumatera Barat selalu menjadi tumpuan pendatang dari perdesaan ataupun kota-kota lain sekitarnya untuk mencari perbaikan nasib. Sebagian dari mereka adalah penyandang masalah seperti orang miskin dan cacat serta anak terlantar atau anak jalanan sehingga dianggap sebagai beban pemerintahan Kota Padang. Lemahnya kedudukan dan ketidakberdayaan mereka dianggap sebagai salah satu faktor penyebabnya. Masalah pembinaan kesejahteraan sosial menyangkut juga masalah warga yang lanjut usia, fakir miskin, anak terlantar,

lanjut usia terlantar, gelandangan dan pengemis, penyandang cacat serta pengungsi dan korban bencana alam, dan veteran yang semakin banyak persentasenya di masa depan.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan pembinaan kesejahteraan sosial dapat dilaksanakan sebagai berikut :

1. Meningkatkan kesejahteraan sosial dengan terwujudnya masyarakat madani yang sejahtera, demokratis, berkeadilan maju yang didukung oleh kemampuan sumber daya manusia yang beriman dan bertaqwa kepada Tuhan Yang Maha Esa serta berakhlak mulia dan bermoral tinggi.
2. Terwujudnya kondisi masyarakat dan kualitas yang tinggi sejahtera berbasiskan keluarga sejahtera serta terjaminnya sistem jaminan sosial kerja dan pendewasaan usia perkawinan.
3. Meningkatkan kepedulian terhadap penyandang cacat, fakir miskin, anak terlantar serta kelompok rentan sosial.
4. Menciptakan iklim pengembangan perempuan sebagai mitra kerja sejajar dengan laki-laki tanpa menghilangkan kodratnya.
5. Meningkatkan kualitas dan kuantitas kedudukan peranan wanita melalui wadah pemberdayaan perempuan.
6. Mengoptimalkan potensi perempuan serta memberikan kesempatan dalam berbagai kegiatan dan posisi penting bagi mereka yang berpotensi.

Strategi yang diambil dalam rangka mewujudkan semua hal tersebut adalah :

1. Mengoptimalkan peranan partisipasi masyarakat dalam rangka meningkatkan aktivitas keagamaan, kesejahteraan sosial dan pemberdayaan perempuan.
2. Menyempurnakan mekanisme bantuan yang menyangkut bidang keagamaan, kesejahteraan sosial dan pemberdayaan perempuan.
3. Mensosialisasikan kebijakan yang dilaksanakan oleh pemerintahan kota Padang di bidang keagamaan, kesejahteraan sosial dan pemberdayaan perempuan.
4. Memonitor pelaksanaan kegiatan keagamaan, kesejahteraan sosial dan pemberdayaan perempuan.

Program dan Kegiatan

1. Program penelitian dan pengembangan kesejahteraan sosial.

- a. Penelitian penerapan pendidikan dasar / ilmu kesejahteraan sosial.
 - b. Menggali potensi sumberdaya pendidikan / ilmu kesejahteraan sosial.
 - c. Mendayagunakan aparatur dinas kesejahteraan sosial.
 - d. Peningkatan jangkauan pelayanan PMKS.
2. Program koordinasi pembahasan penanganan masalah kesejahteraan sosial.
 - a. Penyebaran informasi permasalahan PMKS.
 - b. Mensosialisasikan program penanganan PMKS.
 - c. Peningkatan dan pengembangan peran serta dinas / instansi terkait dalam upaya penanganan PMKS secara terpadu.
 - d. Peningkatan peran serta lembaga swadaya masyarakat dan dunia usaha dalam penanganan PMKS.
 3. Program pengumpulan dan pengelolaan data penyandang.
 - a. Mempersiapkan instrumen pengumpulan data PMKS.
 - b. Penyusunan sistem pengumpulan dan pengolahan data PMKS.
 - c. Peningkatan peran serta dinas / instansi dan masyarakat.
 4. Program peningkatan kesejahteraan sosial, lanjut usia, anak terlantar dan keluarga.
 - a. Bimbingan sosial dan pembinaan lanjut usia luar panti.
 - b. Bantuan pengiriman lanjut usia dalam panti.
 - c. Pembinaan anak terlantar luar dan dalam panti.
 - d. Pemberian bantuan beasiswa anak terlantar.
 - e. Bantuan usaha orang tua anak terlantar.
 - f. Bimbingan sosial keterampilan anak terlantar luar panti.
 - g. Bantuan usaha anak terlantar luar panti.
 - h. Bimbingan sosial keterampilan keluarga muda mandiri.
 - i. Pembinaan keluarga adopsi anak.
 - j. Bantuan usaha ekonomi produktif PSAA.
 - k. Bantuan makan anak dalam PSAA.
 - l. Bantuan rehabilitas gedung PSAA.
 5. Program peningkatan kesejahteraan sosial anak balita.
 - a. Pembinaan anak balita pada PSTPA.
 - b. Penyuluhan gizi anak balita.

- c. Penyuluhan pada pengasuhan PSTPA tentang perkembangan bahasa, sosial moral dan intelektual anak balita.
 - d. Pelatihan stimulasi pengaturan gizi anak, simulasi perkembangan bahasa, moral dan intelektual anak.
 - e. Bantuan subsidi pengasuh.
 - f. Bantuan permainan edukatif.
6. Program peningkatan kesejahteraan sosial anak jalanan.
- a. Dana pendampingan bantuan HNSDP untuk monitoring, rapat koordinasi, biaya sekretariat dan fasilitas pendukung.
 - b. Pembinaan anak jalanan.
 - c. Pembinaan orang tua anak jalanan.
 - d. Pemberian bantuan beasiswa anak jalanan.
 - e. Pemberian bantuan keterampilan dan bantuan usaha anak jalanan.
 - f. Bantuan usaha orang tua anak jalanan.
 - g. Bantuan biaya pelatihan keterampilan anak jalanan.
 - h. Perbaikan gizi anak jalanan dan pemeliharaan kesehatan.
7. Program penyuluhan dan bimbingan tenaga kerja kesejahteraan sosial masyarakat (TKSM).
- a. Bimbingan penyuluhan sosial.
8. Program peningkatan peranan wanita.
- a. Bimbingan keterampilan berusaha.
 - b. Pemberian bantuan usaha ekonomi produktif (UEP).
9. Program peluasan Taman Makam Pahlawan (TMP) Kuranji dan Kapalo Koto.
- a. Pembelian tanah untuk perluasan TMP.
 - b. Pembuatan pagar TMP.
10. Program pemeliharaan gedung juang 45 Padang.
- a. Perbaikan / rehab gedung juang 45.
11. Program renovasi rumah janda perintis kemerdekaan dan rumah bernilai sejarah (rumah Bagindo Aziz Chan).
12. Program penyantunan dan bimbingan anak nakal dan korban narkoba.
- a. Pendekatan awal, seleksi dan motivasi.

13. Bimbingan mental sosial dan keterampilan anak nakal dan korban narkoba.
 - a. Monitoring dan evaluasi.
 - b. Bantuan UEP.
14. Program penyantunan dan pembinaan gelandang dan pengemis serta wanita tuna susila, seleksi, pertemuan tim, razia dan bantuan usaha ekonomi.
15. Program penyantunan dan pembinaan narapidana.
 - a. Pendekatan awal, seleksi dan motivasi.
 - b. Bimbingan mental sosial.
 - c. Bimbingan keterampilan eks narapidana.
 - d. Monitoring dan evaluasi.
 - e. Bantuan UEP
16. Program penyantunan dan pembinaan korban tindak kekerasan dan pekerja migran.
 - a. Pendekatan awal, seleksi dan motivasi.
 - b. Bimbingan mental sosial.
 - c. Bimbingan keterampilan tindakan kekerasan dan pekerja migran.
 - d. Monitoring dan evaluasi.
17. Program penyantunan dan bimbingan serta bantuan bagi penyandang cacat dan cacat veteran.
 - a. Pendekatan awal, seleksi dan motivasi.
 - b. Bimbingan mental sosial dan pelatihan keterampilan penyandang cacat.
 - c. Bantuan UEP bagi eks klien rehabilitasi.
 - d. Bantuan bahan keterampilan murid SLB.
 - e. Bimbingan mental bagi penyandang cacat dan veteran.
 - f. Bantuan peralatan bagi penyandang cacat.
 - g. Bantuan UEP bagi penyandang cacat.
 - h. Bantuan bagi organisasi penyandang cacat.
 - i. Monitoring dan evaluasi.
18. Program peningkatan kualitas karang taruna.
 - a. Bimbingan karang taruna.
 - b. Diklat karang taruna.
 - c. Latihan dan keterampilan.

- d. Bantuan UEP, UKS dan ROK.
19. Program peningkatan kualitas organisasi sosial.
 - a. Bimbingan dan pelatihan serta pelatihan orsos.
 - b. Bantuan orsos.
 20. Program peningkatan kualitas keluarga miskin.
 - a. Pembinaan keluarga miskin.
 - b. Diklat kewirausahaan.
 - c. Latihan dan keterampilan.
 - d. Bantuan UEP dan UKS.
 21. Program pemulangan orang terlantar dalam perjalanan, bantuan orang sakit terlantar dan mayat terlantar.
 - a. Koordinasi dengan pihak terkait.
 - b. Penampungan sementara.
 - c. Bantuan pemulangan.
 - d. Bantuan pengobatan orang sakit terlantar.
 - e. Bantuan penyelenggaraan mayat.
 22. Program peningkatan koordinasi bina organisasi dan bantuan sosial.
 - a. Mengusulkan Perda tentang undian berhadiah.
 - b. Pembinaan sumbangan sosial.
 - c. Penyuluhan sosial daerah rawan bencana.
 - d. Pembahasan penanganan korban bencana.
 - e. Diklat tenaga satgas penanggulangan bencana
 - f. Bantuan pemakaman korban bencana.
 - g. Bantuan operasional tenaga penanggulangan bencana.
 - h. Bantuan perumahan korban bencana.
 - i. Bimbingan sosial korban bencana.

Sektor Kesenian dan Kebudayaan

Kesenian dan kebudayaan daerah serta artefak budaya daerah perlu dilestarikan dan dikembangkan dalam rangka pelestarian nilai budaya sebagai salah satu pembentuk identitas daerah. Pelestarian dan pengembangan kesenian dan kebudayaan daerah perlu didukung dengan

rangsangan pengembangan kegiatan bagi pelaku kesenian dan kebudayaan serta pengenalan kesenian dan kebudayaan daerah kepada masyarakat. Sementara itu artefak budaya daerah perlu dilindungi dengan melakukan berbagai usaha pelestarian.

Pemerintah daerah mempunyai tugas membina kesenian dan kebudayaan. Pemerintah perlu memberi rangsangan untuk pengembangan bagi pelaku kesenian dan kebudayaan dalam berbagai bentuk bantuan pembinaan dan insentif bagi pelaku kesenian dan kebudayaan serta pengenalan kesenian dan kebudayaan pada masyarakat terutama pada lembaga pendidikan. Usaha pelestarian benda-benda bersejarah juga perlu ditingkatkan dengan pemugaran, pengoleksian dan menegakkan aturan pemeliharaan artefak.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah Kebijakan

1. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan kesenian dan kebudayaan.
2. Meningkatkan pembinaan kegiatan kesenian dan kebudayaan di Kota Padang.
3. Memelihara artefak kebudayaan dan sejarah yang ada di Kota Padang.

Strategi

1. Strategi internal yaitu melakukan pembinaan, pendidikan, pelatihan, pengembangan aparatur pemerintah daerah.
2. Strategi eksternal yaitu dengan pembuatan kerangka pembinaan kegiatan kesenian dan kebudayaan daerah serta menjalin kerjasama dengan daerah lain atau sekitar.

Program dan Kegiatan

1. Program peningkatan kapasitas kelembagaan dan aparatur.
2. Program pemajuan produk hukum daerah tentang benda-benda bernilai budaya dan sejarah yang perlu dilestarikan.
3. Program pelestarian benda-benda cagar budaya dan bernilai sejarah.
 - a. Pendataan, penelitian dan pengkajian benda-benda cagar budaya dan bernilai

- b. Rehabilitasi artefak budaya bernilai sejarah.
4. Program pembinaan kegiatan kesenian dan kebudayaan.
 - a. Penyelenggaraan event-event kesenian dan kebudayaan.
 - b. Penyuluhan seni, adat dan budaya.
 - c. Penghargaan untuk prestasi kesenian dan kebudayaan.
5. Program penelitian dan pengkajian kesenian dan kebudayaan.

Sektor Pemuda

Pemuda adalah harapan bangsa yang mempunyai kedudukan dan peranan sangat menentukan dalam peralihan generasi. Kebutuhan generasi muda tidak dicukupi dari segi fisik saja, namun juga memerlukan perhatian dan arahan dari orang tua dan lingkungannya. Untuk itu pengembangan sektor pemuda difokuskan kepada kegiatan yang membawa manfaat secara fisik dan mental dengan meningkatkan peran sertanya di tengah masyarakat.

Banyaknya permasalahan yang timbul seperti kasus narkoba atau pergaulan bebas, menjadi persoalan besar yang dihadapi pemuda ditengah arus globalisasi yang semakin merusak tatanan nilai-nilai kehidupan bermasyarakat. Guna mengantisipasi dan mengatasi permasalahan yang mungkin dapat terjadi, pembinaan pemuda dilakukan secara formal dan non formal melalui peran serta pemerintah, masyarakat maupun keluarga. Untuk itu perlu mengakomodasikan usaha-usaha yang akan dilakukan organisasi pemuda yang berfungsi sebagai wadah kreativitas yang mempunyai peranan sentral dalam kegiatan kepemudaan. Pertumbuhan organisasi kepemudaan menjadi salah satu indikator yang menandakan tumbuhnya kegiatan kepemudaan di Kota Padang.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan pengembangan sektor pemuda adalah :

1. Meningkatkan kualitas generasi muda secara fisik dan mental yang mempunyai sifat inovatif kreatif, mandiri dan beriman melalui pemanfaatan sumber daya yang dimiliki.
2. Memberikan kesempatan yang seluas-luasnya kepada pemuda sebagai generasi penerus bangsa untuk dapat berkiprah di berbagai sektor yang ada.
3. Melindungi generasi muda dari penyalahgunaan narkotik dan obat-obatan lainnya.

Strategi untuk mencapai kebijakan yang telah disusun sebelumnya dilakukan secara internal dan eksternal :

1. Strategi internal dapat dilakukan melalui konsolidasi antar perangkat organisasi yang ada, pembinaan, pendidikan dan pelatihan aparatur, pengembangan serta aliansi dengan SKPD terkait.
2. Strategi eksternal dilakukan dalam bentuk pembuatan kerangka kerja program-program pembinaan pemuda, identifikasi permasalahan yang ada serta peningkatan kerjasama dengan lembaga terkait dalam rangka pembinaan kegiatan.

Program dan Kegiatan

1. Program pengembangan minat, bakat dan kreatifitas generasi muda.
 - a. Pertukaran pemuda antar daerah dan negara.
 - b. Peningkatan organisasi kepemudaan.
 - c. Peningkatan minat dan kreatifitas pemuda melalui PLS.
 - d. Pembinaan dan pelatihan organisasi kepemudaan, karang taruna, osis, remaja masjid dan lain-lain.
2. Program peningkatan peran serta generasi muda dalam pembangunan.
 - a. Meningkatkan kepeloporan pemuda melalui penghargaan pemuda berprestasi.
 - b. Meningkatkan peran pemuda dalam kegiatan pembangunan dan politik.
 - c. Program perlindungan generasi muda dari bahaya narkoba.
 - d. Penyuluhan terhadap bahaya narkoba.
 - e. Pemberian perlindungan dan pencegahan terhadap bahaya narkoba.
 - f. Membangun sarana rehabilitasi bagi korban pengguna narkoba.
 - g. Kerjasama dengan media komunikasi dalam program penyuluhan narkoba.

Olah Raga

Dalam tubuh yang sehat terdapat jiwa yang sehat adalah ungkapan yang mementingkan kebugaran tubuh dan kesehatan jiwa. Begitu pentingnya ungkapan tersebut, sehingga perlu sebuah strategi untuk mewujudkannya pada setiap individu anggota masyarakat dalam bentuk berolahraga. Bidang olah raga bukan hanya sebuah rutinitas yang harus dilakukan oleh setiap manusia untuk mencapai derajat kesehatan yang baik. Tapi olah raga sudah menjadi sebuah industri yang menghasilkan prestasi dan prestise serta dapat pula membawa harum nama daerah

dan negara. Kegiatan olah raga sudah menjadi prioritas utama dalam pembangunan dalam mengangkat harkat dan martabat bangsa.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan :

1. Meningkatkan kesadaran dan partisipasi masyarakat dalam kegiatan olah raga.
2. Meningkatkan usaha pembibitan dan pembinaan olah raga berprestasi secara sistematis dan menyeluruh melalui peningkatan kemampuan pelatihan, sarana dan fasilitas olah raga.
3. Menggalang partisipasi swasta untuk membina olah raga dengan memberi kesempatan mengelola kegiatan keolahragaan.

Strategi untuk mencapai kebijakan yang telah disusun sebelumnya dilakukan secara internal dan eksternal :

1. Strategi internal dapat dilakukan melalui konsolidasi organisasi, pembinaan, pendidikan, pelatihan dan pengembangan aparatur agar pembinaan yang dilakukan berjalan lebih terarah.
2. Strategi eksternal dilakukan dengan jalan pembuatan kerangka kerja program pembinaan keolahragaan serta peningkatan kerjasama dengan swasta.

Program dan Kegiatan

1. Program peningkatan partisipasi masyarakat dalam kegiatan olah raga.
 - a. Meningkatkan kegiatan olah raga masal diseluruh lapisan masyarakat dari tingkat kelurahan.
 - b. Memperbanyak pertandingan olah raga antar warga.
 - c. Pemberian penghargaan bagi atlit berprestasi.
2. Program peningkatan pembinaan prestasi olah raga melalui peningkatan sarana dan prasarana.
 - a. Penumbuhan, peningkatan dan pemeliharaan fasilitas olah raga.
 - b. Penumbuhan, peningkatan dan pemeliharaan fasilitas bermain.
 - c. Pembentukan diklat-diklat olah raga.
 - d. Pengiriman atlit olah raga latih tanding ke negara lain.
 - e. Pemberian prioritas pendidikan bagi atlit yang berprestasi.

- f. Peningkatan fasilitas dalam rangka menyongsong PON 2020.
3. Program peningkatan partisipasi swasta dalam pengembangan kegiatan olah raga.
 - a. Pembinaan dan peningkatan cabang olah raga prioritas.
 - b. Pengembangan atlet berprestasi melalui pembinaan yang teratur dan pola karir yang baik.
 - c. Memberikan kesempatan kerja bagi atlet yang berprestasi.

Bidang Pembangunan Daerah

Sektor Otonomi dan Pembangunan Daerah

Dengan diberlakukannya UU No 22 Tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah dan No 25 tahun 1999 tentang Perimbangan Keuangan Pusat dan Daerah sejak tanggal 1 Januari 2001 secara resmi implementasi penyelenggaraan otonomi daerah diseluruh wilayah Indonesia telah dilaksanakan. UU No 22 Tahun 1999 memberikan landasan yang kuat pembagian wewenang dan fungsi (*power sharing*) antara pemerintahan pusat dan daerah. Sementara UU No 25 Tahun 1999 mengatur pembagian serta alokasi sumber-sumber daya keuangan (*financial sharing*) antara pemerintahan pusat dan daerah, baik ditingkat propinsi maupun kabupaten/kota.

Dalam 3 tahun terakhir telah dilakukan berbagai upaya pelaksanaan sistem pemerintahan berdasarkan prinsip otonomi daerah untuk meningkatkan efektifitas dan efisiensi penyelenggaraan pemerintahan dan pelayanan masyarakat. Sebagai daerah otonom, daerah mempunyai wewenang dan tanggung jawab menyelenggarakan kepentingan masyarakat berdasarkan prinsip-prinsip keterbukaan, partisipasi masyarakat dan pertanggungjawaban kepada masyarakat.

Arah Kebijakan dan Strategis

Sesuai dengan kewenangan, maka arah kebijakan umum yang ditetapkan 3 bidang adalah :

1. Bidang organisasi dan aparatur dan aparatur pemerintahan.
2. Bidang politik dalam negeri dan administrasi publik.
3. Bidang pengembangan otonomi daerah.

Sesuai dengan peran dan fungsi pemerintah daerah, maka arah dan kebijakan tersebut adalah :

1. Mewujudkan kelembagaan dan tata laksana serta aparatur yang mempunyai daya saing bangsa yang *good-government*.
2. Mewujudkan tatalaksana pelayanan publik yang prima.
3. Mewujudkan peran kelembagaan dan tatalaksana dalam peningkatan kinerja aparatur.

Berdasarkan hal tersebut, strategi yang dilakukan adalah :

1. Meningkatkan kualitas aparatur pemerintahan
2. Meningkatkan efektifitas dan efisiensi kerja aparatur.
3. Memperdayakan aparatur pada jabatan yang ada dalam pelaksanaan kinerja aparatur.
4. Mewujudkan kawasan perkotaan yang layak huni, berkeadilan sosial, sejahtera, produktif dan berkembang secara berkelanjutan sesuai dengan potensi daerah.
5. Saling memperkuat dan mengembangkan wilayah yang serasi dan seimbang dilaksanakan oleh *stakeholders* secara bersama-sama.
6. Meningkatkan aksesibilitas dan daya beli serta daya jangkau masyarakat terhadap prasarana kota, fasilitas umum dan perumahan.
7. Mendorong pengembangan kota yang berwawasan lingkungan dan mendukung upaya peningkatan kualitas lingkungan (fisik, sosial budaya) kawasan perkotaan.
8. Mendorong pembagunan lingkungan sosial kota yang sehat dengan memperhatikan budaya lokal.
9. Meningkatkan kemampuan daerah (pemerintahan, masyarakat dan dunia usaha) dalam penyediaan pelayanan dan pengelolaan pembangunan perkotaan sesuai dengan kondisi sosial budaya lokal.
10. Menciptakan iklim yang kondusif bagi pengembangan ekonomi perkotaan.
11. Meningkatkan daya saing kota dengan mendorong produktivitas kawasan perkotaan.
12. Mendukung pembangunan kota melalui kerjasama antar kota (*partnership*) dan meningkatkan keterkaitan desa dan kota.
13. Mendorong pemberdayaan masyarakat dan dunia usaha dalam pembangunan ekonomi berkelanjutan dan pengentasan kemiskinan.

Program dan Kegiatan

1. Program pemantapan pelaksanaan otonomi daerah.
 - a. Meningkatkan koordinasi pelaksanaan administrasi pembangunan.

- b. Peningkatan hubungabn kerjasama dengan daerah-daerah tetangga dan propinsi.
- c. Evaluasi dan monitoring SOTK.

2. Program efisien dan efektifitas kerja aparatur pemerintahan.

- a. Peningkatan kualitas aparatur pemerintahan.
- b. Peningkatan efektifitas dan efisiensi kerja aparatur.
- c. Pemberdayaan aparatur pada jabatan yang ada dalam pelaksanaan kinerja aparatur.

3. Program pendayagunaan pembangunan dan peningkatan daya saing kota.

- a. Penyusunan perencanaan umum, *Bottom up planing* dan analisis *outcomes*.
- b. Monitoring pelaksanaan program-program pembangunan.
- c. Menyusun perencanaan kerjasama dengan pihak ketiga.
- d. Meningkatkan kegiatan koordinasi pembangunan antar sektoral.
- e. Pembinaan kerjasama dalam swasta dalam pembangunan infrastruktur daerah.
- f. Peningkatan fungsi kota Padang sebagai pintu gerbang perekonomian regional dan nasional.
- g. Pengembangan produk unggulan kota melalui pengembangan iklim usaha.

4. Program peningkatan layanan umum.

- a. Peningkatan dan pengembangan fungsi kota.
- b. Peningktan kerjasama dalam berbagai bidang dengan swasta, perguruan tinggi, LSM dalam meningkatkan kemampuan pengelola kota dan pelayanan jasa yang diperlukan pemerintah kota.
- c. Peningkatan kontrol pembangunan perkotaan dengan melibatkan seluruh *stakeholder* (tim monitoring independen) melalui penciptaan indikator kinerja dalam memantau perkembangan pembangunan perkotaan.
- d. Penunjang pengelolaan dan penerangan jalan umum (PJU).

5. Program pengembangan kota layak huni.

- a. Peningkatan penyediaan prasarana dan sarana dasar kota.
- b. Peningkatan pelayanan dan jumlah fasilitas umum kota.
- c. Penataan kawasan dan bangunan perumahan dan pemukiman.

6. Program peningkatan partisipasi pelaku-pelaku pembangunan (*stakeholders*).

- a. Studi tentang konsep pemberdayaan partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan pembangunan.
 - b. Menumbuhkan kembali jiwa gotong royong dan rasa memiliki melalui kegiatan manunggal sakaio.
 - c. Memberi bantuan biaya pembangunan dalam bentuk stimulan.
 - d. Menyusun Perda tentang partisipasi masyarakat dalam pembangunan.
 - e. Menyusun produk hukum daerah (Perda) tentang partisipasi masyarakat dalam pembangunan.
 - f. Meningkatkan sosialisasi dan penyebarluasan informasi produk hukum daerah dan aturan lainnya menyangkut pelaksanaan otonomi daerah.
 - g. Meningkatkan motivasi swasta dalam pelaksanaan pembangunan.
7. Program pengembangan kecamatan.
- a. Pemantapan keterpaduan dan koordinasi perencanaan tingkat kecamatan.
 - b. Peningkatan kemampuan dan keterampilan aparat kecamatan.
 - c. Sosialisasi pemanfaatan teknologi tepat guna untuk meningkatkan produktifitas masyarakat.
 - d. Penyusunan buku kecamatan dalam angka.
 - e. Peningkatan peran lembaga pemberdayaan masyarakat untuk menunjang pembangunan kecamatan.
 - f. Monitoring dan evaluasi penyelenggaraan pemerintahan kecamatan.
8. Program pengembangan kelurahan.
- a. Pemantapan keterpaduan dan koordinasi perencanaan tingkat kelurahan.
 - b. Penataan administrasi keluarga di Kota Padang.
 - c. Peningkatan kemampuan dan keterampilan pengurus lembaga pemberdayaan masyarakat (LPM) kelurahan.

Bidang Sumber Daya Alam dan Lingkungan Hidup

Sektor Pertanahan

Bidang pertanahan merupakan perlu dikelola dengan baik dalam pembangunan kota karena pertanahan menjadi elemen penting dalam investasi pembangunan. Sering terjadi hambatan investasi pembangunan dan terjadi konflik pertanahan karena kurang jelasnya batas dan status

kepemilikan tanah. Oleh karena itu diperlukan administrasi pertanahan yang baik dengan data yang akurat dan memadai.

Tugas pengelolaan oleh pemerintahan dalam bidang pertanahan menyangkut administrasi pertanahan. Fungsi yang dilakukan yaitu berupa perencanaan, pengkoordinasi, pelaksanaan dan pengendalian kegiatan di bidang administrasi pertanahan yang baik maka investasi pembangunan kota akan berjalan dengan baik dan konflik pertanahan dapat dikurangi.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan:

1. Meningkatkan kapasitas dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan pertanahan.
2. Meningkatkan keandalan pelayanan publik dalam administrasi pertanahan.

Strategi:

1. Strategi internal yang dilakukan yaitu : konsolidasi organisasi ; pembinaan, pendidikan, pelatihan, pengembangan aparatur ; aliansi strategis unit kerja terkait.
2. Strategis eksternal yang dilakukan yaitu : penyempurnaan sistem informasi pertanahan.

Program dan Kegiatan

1. Peningkatan kapasitas kelembagaan dan kapabilitas aparatur dalam pengelolaan administrasi pertanahan.
2. Pemajuan produk hukum daerah tentang administrasi pertanahan. Pembuatan Perda tentang sistem dokumentasi hukum pertanahan serta penyusunan pedoman yang berkaitan dengan penyelenggaraan penatagunaan tanah dan perizinan.
3. Peningkatan pelayanan pertanahan.
 - a. Menyempurnakan dan mengembangkan pelayanan pertanahan.
 - b. Penyempurnaan data base pertanahan melalui pemetaan penggunaan tanah dan kemampuan tanah serta penyiapan peta dasar pendaftaran tanah.
 - c. Membangun sistem informasi pertanahan digital dengan *Land Office Computerization (LOC)*
4. Program pembinaan melalui penyuluhan hukum pertanahan dan kebijakan pertanahan.

Sektor Pertambangan dan Energi

Kota Padang terletak dibagian Barat pantai Pulau Sumatera. Pembangunan sektor pertambangan dan energi di Kota Padang perlu disesuaikan dengan kondisi topografi yang cukup unik dengan kondisi topografinya yang merupakan daerah pantai yang dilingkari oleh bukit barisan memiliki potensi sumberdaya alam berupa galian golongan C yang meliputi batu kapur, batu silika dan tanah liat yang dapat digunakan sebagai bahan industri Semen Padang. Disamping itu terdapat pula potensi yang cukup besar dari bahan galian golongan C berupa pasir, batu dan kerikil pada sungai dan bukit-bukit yang ada dapat digunakan untuk keperluan bahan baku. Pengembangan potensi tersebut dapat dilakukan dengan pertimbangan teknis, ekonomis dan lingkungan yang matang sehingga pengembangan potensi tersebut dapat mempunyai manfaat ekonomi yang tinggi tanpa berdampak negatif terhadap lingkungan.

Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan yang ditetapkan untuk pengembangan sektor pertambangan dan energi adalah :

1. Mewujudkan pengelolaan, pemanfaatan dan eksploitasi sumberdaya alam dan sumber air secara efektif dan efisien berdasarkan rencana tata ruang kota dan rekomendasi pengelolaan lingkungan.
2. Pengembangan kemampuan sumberdaya manusia dan penguasaan teknologi pertambangan, guna mendukung peningkatan efisien, produktifitas usaha pertambangan dan melibatkan peran serta masyarakat dan pelestarian lingkungan hidup dalam pembangunan pertambangan.

Strategi dalam pembangunan sektor pertambangan dan energi adalah sebagai berikut :

1. Peningkatan kapasitas dan kapabilitas aparat dalam sektor pertambangan dan energi.
2. Pemanfaatan sumberdaya lokal dengan berdasarkan ketentuan pemanfaatan yang jelas serta pengawasan yang ketat.
3. Pengajuan produk hukum untuk pengendalian pemanfaatan sumber daya pertambangan.
4. Penyuluhan kepada masyarakat tentang pemanfaatan sumber daya pertambangan.

Program dan Kegiatan

1. Program Peningkatan kapasitas dan kapabilitas aparat dalam sektor pertambangan dan

- a. Pelatihan, pembinaan dan pendidikan SDM pertambangan dan energi.
 - b. Penyuluhan dampak pertambangan terhadap lingkungan.
 - c. Pelatihan pengawasan dan pembimbingan terhadap aparatur.
2. Program pengembangan pelaksanaan bidang pertambangan umum.
 - a. Menginventarisir sebaran bahan galian golongan C.
 - b. Merencanakan sentra-sentra produksi bahan galian golongan C.
 - c. Mempersiapkan ketentuan operasional pelaksanaan usaha pertambangan.
 - d. Melaksanakan penelitian golongan C.
 - e. Melaksanakan pengawasan usaha pertambangan bahan galian golongan C.
3. Program peningkatan koordinasi antar unit kerja secara terkait.
 - a. Membentuk kemitraan kerja dan usaha.
 - b. Meneliti sumberdaya tambang dan energi di daerah.
 - c. Penelitian kualitas pelayanan public.
4. Program peningkatan pengawasan terhadap dampak pertambangan dan pengalihan sumberdaya.
 - a. Penelitian pengelolaan dalam motivasi untuk perbaikan mutu hasil pertambangan dan energi.
 - b. Menjalankan penerapan sistem AMDAL, UKL dan UPL.
5. Program pembinaan dan pengendalian pertambangan bahan galian C.
 - a. Penyuluhan dampak positif dan negatif tambang galian C pada pelayanan publik.
 - b. Pembinaan pengusaha terhadap tambang dan pemakaian AMDAL.
6. Program pengembangan pelaksanaan bidang air bawah tanah.
 - a. Menginventarisir pemanfaatan air bawah tanah.
 - b. Menyusun ketentuan pelaksanaan pengelolaan air bawah tanah.
 - c. Melaksanakan dan pemanfaatan air bawah tanah.
7. Program peningkatan eksploitasi pertambangan dan energi di kawasan daerah yang berwawasan lingkungan.
 - a. Meningkatkan penerapan sistem AMDAL, UKL dan UPL.
 - b. Penelitian dan survey hasil pertambangan emas, minyak dan gas.
 - c. Penelitian sumber energi.

Bidang Ketertiban Umum

Ketertiban umum merupakan prasyarat bagi terwujudnya lingkungan yang kondusif sebagai landasan untuk mengembangkan kegiatan ekonomi, sosial dan politik. Oleh sebab itu peran serta seluruh masyarakat untuk memelihara ketertiban umum amat menentukan bagi terciptanya iklim yang sehat dan kondusif. Hal ini disebabkan karena permasalahan bangsa biasanya berawal dari persoalan-persoalan kecil dan terkadang dianggap sepele yang sering timbul dalam kehidupan sehari-hari.

Salah satu ukuran untuk tercapainya penyelenggaraan ketertiban umum dan keamanan masyarakat ditentukan oleh tingkat kesadaran dan kepatuhan hukum masyarakat. Pelaksanaan ketertiban umum dan keamanan dilihat dari segi kewenangan pada hakikatnya tidak hanya pada pemerintah pusat, tetapi juga menjadi bagian kewenangan pemerintah daerah yang sangat penting melihat begitu banyak persoalan yang terjadi di tengah-tengah masyarakat.

Arah Kebijakan dan Strategi

Arah kebijakan pengembangan bidang ketertiban umum adalah sebagai berikut:

1. Meningkatkan koordinasi dan unsur keamanan yang ada (TNI dan Polri) dalam memberikan pengamanan terhadap usaha kegiatan yang dilakukan secara masal dan sektoral.
2. Meningkatkan kegiatan serta pembinaan, monitoring dan evaluasi kegiatan tertib sosial dan masyarakat.
3. Meningkatkan penegakan dan disiplin tentang Perda, Keputusan Walikota dan produk hukum lainnya.

Strategi untuk mencapai kebijakan yang telah disusun sebelumnya dilakukan secara internal dan eksternal :

1. Strategi internal yang dilakukan yaitu : konsolidasi organisasi ; pembinaan, pendidikan, pelatihan, pengembangan aparatur ; aliansi strategis unit kerja terkait.
2. Strategi eksternal dilakukan dengan jalan pembuatan kerangka kerja dan kegiatan, identifikasi masalah yang ada peningkatan kerjasama dengan lembaga terkait, serta pengambilan tindakan preventif terhadap akses negatif yang mungkin dapat terjadi.

Program dan Kegiatan

1. Program peningkatan keamanan usaha kegiatan yang dilakukan secara masal dan sektoral.
 - a. Pengamanan kantor milik Pemerintah Kota
 - b. Pengamanan rumah-rumah jabatan / dinas pejabat.
 - c. Pengembangan barang-barang inventaris bergerak dan tidak bergerak milik pemerintah daerah.
 - d. Pengamanan pejabat-pejabat pemerintah daerah.
 - e. Pengamanan fasos dan fasum milik pemerintah daerah.
 - f. Pengamanan proyek-proyek vital pemerintah daerah dan perusahaan daerah.
2. Program peningkatan pembinaan dan evaluasi kegiatan tertib masyarakat.
 - a. Kegiatan preventif terhadap perorangan maupun kelompok masyarakat yang menjadi sumber timbulnya gelandangan, pengemis dan PSK.
 - b. Represif melalui razia, penampungan sementara untuk mengurangi jumlah gelandangan, pengemis dan PSK.
 - c. Rehabilitasi tempat penampungan dan penyuluhan.
 - d. Melakukan penertiban terhadap warung remang-remang, pelajar di luar jam sekolah, miras, musik kafe, salon kecantikan, hotel melati dan lain-lain.
 - e. Penertiban terhadap rumah makan yang buka siang hari pada bulan puasa.
 - f. Penertiban pada tempat permainan ketangkasan (biliar, jack pot, dindong dll).
3. Program meningkatkan penegakan Perda, Keputusan Walikota dan produk hukum daerah.
 - a. Tindakan preventif melalui pembinaan, penyuluhan bimbingan dan pengawasan terhadap masyarakat tentang Perda, Keputusan Walikota dan produk hukum daerah.
 - b. Tindakan represif melalui penyitaan dan penertiban dalam rangka meningkatkan kepatuhan masyarakat tentang Perda, keputusan kepala daerah dan produk hukum daerah.

ANALISIS LINGKUNGAN DAN EVALUASI KEBIJAKAN

Analisis lingkungan Hidup Kota Padang Tahun 2005, merupakan gambaran lingkungan dalam rangkaian yang utuh meliputi :

- a. Kondisi atau status (*state*) lingkungan baik lingkungan alam, lingkungan buatan maupun lingkungan sosial serta isu-isu lingkungan yang bertentangan dengan prinsip konservasi dan pembangunan yang berkelanjutan secara transparan.
- b. Tekanan (*pressure*) yang menyebabkan terjadinya pencemaran atau kerusakan lingkungan hidup beserta analisisnya.
- c. Dampak (*impact*) yang terjadi akibat adanya pencemaran atau kerusakan lingkungan hidup.
- d. Langkah-Langkah Penanggulangan (*response*) yang telah dilakukan baik oleh pemerintah maupun oleh segenap lapisan masyarakat; keberhasilan dan kegagalan yang dialami, upaya penataan dan penegakkan hukum, tantangan, kendala dan hambatan dalam upaya melakukan restorasi atau pemulihan lingkungan.

Dengan pendekatan ini telah dilakukan analisis secara kausatif yang menjadi penyebab tekanan, sehingga terjadi perubahan terhadap lingkungan, baik dalam bentuk pencemaran dan kerusakan lingkungan alami, maupun perubahan lingkungan sosial ekonomi dan budaya. Hasil analisis terhadap perubahan kondisi lingkungan, baik lingkungan alami maupun lingkungan buatan sebagai akibat adanya tekanan akan menjadi dasar dalam pengambilan tindakan (*respon*) oleh Pemerintah Kota Padang maupun oleh segenap lapisan masyarakat dalam upaya pengelolaan lingkungan atau tindakan pemulihan lingkungan. Sementara itu tingkat kesadaran masyarakat serta aktifitas masyarakat dalam menjaga kelestarian sumberdaya alam dan lingkungan hidup akan melengkapi hasil analisis terhadap perubahan lingkungan.

Analisis ini juga akan mengungkapkan program perencanaan dalam bidang lingkungan hidup yang telah dan akan dilaksanakan oleh Pemerintah Kota Padang dalam upaya mengendalikan perubahan lingkungan ke arah yang lebih baik. Disamping itu juga akan mengungkapkan tingkat partisipasi masyarakat dan keikutsertaannya melakukan pengelolaan sumber daya alam dan menjaga kelestarian fungsi lingkungan hidup serta kebijakan sosial ekonomi dan budaya dalam rangka melaksanakan pembangunan berwawasan

lingkungan. Evaluasi ini juga merupakan suatu bentuk pertanggung jawaban publik dalam menjalankan / menentukan kebijakan pembangunan berwawasan lingkungan serta sebagai sarana pendidikan untuk kesadaran publik dalam menjaga kelestarian lingkungan.

Berdasarkan pertimbangan diatas, analisis lingkungan dan evaluasi kebijakan akan difokuskan kepada isu lingkungan yang terjadi selama tahun 2005. Analisis lingkungan dan evaluasi kebijakan pembangunan di daerah ini dilakukan dengan mempertimbangkan kondisi lingkungan tahun sebelumnya dan kecenderungannya selama lima tahun terakhir dalam kaitannya terhadap status keberadaan sumberdaya alam, sumberdaya buatan dan sumberdaya manusia di Kota Padang, seperti yang telah disajikan dalam Laporan Status Lingkungan Hidup Daerah (SLHD) Kota Padang Tahun 2004, RPJP, RPJM, Renstra Kota Padang, Matriks Kegiatan Tahunan dan data pendukung lainnya.

3.1 Sumberdaya Alam

A. Gempa Bumi dan Tsunami

1. Kondisi Lingkungan

Gempa yang terjadi Senin (28-3-2005) dengan kekuatan 8,2 skala Richter, pusat gempa di Nias dan Minggu (10 April 2005) dengan kekuatan 7,5 Skala Richter dengan pusat gempa 70 km Barat Daya Kota Padang (Selat Mentawai), berpotensi besar untuk datangnya gelombang tsunami di sepanjang pantai Barat Pulau Sumatera. Banyak pakar geofisika yang telah memprediksi bahwa di sepanjang Sesar atau patahan Mentawai, ibarat buah yang hampir masak yang hampir jatuh ke tanah. Begitulah peluang gelombang tsunami yang akan menimpa daerah pesisir pantai Sumatera Barat, khususnya Kota Padang. Bila kekuatan gempa lebih dari 6 skala Richter sudah merupakan syarat terjadinya tsunami apalagi dengan kedalaman 30 Km dibawah permukaan laut. Melihat dari angka kedalaman masih tergolong dangkal, kenapa tidak terjadi tsunami, secara teori masih ada satu syarat yang tidak terpenuhi. Biasanya sebelum datang gelombang tsunami, terjadi patahan naik dan turun. Ternyata yang terjadi pada saat itu yang terjadi patahan mendatar (*strike slip*) dan berkemungkinan di sesar mentawai atau sesar batee yang merupakan patahan yang menghubungkan antara patahan mentawai dengan patahan di darat yakni di sepanjang Bukit Barisan.

Gempa dan Tsunami merupakan sebuah fenomena alam yang telah diatur Allah untuk menjaga keseimbangan alam, namun tidak bisa dipastikan kapan terjadinya. Perubahan alam tersebut bisa menjadi bencana bila kita gagal mengantisipasinya. Padang pernah dilanda tsunami pada tahun 1797 dan 1833. Para ilmuwan menyebutkan bahwa pengulangan gempa yang berpotensi tsunami terjadi dalam kurun waktu 200 ± 30 tahun, maka sekarang kita berada pada masa pengulangan tersebut. Tsunami pasti selalu didahului oleh gempa karena tsunami terjadi akibat pergeseran lempeng secara vertikal setelah

bertumbukan. Benturan inilah menyebabkan gempa dan perubahan posisi lempeng yang menyebabkan perubahan permukaan air laut dan menimbulkan gelombang laut yang disebut tsunami. Tidak semua gempa menyebabkan tsunami. Hanya gempa di laut dangkal dengan kekuatan 6,5 skala Richter atau lebih yang berpotensi menimbulkan tsunami. Sumatera Barat dilalui oleh lempeng Eurasia dan Indo Australia yang semakin mendekat satu sama lainnya, jika bertumbukan pasti akan sangat terasa kekuatan gempanya.

Jika tsunami terjadi sekarang ini di Samudera Hindia, maka Kota Padang akan menyumbang korban terbesar. Jalan keluar hanya ada dua arah yakni menuju Bukittinggi dan Solok. Kondisi geografis seperti ini jelas tidak menguntungkan. Disamping itu pemukiman yang padat dan mobilitas penduduk berlangsung sejajar dengan garis pantai. Saat ini di Kota Padang hampir tidak ada lagi ekosistem hutan mangrove yang bisa dijadikan tameng ketika air pasang tinggi, sehingga tingkat kerusakan tidak menjadi parah dan jumlah korban dapat diminimalisir.

2. Tekanan dan Dampak

Pada dasarnya pusat gempa di sepanjang pantai Sumatera sumbernya sama yaitu berasal dari lempeng Eurasia dan Indo Australia. Pergerakan lempeng ini setiap tahun mengeluarkan energi sehingga terjadilah gempa. Gempa yang terjadi juga merupakan migrasi (pindahan) dari gempa tektonik besar yang terjadi di NAD yang diikuti oleh gelombang tsunami yang meluluh lantakan Aceh. Ratusan ribu orang menjadi korban dan disertai kerugian material yang tidak sedikit. Pusat gempa Aceh berada di antara Pulau Simeuleu dengan Pulau Sinabang atau sekitar 90 Km dari Pulau Nias. Secara tidak langsung gempa besar di Aceh akan berpengaruh terhadap struktur geologi lain di Sumatera karena satu sama lainnya saling berhubungan. Dari hasil penelitian satu bulan setelah gempa di Aceh terjadi getaran – getaran kecil dalam jumlah besar ke arah utara. Migrasi gempa berikutnya bisa saja terjadi dalam waktu cepat atau lambat dan berkemungkinan ke arah Selatan Sumatera sampai ke Selat Sunda.

Karena merupakan hasil gesekan dari berbagai lempengan, gempa menimbulkan suatu energi. Energi lantas terakumulasi dan dilepaskan dalam bentuk gempa. Tetapi lepasnya energi ini tidak sekali saja, terjadi berurutan. Tentu saja bila sudah mencapai puncaknya yaitu gempa berenergi besar, maka gempa berikutnya akan semakin kecil. Jika titik pusat gempa (episentrum) berada di laut, maka bisa menimbulkan tsunami atau gelombang besar, namun jika adanya di darat hanya menimbulkan guncangan.

Terdapat sejumlah faktor yang membuat besar kecilnya pengaruh gempa tektonik dasar laut terhadap kawasan sekitarnya, misalnya kondisi oseanografi serta kondisi dasar laut. Jika lautnya cukup dalam maka gelombangnya lebih rendah, namun jika gempa terjadi dekat daerah pantai yang landai, energi yang keluar pun akan berubah menjadi gelombang yang tinggi. Bentuk rangkaian pesisir juga ikut mempengaruhi,

apalagi kalau pesisir tadi berbentuk teluk maka energi yang terkumpul menjadi terakumulasi dan menghasilkan gelombang tsunami yang lebih besar lagi.

3. Respon Pemerintah dan Masyarakat

Bencana tidak dapat dihindari, tinggal sekarang bagaimana meningkatkan kewaspadaan dan yang paling utama adalah kesiapan Pemko Padang dalam mengembangkan *early warning system* (sistem deteksi dini). Kita sudah saatnya memiliki sebuah perangkat pemantauan yang bisa bekerja secara langsung terus menerus (*real-time*) maupun secara periodik. Alat itu nantinya mencatat data pasang surut permukaan air laut dan hubungan dengan gempa yang terintegrasi dengan data gempa di seluruh dunia. Misalnya terjadi gempa di Selat Mentawai, maka bisa dilakukan penghitungan bahwa dalam waktu tertentu gelombang tsunami akan sampai di pantai Sumatera Barat. Hasil perhitungan lalu dihubungkan dengan sistem alarm sehingga upaya penyelamatan dapat dilakukan lebih cepat.

Kita juga perlu memasang alat seismograf di kawasan yang baru terjadi gempa. Fungsinya untuk mencatat gempa-gempa mikro sehingga bisa diperoleh tendensi kecenderungan turun tidaknya frekuensi gempa. Tak kalah pentingnya adalah dilakukan penyadaran terhadap masyarakat sekitar daerah rawan gempa. Pemerintah perlu mencontoh usaha Jepang yang mengajarkan seluruh lapisan masyarakatnya tentang cara bertindung ketika terjadi gempa. Pengajaran ini diberikan mulai dari tingkat Sekolah Dasar sampai Perguruan Tinggi. Hasilnya masyarakat tidak lagi panik saat gempa dan jumlah korban dapat diminimalisasi.

Para pakar gempa bumi telah mengembangkan teknologi yang saling berkaitan untuk pemantauan gempa diantaranya adalah :

- Pemasangan GPS (global positioning sistem) yang mempunyai kepekaan tinggi. Alat ini dapat mencatat getaran horizontal maupun vertikal pada lempengan yang bergerak.
- Pengukuran gelombang seismoelektrik atau gelombang listrik yang terjadi menjelang dan sesudah gempa besar. Pada saat gempa terjadi perubahan medan listrik yang cukup signifikan akibat regangan permukaan bumi.
- Penelitian perubahan suhu air tanah yang berasal dari dasar bumi serta melihat retakan tanah dan gas yang dikeluarkan.
- Penelitian terhadap kekuatan gelombang pasang dengan pemasangan pelampung suar (*buoy*) yang berisi radar untuk memantau gelombang, dengan demikian pemerintah bisa melakukan upaya pencegahan dan peringatan dini kepada masyarakat.

Jika gempa besar membuat kita tidak mampu berdiri, merusak struktur bangunan atau sampai merobohkan bangunan serta getarannya lebih dari satu menit, maka lindungi diri sampai gempa reda, segeralah

evakuasi ke daerah ketinggian. Pilihannya bergerak menjauhi pantai sampai ketinggian > 5 m dari permukaan laut atau temukan gedung-gedung tinggi yang strukturnya masih kokoh setelah gempa dan berjarak > 500 m dari pinggir pantai. Kita masih punya waktu sekitar 20 menit sebelum tsunami mencapai daratan. Tetaplah tenang sambil berzikir, matikan listrik, cabut gas. Bagi yang berkendara, jika terjadi kemacetan segera tinggalkan kendaraan. Evakuasi dengan jalan kaki lebih efektif. Persiapkan logistik yang dibutuhkan seperti minuman dan makanan instant.

Sebagai langkah antisipasi, masyarakat perlu mengetahui langkah-langkah pengamanan diri agar terhindar dari bencana yang tidak diinginkan. Dalam upaya tersebut Pemerintah Kota Padang bekerjasama dengan KOGAMI (Komunitas Siaga Tsunami) telah melakukan pendidikan bagi masyarakat yaitu melaksanakan Workshop Sistem Evakuasi Gempa dan Tsunami. Kegiatan ini dimaksudkan untuk memberikan ketenteraman dan kedamaian bukan membuat cemas warga. Dengan kegiatan yang dilakukan diharapkan masyarakat dapat mengenali tingkat kerawanan lingkungannya, terbiasa membuat perencanaan strategi evakuasi, memupuk rasa tanggung jawab masyarakat untuk menyelamatkan diri dan keluarga jika terjadi bencana serta menumbuhkan rasa kebersamaan dan semangat gotong royong. Berbagai kebijakan dan aktifitas juga dilakukan Pemko Padang untuk menyelamatkan warga seperti upaya spritual (doa dan zikir), penyuluhan dan pelatihan evakuasi, pembenahan fisik jalur evakuasi serta pembentukan posko pemantauan gempa dan tsunami.

B. Banjir, Longsor dan Abrasi Pantai

Sebagai kota yang merupakan dataran rendah, permasalahan banjir patut untuk diwaspadai. Kota Padang dialiri oleh 21 buah sungai dimana diantaranya terdapat 5 (lima) muara sungai besar. Sungai-sungai tersebut adalah Sungai Batang Arau, Batang Kuranji, Batang Belimbing dan Sungai Aia Penjalinan. Bencana banjir hampir selalu terjadi tiap tahunnya di Kota Padang, terutama pada saat curah hujan tinggi. Permasalahan banjir ini ternyata masih belum mampu dapat dikendalikan sebagaimana mestinya, walaupun telah dibenahi berbagai sarana untuk pengendalian banjir.

Penyebab dari permasalahan banjir di Kota Padang ini tak lepas dari berbagai faktor, di samping faktor curah hujan dan fluktuasi gelombang laut adalah seperti pembukaan lahan pada hulu sungai yang menyebabkan erosi sehingga terjadi sedimentasi dari erosi permukaan sungai. Hal tersebut mengakibatkan pendangkalan dan penyempitan badan sungai. Kurangnya kapasitas tampung sungai yang akhirnya menjadi pemicu terjadinya banjir di daerah ini. Faktor adanya pembuangan dan penumpukan sampah pada sungai dan saluran drainase kota juga dapat menyebabkan terjadinya banjir, karena hal ini akan memperlambat dan menyumbat aliran air.

Peristiwa banjir yang terjadi di Kota Padang pada 2004/2005 ini cenderung meningkat dan semakin meluas. Hal ini tentu bakal menimbulkan berbagai macam kerugian . Permasalahan ini harus menjadi perhatian oleh pemerintah dan instansi terkait sebagai pembuat kebijakan serta seluruh masyarakat Kota Padang.

1) Kondisi Lingkungan

Permasalahan banjir merupakan fenomena alam dan termasuk bencana geologi yang tidak dapat di pisahkan dengan masalah lingkungan hidup dan aktifitas manusia. Lokasi, kondisi dan dampaknya dapat di ketahui dari tabel 3.1 dibawah ini.

Tabel 3.1. Lokasi Banjir Kota Padang 2005

NO	KECAMATAN	LOKASI	TINGGI GENANGAN AIR (CM)
1	Padang Selatan	<ol style="list-style-type: none"> 1. Jondul Rawang 2. Koto Kaciak 3. Pasar Gadang 	0 – 60
2	Lubuk Begalung	<ol style="list-style-type: none"> 1. Jalan Aru 2. Jl. Parak Laweh Pampangan 3. Banuaran 4. Paqambiran 	0 – 50
3	Kuranji	<ol style="list-style-type: none"> 1. Jl. M. Yunus 2. Simpang Kp. Kalawi 3. Simpang Balai Baru 4. Simpang Lapau Manggis 5. Jl. Gunung Sarik 6. Jl. Utama Komplek Taruko 7. Perum Tarok Indah 8. Jl. Manggis Raya Belimbing 	0 – 50
4	Koto Tengah	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kawasan Terminal Air Pacah 2. Kampung Jambak 3. Simpang Kalumpang 4. Lubuk Buaya 5. Wisma Indah V 6. Jondul Tabing 7. Wisma Indah VII 8. Anak Air 9. Padang Sarai 	0 – 100
5	Nanggalo	<ol style="list-style-type: none"> 1. Olo Nanggalo 2. Berok Raya 3. Siteba Raya 	0 – 40
6	Padang Utara	<ol style="list-style-type: none"> 1. Jl. Alai Timur 2. Gunung Pangilun – Ibnu Sina 3. Belanti Barat 4. Belanti Timur 5. Air Tawar Timur 	0 – 50
7	Bungus Teluk Kabung	<ol style="list-style-type: none"> 1. Pasar Laban 2. Serasah 3. Cindakir 	0 – 60

Sedikitnya ada empat faktor utama kondisi lingkungan yang memberikan kontribusi signifikan terhadap terjadinya banjir di Kota Padang, yaitu : iklim, kondisi sungai, saluran drainase dan peruntukan lahan.

a. Iklim

Curah hujan merupakan faktor iklim yang paling berpengaruh terhadap terjadinya banjir. Seperti diketahui bahwa Kota Padang mempunyai curah hujan rata-rata tahunan sangat tinggi. Pada tahun 2005 curah hujan tahunan mencapai 5.152 mm dengan jumlah hari hujan 172 (Tabel SDA 5.2) Kondisi curah hujan tersebut jauh melebihi pada tahun 2004 sebesar 3.829 mm dan jumlah hari hujan 119.

b. Sungai

Faktor sungai berhubungan dengan kapasitas tampung dan debit aliran. Berdasarkan pada observasi lapangan, kapasitas tampung sungai sangat memprihatinkan terutama pada bagian hilir (*down stream*) sungai Batang Arau telah mengalami pendangkalan dan penyempitan badan sungai akibat tingginya kandungan sedimen, sampah organik dan an organik, serta dipenuhi oleh gulma air pada bagian pinggir sungai. Kondisi ini menyebabkan daya tampung sungai menjadi terbatas dan potensi luapan air sungai meningkat terutama pada kondisi aliran ekstrim. Disamping itu debit aliran Sungai Batang Arau cenderung meningkat. Pada tahun 2001 dan 2002 debit aliran sebesar 5,49 dan 10, 14 m³/detik, sedangkan pada (Tabel SDA 3.5) debit aliran pada tahun 2005 sebesar 14,94 m³/detik. Untuk Sungai Batang Kuranji dan Batang Air Dingin debit aliran rata-rata bulanan tahun 2005 masing masing sebesar 15,10 dan 9,75 m³/detik.

c. Saluran Drainase

Faktor penyebab utama terjadinya genangan air atau banjir di tengah kota adalah ketersediaan saluran drainase yang minim. Saat ini ketersediaan saluran drainase yang ada berupa saluran drainase sekunder sepanjang 27.439 meter dan saluran drainase primer sepanjang 25.832 meter yang melayani areal sekitar 700 ha. Sementara kawasan banjir luasnya mencapai 3.500 Ha. Berdasarkan data tersebut menunjukkan bahwa saluran drainase masih jauh dari yang diharapkan, yakni 20 % dari kebutuhan, sehingga masih banyak kawasan rawan banjir yang belum terbebaskan. Kondisi ini diperparah lagi oleh perilaku manusia, terutama saluran drainase yang melalui pemukiman padat penduduk yang menjadikan saluran drainase tersebut sebagai tempat pembuangan sampah. Di samping itu tidak sinkronnya saluran drainase dari suatu kawasan ke kawasan pemukiman lainnya, yang mengakibatkan air tidak menemukan tempat pembuangan akhir.

d. Peruntukan Lahan

Perubahan peruntukan lahan akan berpengaruh terhadap aliran permukaan dan kemampuan resapan air ke dalam tanah. Perubahan peruntukan lahan dari areal bervegetasi menjadi areal terbangun secara nyata akan memperbesar aliran dan genangan permukaan. Perubahan ini cenderung meningkat setiap tahunnya sejalan dengan kebutuhan atau pembangunan kawasan untuk pemukiman dan bangunan Untuk fasilitas lainnya seperti yang terlihat pada tabel 3.2 dibawah ini.

Tabel 3.2. Perkembangan Jumlah Bangunan di Kota Padang.

No	Jenis Bangunan	2003	2004
		(unit)	(unit)
1	Rumah tempat tinggal		
	*REI	13(849)	9(732)
	*Non REI	543	599
2	Ruko / Usaha dagang	102	136
3	Usaha Industri	4	2
4	Usaha Jasa	14	6
5	Sosial Pendidikan	13	17
6	Sosial Ibadah	4	1
7	Panti Asuhan	-	-
8	Kantor / Aula	-	-
9	Kantor Swasta	9	17
10	Kantor Pemerintah	13	6
11	Lain-lain/Gudang	-	32

Sumber : DTRB Kota Padang 2005. Ket : (-) Data tidak tersedia

Dari Tabel 3.2 diatas terlihat bahwa penambahan peruntukan lahan ditujukan untuk pembangunan rumah tempat tinggal, ruko/usaha dagang dan bangunan untuk fasilitas lainnya. Pada umumnya lahan-lahan untuk pembangunan tersebut adalah lahan-lahan pertanian yang dapat dikonversi, atau lahan lahan yang tidak produktif lagi. Perubahan guna lahan secara umum untuk peruntukan rumah tempat tinggal, baik yang dibangun dalam bentuk REI maupun non REI. Peningkatan secara nyata juga terlihat untuk jumlah bangunan Ruko/usaha dagang, bangunan social pendidikan dan kantor swasta, serta lain lain/gudang. Penambahan ini sudah tentu akan mengurangi kapasitas resapan air oleh tanah, sehingga memberikan peluang terjadinya aliran permukaan dan genangan.

2) Tekanan dan Dampak

Banjir sepertinya sudah akrab dengan Kota Padang, dan hampir setiap tahun daerah ini dilanda banjir. Daerah yang merupakan langganan banjir di wilayah ini pada umumnya adalah daerah kerendahan, cekungan dan daerah pinggiran sungai. Berdasarkan terminologi banjir, banjir yang terjadi di Kota Padang dapat dibedakan atas dua jenis yaitu Banjir genangan yang disebabkan terjadinya genangan pada suatu areal akibat dari hujan deras, yang tidak dapat mengalir, dan lambat keluar dari areal tersebut dan banjir luapan sungai/kiriman yang berasal dari hujan deras yang turun di bagian hulu DAS yang menggenangi

dataran rendah yang telah dimanfaatkan dan semula merupakan dataran banjir (*flood plain*). Pada umumnya banjir di Kota Padang tergolong pada banjir genangan. Sebagai contoh adalah lokasi banjir yang tertera pada Tabel 3.1 diatas.

Berdasarkan data dari ESP-USAID pada tanggal 5 Mei 2005 terjadi banjir, dimana terdapat genangan air pada beberapa ruas jalan protokol di pusat Kota Padang. Titik rawan banjir masih wilayah Koto Tengah seperti di kelurahan Anak Air, Simpang Kalumpang, Pasir Jambak dan Kp. Jambak Lubuk Buaya. Rata-rata ketinggian air di lokasi banjir berkisar antara 0 - 1 m. Disamping itu wilayah yang rawan banjir adalah Kecamatan Padang Selatan seperti Jondul Rawang dan Koto Kaciak dengan ketinggian genangan 0 - 60 Cm.

Berpedoman pada " Catalogue of Landforms for Indonesia (Dessaunattes, 1977), wilayah dataran rendah Kota Padang tergolong kepada sistim aluvial (*Alluvial plain*) dan dataran banjir (*Flood Plain*) yang terbentuk dari bahan endapan sungai (*Recent Deposits*) dari luapan luapan sungai Batang Arau, Batang Kuranji, Batang Air Dingin dan Batang Kandis pada periode Kuarier (Qal). Sebagai kawasan yang dekat dengan pantai dan pengaruh pasang air laut, sangat rawan dengan banjir, karena dikepung dari kedua arah, di sebelah barat dari laut dan di sebelah timur dari hulu sungai.

Dalam perkembangan dan pertumbuhan kota, pemukiman dan areal usaha memasuki areal dataran banjir yang sebenarnya diperlukan untuk tempat penampungan air banjir sementara sebelum mengalir ke daerah tampungan alami (*Retarding Basin*), atau ke laut. Semakin luas areal dataran banjir ditempati manusia, hal ini menjadikan masalah banjir pun semakin meningkat. Selanjutnya kondisi tersebut di atas lebih di perparah dengan adanya beberapa faktor dibawah ini :

- a. Posisi geografis Kota Padang yang terletak di daerah Khatulistiwa yang beriklim tropis basah dengan curah hujan yang tergolong sangat tinggi. Pada tahun 2005 rata-rata curah hujan tahunan mencapai 5.025 mm dengan jumlah hari hujan berkisar antara 172. Distribusi curah hujan merata sepanjang tahun dengan jumlah bulan basah lebih dari 10 bulan (Tabel SDA 5.2).
- b. Pengaruh pasang air laut akibat kondisi topografi wilayah pesisir pantai yang kerendahan, mempunyai elevasi min. 0,5 diatas permukaan laut. Kondisi ini memberikan peluang terjadinya "back water" pada sungai akibat pasang air laut, sehingga bagian muara sungai berpotensi menjadi sasaran luapan sungai terutama pada saat musim penghujan.
- c. Perubahan tata guna lahan di Daerah Pengaliran Sungai (DPS) yang mengakibatkan peningkatan "surface run off " (erosi permukaan tanah).

Perubahan peruntukan lahan akan berpengaruh terhadap aliran permukaan dan kemampuan resapan air ke dalam tanah. Perubahan peruntukan lahan dari areal bervegetasi menjadi areal terbangun secara nyata akan memperbesar aliran dan genangan permukaan. Perubahan ini cenderung meningkat setiap tahunnya sejalan dengan kebutuhan atau pembangunan kawasan untuk pemukiman dan bangunan Untuk fasilitas lainnya seperti yang terlihat pada tabel 3.2 dibawah ini.

Tabel 3.2. Perkembangan Jumlah Bangunan di Kota Padang.

No	Jenis Bangunan	2003	2004
		(unit)	(unit)
1	Rumah tempat tinggal		
	*REI	13(849)	9(732)
	*Non REI	543	599
2	Ruko / Usaha dagang	102	136
3	Usaha Industri	4	2
4	Usaha Jasa	14	6
5	Sosial Pendidikan	13	17
6	Sosial Ibadah	4	1
7	Panti Asuhan	-	-
8	Kantor / Aula	-	-
9	Kantor Swasta	9	17
10	Kantor Pemerintah	13	6
11	Lain-lain/Gudang	-	32

Sumber : DTRB Kota Padang 2005. Ket : (-) Data tidak tersedia

Dari Tabel 3.2 diatas terlihat bahwa penambahan peruntukan lahan ditujukan untuk pembangunan rumah tempat tinggal, ruko/usaha dagang dan bangunan untuk fasilitas lainnya. Pada umumnya lahan-lahan untuk pembangunan tersebut adalah lahan-lahan pertanian yang dapat dikonversi, atau lahan lahan yang tidak produktif lagi. Perubahan guna lahan secara umum untuk peruntukan rumah tempat tinggal, baik yang dibangun dalam bentuk REI maupun non REI. Peningkatan secara nyata juga terlihat untuk jumlah bangunan Ruko/usaha dagang, bangunan social pendidikan dan kantor swasta, serta lain lain/gudang. Penambahan ini sudah tentu akan mengurangi kapasitas resapan air oleh tanah, sehingga memberikan peluang terjadinya aliran permukaan dan genangan.

2) Tekanan dan Dampak

Banjir sepertinya sudah akrab dengan Kota Padang, dan hampir setiap tahun daerah ini dilanda banjir. Daerah yang merupakan langganan banjir di wilayah ini pada umumnya adalah daerah kerendahan, cekungan dan daerah pinggiran sungai. Berdasarkan terminologi banjir, banjir yang terjadi di Kota Padang dapat dibedakan atas dua jenis yaitu Banjir genangan yang disebabkan terjadinya genangan pada suatu areal akibat dari hujan deras, yang tidak dapat mengalir, dan lambat keluar dari areal tersebut dan banjir luapan sungai/kiriman yang berasal dari hujan deras yang turun di bagian hulu DAS yang menggenangi

dataran rendah yang telah dimanfaatkan dan semula merupakan dataran banjir (*flood plain*). Pada umumnya banjir di Kota Padang tergolong pada banjir genangan. Sebagai contoh adalah lokasi banjir yang tertera pada Tabel 3.1 diatas.

Berdasarkan data dari ESP-USAID pada tanggal 5 Mei 2005 terjadi banjir, dimana terdapat genangan air pada beberapa ruas jalan protokol di pusat Kota Padang. Titik rawan banjir masih wilayah Koto Tengah seperti di kelurahan Anak Air, Simpang Kalumpang, Pasir Jambak dan Kp. Jambak Lubuk Buaya. Rata-rata ketinggian air di lokasi banjir berkisar antara 0 - 1 m. Disamping itu wilayah yang rawan banjir adalah Kecamatan Padang Selatan seperti Jondul Rawang dan Koto Kaciak dengan ketinggian genangan 0 - 60 Cm.

Berpedoman pada " Catalogue of Landforms for Indonesia (Dessaunattes, 1977), wilayah dataran rendah Kota Padang tergolong kepada sistim aluvial (*Alluvial plain*) dan dataran banjir (*Flood Plain*) yang terbentuk dari bahan endapan sungai (*Recent Deposits*) dari luapan luapan sungai Batang Arau, Batang Kuranji, Batang Air Dingin dan Batang Kandis pada periode Kuartir (Qal). Sebagai kawasan yang dekat dengan pantai dan pengaruh pasang air laut, sangat rawan dengan banjir, karena dikelung dari kedua arah, di sebelah barat dari laut dan di sebelah timur dari hulu sungai.

Dalam perkembangan dan pertumbuhan kota, pemukiman dan areal usaha memasuki areal dataran banjir yang sebenarnya diperlukan untuk tempat penampungan air banjir sementara sebelum mengalir ke daerah tampungan alami (*Retarding Basin*), atau ke laut. Semakin luas areal dataran banjir ditempati manusia, hal ini menjadikan masalah banjir pun semakin meningkat. Selanjutnya kondisi tersebut di atas lebih diperparah dengan adanya beberapa faktor dibawah ini :

- a. Posisi geografis Kota Padang yang terletak di daerah Khatulistiwa yang beriklim tropis basah dengan curah hujan yang tergolong sangat tinggi. Pada tahun 2005 rata-rata curah hujan tahunan mencapai 5.025 mm dengan jumlah hari hujan berkisar antara 172. Distribusi curah hujan merata sepanjang tahun dengan jumlah bulan basah lebih dari 10 bulan (Tabel SDA 5.2).
- b. Pengaruh pasang air laut akibat kondisi topografi wilayah pesisir pantai yang kerendahan, mempunyai elevasi min. 0,5 diatas permukaan laut. Kondisi ini memberikan peluang terjadinya "back water" pada sungai akibat pasang air laut, sehingga bagian muara sungai berpotensi menjadi sasaran luapan sungai terutama pada saat musim penghujan.
- c. Perubahan tata guna lahan di Daerah Pengaliran Sungai (DPS) yang mengakibatkan peningkatan "surface run off " (erosi permukaan tanah).

- d. Pendangkalan pada dasar sungai karena sedimentasi dari erosi permukaan, longsor tebing sungai dan bahan-bahan lepas lainnya. Pendangkalan dan penyempitan badan sungai akan mengurangi kapasitas tampung sungai.
- e. Pembuangan sampah secara kurang tertib pada saluran-saluran drainase dan pada sungai, hal ini akan memperlambat gerakan air.

Kota Padang yang memiliki luas 69.496 ha, dari luas tersebut 3.500 ha, merupakan kawasan yang sangat rentan terhadap banjir, sekitar 50% adalah merupakan kawasan pemukiman. Banjir yang mendera Kota Padang setiap tahunnya terus cenderung meningkat. Pada tahun 2005 lokasi banjir terdapat pada 7 (sepuluh) kecamatan yaitu : Padang Utara, Padang Selatan, Lubuk Begalung, Lubuk Kilangan, Nanggalo, Kuranji, Koto Tengah, dan Bungus Teluk Kabung.

3) Respons Pemerintah dan Masyarakat

Kegiatan pengendalian banjir (*flood mitigation*) di Kota Padang sebenarnya telah dimulai sejak zaman pemerintahan Hindia Belanda tahun 1918, saat itu membangun banjir kanal dan pembagian air sungai Batang Arau untuk mengamankan daerah Pasar Mudik, Palinggam dan Seberang Padang dari genangan banjir. Respons Pemerintah Kota Padang dalam pengendalian banjir dimulai pada tahun 1992 sampai 2001. Bantuan teknis diberikan oleh pemerintah Jepang melalui *Japan International Cooperation Agency* (JICA), dan pinjaman dana *Overseas Economy Cooperation Fund* (OECF). Objek utama adalah penanganan sungai-sungai Batang Arau, Batang Air Dingin, Batang Kuranji, Batang Jirak, Batang Belimbing dan Batang Laras sepanjang 21,11 km, rehabilitasi drainase Purus, Ulak Karang sepanjang 8,22 km dan normalisasi banjir kanal sepanjang 6,8 Km. Selanjutnya pada tahun 2003 Dinas Pengelolaan Sumberdaya Air (PSDA) Propinsi Sumatera Barat melalui pemerintah pusat permintaan dana bantuan OECF Jepang paket III Proyek Pengendalian Banjir di Kota Padang untuk normalisasi sungai Batang Anai dan Batang Kandis dalam rangka penanggulangan banjir di wilayah kecamatan Koto Tengah. Upaya pengendalian banjir yang telah dilakukan oleh pemerintah Kota Padang mengacu pada Peraturan Pemerintah No. 35 tahun 1991 tentang Sungai dan Aspek Pembinaan Sungai. Aspek pembinaan sungai tersebut terdiri dari : perlindungan sungai, pengembangan sungai, penggunaan sungai dan pengendalian sungai. Penanganan banjir luapan/kiriman dengan mengupayakan agar air banjir tidak meluap keluar dari sistim sungai yang bersangkutan yang telah dilengkapi dengan suatu sistim pengendali banjir. Adapun komponen utama bangunan/ pekerjaan pengendalian banjir luapan adalah :

- a. Tanggul banjir yang dibangun di sepanjang kiri dan kanan sungai batang Kuranji bagian hilir.
- b. Perbaikan alur sungai dengan pelebaran, pendalaman dan pelurusan pada bagian hilir sungai Batang Arau, Batang Kuranji, Batang Air Dingin dan Batang Belimbing.

- c. Bangunan *jetty* pada muara sungai Batang Air Dingin dan perbaikan muara sungai tetap terbuka untuk memperlancar aliran banjir, seperti muara sungai Batang Kuranji.
- d. *Retarding basin* untuk parkir air sementara di Ulak Karang.

Penanganan banjir genangan/lokal dilakukan dengan komponen utamanya. Meskipun kebijakan pemerintah dalam pengendalian banjir telah dilakukan secara terstruktur, akan tetapi upaya tersebut belum memberikan hasil yang optimal karena masih banyak kawasan yang belum terbebaskan dari banjir. Hal ini dapat dimaklumi karena komponen utama pengendalian banjir jumlahnya sangat terbatas, terutama sistem drainase kota, baik drainase primer, sekunder dan tersier.

Respon masyarakat dalam penanggulangan banjir masih saja rendah. Masih banyak warga masyarakat memanfaatkan sungai dan saluran drainase untuk pembuangan sampah dan limbah rumah tangga. Upaya pemerintah kota secara persuasif agar warga kota ikut berpartisipasi dalam pengendalian banjir sampai saat ini masih tetap diupayakan mulai dari pemerintah kota sampai ke tingkat Kelurahan.

3.1.2. Lahan Kritis dan Alih Fungsi Lahan

Permasalahan lingkungan yang terus dan semakin menjadi perhatian serius yang dapat kita cermati secara bersama adalah pemanfaatan lahan yang tidak memperhatikan aspek konservasi tanah sehingga mempercepat degradasi tingkat kesuburan tanah, hal ini akan menambah lahan kritis di Kota Padang. Permasalahan ini tidak hanya menjadi tanggung jawab Pemerintah Daerah dengan segala kebijakannya, akan tetapi juga harus menjadi tanggung jawab segenap unsur masyarakat di Kota Padang.

Tingginya kebutuhan masyarakat akan lahan seiring dengan bertambahnya jumlah penduduk, jelas mempengaruhi pergeseran penggunaan lahan di Kota Padang. Sesuatu yang dikhawatirkan dimasa yang akan datang adalah terjadinya perubahan pemanfaatan lahan produktif dan perubahan pemanfaatan lahan pada kawasan lindung yang tanpa terkendali. Berbagai kegiatan seperti Pembukaan lahan berpindah, kegiatan pertanian, perkembangan kawasan pemukiman, perdagangan ataupun jasa masih banyak yang belum sesuai dengan konsep lingkungan. Adanya upaya untuk memanfaatkan kawasan lindung menjadi areal budidaya semakin meningkat. Di samping itu juga adanya kecenderungan masyarakat menggunakan sistem ladang berpindah serta pembukaan lahan bagi keperluan pertanian dan kawasan terbangun.

Berdasarkan data yang didapat, luas kawasan hutan Kota Padang sebesar 36.500,24 ha dan kawasan tidak hutan sebesar 32.995,76 ha. Dari luas tersebut berdasarkan data yang terhimpun 3,090 ha atau sekitar 5,46% dari luas kawasan hutan tersebut berada dalam kondisi kritis, sementara luar kawasan hutan 5,400 ha atau sekitar 16,36% dalam kondisi kritis. Diperkirakan dalam tahun 2004/2005, juga terjadi perubahan pemanfaatan lahan yang cukup *signifikan*.

Pada kawasan-kawasan tertentu terlihat kecenderungan perkembangan yang pesat dalam penggunaan alih fungsi lahan untuk kegiatan pertanian, ladang berpindah, pembangunan perumahan, jasa dan keperluan kegiatan lainnya, seperti halnya pada kawasan-kawasan di Kecamatan Koto Tengah, Kuranji, Pauh, Lubuk Begalung, Lubuk Kilangan dan Bungus Teluk Kabung. Dimana pada beberapa kecamatan ini yang semula mempunyai kawasan lindung yang cukup signifikan dengan daerah tangkapan air (*catchment area*) Kota Padang yang seharusnya dipelihara atau dilestarikan, terlihat sudah mulai berubah fungsi dan dialihkan untuk peruntukan lain seperti untuk kegiatan-kegiatan perladangan dan kegiatan lainnya.

Pertambahan lahan kritis, perubahan pemanfaatan lahan produktif dan kawasan lindung akibat kegiatan yang tidak memperhatikan konservasi lingkungan masih cenderung untuk terus bertambah di Kota Padang. Hal tersebut diatas jelas akan menjadikan timbulnya tekanan terhadap sumberdaya lahan serta lingkungan. Keadaan ini sudah sepatutnya untuk diwaspadai oleh masyarakat dan Pemerintah Kota Padang. Oleh sebab itu, pola perubahan ini harus dikendalikan semaksimal mungkin dengan kebijakan pemerintah.

1) Kondisi Lingkungan

Kota Padang dengan luas 69.496 ha mempunyai lahan kritis seluas 6.410 ha atau 12,22 % dari luas Kota Padang. Perincian luas lahan kritis tersebut di dalam kawasan hutan 1.410 ha dan di luar kawasan hutan 5.000 ha (Tabel SDA 1.6). Berpedoman pada luas kawasan hutan Kota Padang (Tabel SDA 2) menunjukkan bahwa luas hutan (hutan lindung dan hutan konservasi adalah 36.500,24 ha dan areal non hutan 32.995, 76 ha. Dari luas kawasan hutan tersebut 5,46 % berada dalam kondisi kritis, sedangkan untuk kawasan non hutan sebesar 16,36 %. Penyebaran lahan kritis di dalam kawasan hutan terdapat di Kecamatan Koto Tengah, Kuranji, Pauh, Lubuk Begalung, Lubuk Kilangan dan Bungus Teluk Kabung yang meliputi 6 daerah aliran sungai (DAS) yaitu DAS Batang Arau, DAS Batang Kuranji, DAS Batang Air Dingin, DAS Batang Kandis, DAS Batang Air Timbalun dan DAS S.Pisang.

Secara geomorfologis, kondisi alam wilayah Kota Padang merupakan dataran rendah yang terdiri dari dataran pantai dan dataran aluvial, serta wilayah perbukitan. Daerah perbukitan mempunyai kemiringan lereng yang bervariasi, dan hampir 65% daerah perbukitan tersebut mempunyai kemiringan agak curam (Tabel SDA 1.3). Berdasarkan pada kondisi tanah, wilayah Kota Padang terdapat 6 jenis tanah yaitu : Aluvial, Regosol, Organosol, Podsolik, Latosol dan Andosol (Tabel SDA 1.2). Pada dataran rendah terdapat jenis tanah Aluvial, Regosol dan Organosol, sedangkan pada daerah perbukitan didominasi oleh jenis tanah Podsolik, dan Latosol. Seperti diketahui jenis tanah Podsolik dan Latosol ini tergolong peka terhadap erosi. Disamping itu tanah ini juga mempunyai tingkat kesuburan rendah yang dicirikan dengan pH tanah yang asam, kandungan unsur hara dan bahan organik rendah, serta kemampuan tanah untuk meloloskan dan menyimpan air rendah. Pada umumnya lahan kritis di wilayah Kota Padang tersebar pada kedua jenis tanah ini.

Terjadinya erosi tanah merupakan tahap awal proses degradasi lahan yang selanjutnya akan menjadi lahan kritis. Di samping faktor kecuraman lereng dan kepekaan tanah terhadap erosi (*erodibilitas tanah*), di daerah tropis basah faktor curah hujan (erosivitas hujan) memberikan kontribusi yang nyata terjadinya erosi. Dari data curah hujan yang tertera pada (Tabel SDA 5.2) menunjukkan bahwa curah hujan di wilayah Kota Padang dapat mencapai 5.000 mm per tahun, dengan intensitas hujan yang tinggi maka potensi terjadinya erosi tergolong tinggi. Faktor lain yang mempengaruhi terjadinya lahan kritis adalah faktor manusia dalam hal pengelolaan lahan. Praktek budidaya pertanian yang tidak memperhatikan aspek konservasi tanah dan pelestarian sumberdaya lahan akan mempercepat terjadinya erosi (*accelerated erosion*) dan penurunan kualitas lahan. Kondisi ini dapat dilihat pada kegiatan budidaya pertanian di daerah perbukitan di Kecamatan Koto tangah, Pauh, Kuranji, Lubuk Kilangan, Lubuk begalung dan Bungus Teluk Kabung.

Beberapa faktor penyebab terjadinya lahan kritis adalah sebagai berikut :

1. Pembukaan lahan dengan cara pembakaran. Cara ini akan mempercepat degradasi lahan karena merusak sifat fisik, kimia dan biologi tanah.
2. Praktek pertanian yang tidak memperhatikan aspek konservasi tanah sehingga menyebabkan kemerosotan kesuburan tanah secara drastis.
3. Perladangan berpindah yang sampai saat ini masih saja berlangsung. Perladangan berpindah merupakan bentuk kegiatan pertanian yang bersifat tradisional dan termasuk salah satu penyebab timbulnya lahan kritis.
4. Kegiatan pertanian yang menguras unsur hara tanaman tanpa dilakukan pemberian masukan (input), seperti pemupukan, baik pupuk organik maupun pupuk an organik.

2) Tekanan dan Dampak

Pada umumnya sebaran lahan kritis yang terdapat di wilayah Kota Padang berada pada areal perbukitan, dimana areal perbukitan tersebut merupakan daerah hulu dari daerah tangkapan air (DTA) atau daerah aliran sungai (DAS) yang ada di Kota Padang. Dampak dari keberadaan lahan kritis tersebut akan berpengaruh terhadap keseimbangan hidrologis wilayah DAS. Kondisi ini dapat dilihat sepanjang tahun 2003-2005, tiga sungai utama yang ada di Kota Padang yaitu Batang Arau, Batang Kuranji dan Batang Air Dingin menunjukkan nilai *koefisien run off* (c) dan Koefisien Region Sungai (KRS) tergolong tinggi, sehingga dapat dikatakan kondisi ketiga DAS tersebut berada pada kondisi buruk (Tabel SDA 3.2 dan 3.3).

Dampak lain dari keberadaan lahan kritis tersebut dapat dilihat ketika terjadi hujan diatas normal pada wilayah DAS bagian hulu. Pada kondisi ini debit sungai relatif lebih tinggi dan disertai wama air yang keruh oleh bahan bahan sedimen, yangselanjutnya bahan bahan sedimen tersebut akan diendapkan di sekitar

muara sungai. Kondisi yang ekstrim dapat dilihat pada muara sungai Batang Arau, dimana telah terjadi pendangkalan dan banyak tumpukan bahan-bahan sedimen pada bagian pinggir sungai. Hal ini jelas akan mengurangi kapasitas tampung sungai dan penyempitan badan sungai.

3) Respons Pemerintah dan Masyarakat

Untuk pemulihan lahan kritis tersebut, Pemerintah pada tanggal 21 Januari 2004 telah mencanangkan upaya rehabilitasi lahan kritis melalui program Gerakan Nasional Rehabilitasi Hutan dan Lahan (GNRHL). Target luas GNRHL wilayah Kota Padang tahun 2003-2004 dalam kawasan hutan seluas 400 ha (Hutan Lindung 300 ha dan hutan Konservasi 100 ha) dan diluar kawasan hutan seluas 240 ha, sehingga secara keseluruhan luas lahan kritis yang akan direhabilitasi 640 ha. (Anang, 2004).

Dalam rangka suksesnya penyelenggaraan GNRHL, pemerintah telah menggunakan pendekatan melalui pemberdayaan masyarakat (*community empowerment*). Sehubungan dengan hal tersebut pemerintah juga telah melakukan penyuluhan dan menetapkan pendamping untuk keberhasilan program GNRHL tersebut. Sebagai salah satu insentif untuk mendorong partisipasi masyarakat dalam merehabilitasi lahan yang dikuasainya, maka disamping jenis kayu-kayuan jenis yang akan ditanam di luar kawasan hutan adalah jenis tanaman serbaguna MPTS (*Multipurpose Tree Species*) atau Tanaman Unggul Lokal (TUL).

3.1.3 Sungai

Di Kota Padang terdapat 21 buah sungai (Tabel SDA 3.4) dan lima buah diantaranya termasuk berukuran besar seperti Batang Arau, Batang Kuranji, Batang Aia Penyalinan (Air Dingin), dan Batang Kandis serta Batang Timbalun. Di sepanjang DAS sungai di atas banyak bermuara anak-anak sungai baik berukuran kecil atau agak besar. Badan sungai yang berukuran besar di atas secara umum tampak membujur dari arah Timur Kota Padang ke arah Barat dengan melalui Kecamatan yang berbeda. Sungai Batang Arau membujur dari Kecamatan Lubuk Kilangan sebagai hulunya dan melewati Kecamatan Lubuk Begalung dan Padang Barat. Sungai Batang Kuranji membujur dari Kecamatan Pauh sebagai hulunya dan melewati Kecamatan Kuranji, Nanggalo, dan Kecamatan Padang Utara. Sungai Air Dingin seluruh badan sungainya terdapat dalam wilayah Koto Tangah dan Batang Kandis sebagian hulunya terdapat dalam wilayah Padang Pariaman dan selebihnya badan sungai terdapat dalam wilayah Koto Tangah. Serta Batang Timbalun mengalir dari arah utara ke selatan dalam wilayah Kecamatan Bungus Teluk Kabung.

Di sepanjang DAS sungai di atas dari hulu sampai muara terdapat berbagai kegiatan manusia. Secara langsung, bentuk kegiatan tersebut adanya aktivitas pertanian, perikanan, industri, penambangan galian C (sirtukil), PDAM, PLTA dan transportasi air (kapal/perahu Nelayan). Secara tidak langsung, sungai juga digunakan sebagai tempat menampung limbah dari berbagai bentuk aktivitas seperti pemukiman, pasar, bengkel (*workshop*), rumah sakit, perhotelan, industri (pabrik), dan pertambangan galian C. Limbah tersebut

masuk ke sungai baik langsung, melalui saluran atau melalui drainase kota. Akibatnya, sungai di atas secara umum telah dan sedang mengalami pencemaran.

Yang dimaksud dengan pencemaran sungai dalam hal ini adalah masuk dan dimasukkannya makhluk hidup, zat, energi, dan/atau komponen lain ke dalam lingkungan sungai, sehingga kualitas air sungai tersebut menjadi turun dan tidak dapat berfungsi sesuai dengan peruntukannya. Terjadinya pencemaran air sungai merupakan salah satu efek sampingan dari peningkatan jumlah penduduk, perkembangan teknologi dan industri serta efek samping dari penggunaan sumber daya alam yang kurang ramah lingkungan.

Peningkatan sektor industri di Kota Padang sesungguhnya telah memberi kontribusi yang besar terhadap PDRB Kota Padang dan menyediakan lapangan pekerjaan bagi masyarakat. Namun sebaliknya, keberadaan industri-industri tersebut juga memberikan tekanan terhadap lingkungan sungai yang berespadan dengannya. Berbagai macam hasil sampingan dari industri di atas, seperti limbah padat dan cair akan dapat mencemari air sungai, jika tidak dikelola dengan baik. Disamping itu, berkembangnya industri, juga telah mendorong penggunaan sumberdaya alam (SDA) yang lebih banyak sehingga cadangan SDA yang tersedia cenderung makin berkurang.

Pencemaran terjadi karena kurangnya kesadaran dan kearifan manusia sebagai pelaku dari suatu kegiatan untuk menjaga kelestarian lingkungannya. Alokasi anggaran yang harus dikeluarkan oleh pelaku usaha dalam mengendalikan dan mengelola lingkungan masih bersifat insidental karena belum dimasukkan dalam struktur anggaran perusahaan. Selain itu, kurangnya kesadaran masyarakat dalam pengelolaan lingkungannya dan terbatasnya prasarana pengelolaan lingkungan yang tersedia akan dapat mendorong terjadinya pencemaran dalam wilayah sungai dan lingkungan lainnya.

1) Kondisi Lingkungan

Berdasarkan bentuk dan jumlah kegiatan manusia di sempadan sungai / DAS di atas, tampak bahwa pada tahun 2005 ini sungai Batang Arau masih menunjukkan kondisi pencemaran ringan sampai berat. Indikator telah terjadinya pencemaran air pada sungai di atas dapat diamati secara fisik dan kimia. Secara fisik tampak dengan adanya siltasi (pelumpuran dan sedimentasi) yang ditunjukkan oleh adanya delta-delta kecil (agradasi) serta gulma air dalam badan sungai di beberapa tempat terutama di daerah tengah (midareas) dan muara sungai. Selanjutnya air sungai sangat mudah keruh pada saat hujan tidak terlalu besar.

Secara kimia tampak dari beberapa parameter seperti nilai Coliform, dan coli tinja (Tabel SDA 3.6), BOD, COD, PO₄, Amoniak, minyak/lemak, Kandungan bahan padatan tersuspensi (TSS), serta beberapa jenis logam berat terutama oleh Zn dan Cu. Nilai parameter di atas tampak telah berada di atas nilai baku mutu

kualitas air, seperti tertuang dalam PP no 82 tahun 2001 dan SK Gubernur Sumatera Barat No. 660-31-33 tahun 1996.

Adanya bahan pencemar di atas di dalam badan air yang ada akan dapat menguras kandungan oksigen terlarut, bahkan ke arah muara sungai Batang Arau sudah mencapai batas kritis, yaitu sekitar 4 ppm. Kondisi ini tentu akan dapat mengganggu berbagai proses kehidupan dalam perairan tersebut dan mengurangi kemampuan air sungai untuk memulihkan dirinya secara alamiah. Oksigen dalam perairan selain dimanfaatkan untuk proses respirasi berbagai biota air secara umum, tetapi secara kimia juga terjadi berbagai proses oksidasi bahan dalam badan perairan tersebut .

Berdasarkan PP No 82 tahun 2001 dan PSDA Sumbar (2004) bahwa air sungai Batang Arau setelah Pabrik Karet di daerah Lubuk Begalung sampai Muara sudah mengalami pencemaran berat atau termasuk kategori air sungai kelas 3. Hampir semua anak-anak sungai yang bermuara di Batang Arau juga telah menunjukkan kondisi air yang tercemar untuk parameter TSS dan mikrobiologis. Sementara sungai-sungai lainnya seperti Batang Kuranji, dan Batang Air Dingin telah mengalami pencemaran secara mikrobiologis dan bahan padatan tersuspensi atau sedimentasi (PSDA Sumbar, 2005), sedangkan Batang Kandis belum diperoleh datanya, namun berdasarkan pengamatan secara visual sungai ini juga menunjukkan kondisi yang hampir sama dengan kondisi Batang Air Dingin, karena sungai ini hanya menerima limbah dari aktivitas rumah tangga, pertanian dan akibat kerusakan DAS. Sedangkan Batang Arau termasuk sungai memiliki DAS yang sangat padat dengan berbagai aktivitas manusia dari daerah hulu sampai muara sungainya.

Pada bagian DAS hulu Batang Arau (Lubuk Paraku, Gadut, Bukit Ngalau, Karang Putih) telah terdapat aktivitas penambangan, persawahan, peternakan, Industri Semen dan Industri Kecil (LIK), Pasar dan pemukiman serta tempat penampungan sementara batubara dan tempat pencucian mobil; bagian tengah terdapat aktivitas pemukiman, pertanian, Industri Karet; dan bagian hilir padat dengan pemukiman dan aktivitas perkotaan (Pasar, Kesehatan / Rumah Sakit, bengkel/workshop, dan perhotelan) dan transportasi laut (kapal penumpang dan perahu nelayan). Hasil sampingan dari aktivitas tersebut ada yang di buang langsung ke sungai atau tidak langsung melalui anak sungai/ saluran /kanal/ drainase Kota sebagian besarnya bermuara di Batang Arau.

Hampir kurang lebih 114 buah perusahaan termasuk industri, Rumah Sakit dan perhotelan terdapat di Kota Padang (Bapedalda Kota Padang, 2005). Sebagian besar kegiatan tersebut berada pada daerah sempadan sungai dan anak sungai yang ada terutama Batang Arau. Buangan dari kegiatan di atas seharusnya tidak melebihi nilai baku mutu effluent yang telah ditetapkan seperti Kepmen LH No. 51/MENLH/10/1995 untuk limbah cair industri dan hotel, Kepmen LH No. 58/MENLH/12/1995 Limbah cair Rumah Sakit serta SK Gubernur Sumatera Barat No. 660-1-614 tahun 1997 tentang baku mutu limbah cair

industri karet (Bapedalda kota Padang, 2003). Dari kenyataan yang ada, tampak bahwa sebagian besar effluent dari pabrik Seng (Tabel SDB 7.3) dan Rumah Sakit (Tabel SDB 7.2) menunjukkan parameter limbah cair dari IPALnya seperti TSS, BOD dan COD masih melebihi baku mutu limbah cair (BMLC). Kondisi memberikan dampak terhadap tingginya konsentrasi polutan dari parameter di atas di dalam sungai yang ada. Untuk itu, kedepan monitoring buangan industri tidak hanya mengamati proses IPAL dan kualitas effluennya, tetapi juga menghitung beban pencemar dari masing-masing industri tersebut ke sungai yang dicemarinya.

Berdasarkan parameter kimia effluent yang diperoleh, tampak bahwa ada proses pengolahan limbah perusahaan dan Rumah Sakit yang tergolong relatif baik, namun sebagian besar ada juga yang relatif jelek untuk beberapa parameter. Pada umumnya proses buangan Perusahaan/ industri yang tergolong jelek mungkin disebabkan oleh kapasitas IPAL yang tidak sesuai dengan produksi limbahnya, kualitas bahan bakunya (seperti BOKAR untuk pabrik karet) yang tidak bagus atau tidak sesuai dengan SNI Bokar (Bapedalda Kota Padang, 2003) sehingga membutuhkan proses pengolahan yang lebih panjang dan lama serta mahal serta mungkin juga belum memiliki IPAL dan dokumen lingkungan (UKL/UPL atau AMDAL atau DPL). Oleh karena itu, optimalisasi pengolahan limbahnya dan penerapan/kewajiban memiliki dokumen lingkungan (UKL/UPL, AMDAL atau DPL) untuk setiap bentuk kegiatan yang diperkirakan menimbulkan dampak pada lingkungan sudah sewajarnya diimplentasikan secara tegas di masa datang.

2) Tekanan dan Dampak

Terjadinya penurunan kualitas air (pencemaran) dalam wilayah Kota Padang disebabkan oleh banyak penyebab/tekanan. Penyebab tersebut bervariasi untuk setiap macam ekosistemnya, seperti untuk pencemaran sungai penyebabnya adalah kegiatan Rumah Tangga / domestik / pertanian / perikanan, pasar, industri, workshop / bengkel, rumah sakit, transportasi laut (kapal/perahu nelayan) serta kerusakan daerah catchment / sempadan dan badan sungai. Dari sungai yang ada, tampak sungai Batang Arau menunjukkan kondisi pencemaran yang paling berat dengan penyebab yang sangat kompleks. Rincian dari masing kegiatan yang dapat menjadi penyebab pencemaran sungai Batang Arau dan beberapa sungai utama di Kota Padang adalah sebagai berikut:

1. Limbah Rumah Tangga/ Domestik dan Pasar

Hampir sebagian besar sepanjang bantaran sungai dan anak sungai utama di Kota Padang terdapat daerah pemukiman. Kondisi pemukiman makin lama tampak terus berkembang sejalan perkembangan teknologi *Real Estat* dan pertumbuhan penduduk Kota yang terus meningkat. Masyarakat yang tinggal pada daerah tersebut tampak sebagian ada yang menggunakan sungai sebagai tempat aktivitas Mandi, Cuci dan Kakus (MCK) serta tempat membuang sampah. Dari perhitungan kasar Bapedalda Sumbar (2001) bahwa di

daerah sempadan sungai Batang Arau terdapat kurang lebih 794 KK yang melakukan akses langsung dan 14.636 KK yang melakukan akses tidak langsung. Jika setiap KK itu memiliki rata-rata 5 jiwa yang membuang hasil sampingannya berupa limbah cair dan padat ke Batang Arau tentu akan dapat memberikan beban pencemar ke sungai ini.

Indikasi ke arah tersebut sudah mulai tampak dari tingginya nilai parameter mikrobiologi berupa coliform tinja dan coliform total (Tabel SDA 3.6). Dari data tersebut tampak bahwa Batang Arau, Batang Kuranji dan sungai Air Dingin telah melebihi nilai baku mutu air menurut SK Gubernur Sumbar No 660.31-33-1996. Sementara untuk sungai lainnya, seperti Batang Kandis dan Batang Timbalun (tidak ada data) diperkirakan kondisinya hampir sama dengan Batang Air Dingin. Tingginya kontaminasi air sungai oleh coliform group di Batang Arau karena telah terjadi penggunaan air untuk aktivitas pemukiman (MCK) oleh masyarakat mulai dari daerah hulu (Ulu Gadut Atas dan Lubuk Paraku) sampai muara. Daerah hulu ini tampak sudah dijadikan sebagai tempat rekreasi / pemandian yang dikelola masyarakat lokal dan aktivitas lainnya seperti perternakan (hulu Sungai Padang Besi) dan penumpukan sementara (*stockpile*) batubara (Lubuk Paraku) oleh beberapa pengusaha. Penyebab lain terjadinya pencemaran air adalah kesadaran akan kebersihan lingkungan sungai oleh sebagian besar masyarakat masih kurang. Hal ini tampak bahwa lingkungan sungai, anak sungai dan drainase kota telah dijadikan sebagai tempat membuang limbah padat (sampah) dan limbah cairnya secara langsung, sehingga air sungai mengalami pencemaran.

Berdasarkan prediksi kasar beban pencemaran dapat didekati menggunakan standar WHO untuk limbah padat dan pendekatan perhitungan NKLD untuk limbah cair. Berdasarkan standar WHO diatas, kapasitas produksi sampah untuk masyarakat menengah ke bawah adalah 250 kg/orang/tahun untuk limbah padat. Berdasarkan perhitungan di atas dan perkiraan jumlah penduduk di bantaran sungai Batang Arau, maka 80% (mungkin lebih) diantara masyarakat tersebut membuang sampah ke sungai secara langsung diperkirakan ada sekitar 794 ton /tahun berupa limbah padat; dan kontribusi limbah cairnya sekitar 289,818m³/th, COD 174,68 ton/th, TSS 79 ton/th, TDS 144,905 ton/th dan N 13,1 ton/th. Hal ini belum termasuk limbah padat dan cair dari penduduk yang membuang limbah secara tidak langsung yang diperkirakan ada sekitar 14.635 KK atau setara dengan 73.180-orang (Bapedalda Sumbar, 2001).

Kondisi serupa untuk tahun 2005 ini diperkirakan akan terus meningkat sejalan dengan penambahan penduduk dan kebutuhan akan lahan perumahan, serta didorong oleh sebagian besar rumah mereka berada pada daerah sempadan sungai dengan dapurnya menghadap ke sungai sehingga buangan rumah tangga lebih gampang di buang ke sungai, serta kurang rasa kesadaran akan kebersihan sungai dan tidak menyadari bahaya yang mungkin timbul akibat perbuatannya. Indikasi ke arah tersebut secara visual sudah tampak terjadi di muara sungai Batang Arau, karena air sungai tampak sangat kotor (berwarna hitam),

banyak tumpukan sampah dan bangkai kapal, serta kadang-kadang dapat menimbulkan bau yang tidak sedap.

Jika tidak ada penertiban perumahan liar di daerah sempadan sungai dan penyediaan TPS serta mobil pengangkutan sampah yang mencukupi yang mungkin dapat diakses ke lokasi tersebut, atau jika ada frekuensi pengambilan sampahnya sangat terbatas disebabkan kekurangan armada dan tenaga, atau kurangnya sosialisasi untuk meningkatkan kesadaran dan kearifan masyarakat tentang kebersihan lingkungan daerah sempadan sungai, maka beban pencemar dari sektor domestik akan sulit diatasi. Masalah ini umumnya terjadi di daerah hulu seperti daerah Indarung dan Padang Besi, daerah tengah seperti daerah Lubuk Begalung (Bt. Arau), Parak Laweh (sepanjang DAS Jirak) dan bahkan ada juga di daerah muara seperti di daerah Seberang Padang sampai Seberang Palinggam pada bantaran muara Batang Arau. Kejadian serupa juga mungkin dapat terjadi pada sungai lainnya di Kota Padang, seperti Batang Kuranji, Batang Air Dingin dan Batang Kandis.

2. Limbah Pertanian & Perikanan

Daerah sempadan sungai utama di Kota Padang sebagian besarnya merupakan daerah pertanian baik sawah, ladang, bahkan daerah pemukiman dan kegiatan industri. Daerah sempadan sungai tersebut seharusnya menjadi daerah penyangga sungai, namun saat ini telah banyak berubah fungsi. Hampir 90 % daerah tersebut merupakan daerah sawah dan sekitar 10 % menjadi areal pemukiman (Bapedalda Sumbar 2003). Untuk menunjang kegiatan pertanian seperti sawah air dan kolam baik air tenang dan deras menggunakan air sungai dan anak sungai yang ada, sebagian air sungai tersebut ada yang dibuang kembali ke sungai yang bersangkutan tetapi ada juga ke tempat lain. Untuk meningkat hasil pertaniannya, para petani telah terbiasa menggunakan pupuk dan pestisida. Bahan pupuk dan pestisida, serta sisa makanan ikan tersebut sebagian ada yang terbawa bersama air buangnya ke kanal / irigasi / saluran. Akhirnya masuk kembali ke sungai utama berupa bahan terlarut baik dalam bentuk Nitrogen dan fosfat terlarut atau bukan.

Durum (1981) menyatakan bahwa, kurang lebih 10 % N dan 5 % P terdapat dalam limbah cair dari daerah pertanian yang masuk ke sungai melalui badan air terdekat atau air salurannya. Jika kebiasaan petani secara umum untuk setiap kali tanamnya minimal membutuhkan 50 kg N/ha dan 25 kg P/ha dengan masa tanam dua kali pertahun. Dengan luas daerah pertanian (sawah) di sepanjang DAS Batang Arau ada sekitar 1.334 ha (Bapedalda Kota Padang, 2003) atau total 1.957 ha (Tabel, SDA 3.1). Jika areal tersebut dalam pengolahannya menggunakan pupuk kimia organik dan anorganik serta pestisida, dan jika penggunaan bahan tersebut kurang dikelola dengan bijak, maka air buangan dari areal pertanian, tersebut akan dapat memicu turunnya kualitas air Batang Arau. Berdasarkan perhitungan Durum (1981) di atas, maka dapat

diperkirakan ada sekitar 13,34 ton N/th dan 3,34 ton P/th masuk ke Batang Arau. Fenomena serupa juga akan terjadi di sungai Batang Kuranji, Batang Air Dingin, dan Batang Kandis, karena daerah sempadan sungainya memiliki areal persawahan yang lebih luas dari Batang Arau (Tabel SDA 3.1)

Selain itu, air yang keluar dari areal pertanian kadang-kadang juga membawa bahan tersuspensi seperti lumpur yang dapat mengeruhkan sungai utama. Kondisi ini tentu juga akan dapat meningkat nilai Nitrogen, fosfat dan bahan padatan tersuspensi (TSS) dan bahan padatan terlarut (TDS) dalam sungai (Tabel SDA 3.6), serta mungkin juga terdapat berbagai bentuk bahan organochlor /pestisida (belum ada data) dalam sungai utama dalam Kota Padang. Indikasi kearah tersebut dapat tampak dari tingginya konsentrasi Cu di daerah muara Batang Arau. Cu juga termasuk senyawa aktif yang umum sebagai penyusun senyawa aktif dalam berbagai merek pestisida.

3. Limbah Industri dan Aktivitas Workshop, Transportasi Laut Rumah Sakit dan Hotel

Pada beberapa lokasi di daerah sempadan Batang Arau terdapat beberapa industri /pabrik seperti pabrik semen, pabrik karet dan minyak. Kondisi yang hampir serupa juga terjadi di sub DAS sungai Bangek (anak sungai Air Dingin) serta di sepanjang sempadan beberapa drainase Kota juga terdapat berbagai aktivitas workshop (bengkel mobil dan sepeda motor serta tempat pemandian mobil) dan beberapa rumah sakit (M. Djamil, Reksodiwiryo, Yos Sudarso, Ibnu Sina, dan BMC) serta beberapa hotel.

Effluent dari kegiatan di atas seharusnya telah melalui proses pengolah limbah yang baik sebelum di buangan ke lingkungan (baik melalui drainase Kota atau ke sungai utama). Berdasarkan monitoring Bapedalda Kota Padang (2003 dan 2004) dan data PSDA Sumbar (2004) ternyata tidak semua badan usaha di atas memiliki sistem IPAL yang memenuhi kriteria baik, kadang-kadang IPALnya tidak dioperasikan secara optimal, bahkan ada pula yang tidak memiliki sistem IPAL atau dokumen pengelolaan lingkungan (UKL/UPL, AMDAL atau DPL). Sebagai contoh, sebagian besar kegiatan usaha Pabrik Seng (Tabel SDB 7.3) dan Rumah Sakit (Tabel SDA 7.2) masih memperlihatkan buangan limbah cairnya melebihi nilai baku mutu yang telah ditetapkan.

Kondisi ini tentu akan dapat memberikan tekanan terhadap tingginya nilai TSS, TDS, konsentrasi nitrogen terlarut, kandungan coliform dan coli tinja, BOD dan COD dalam sungai yang menerima limbah tersebut. Bahkan pada beberapa usaha tertentu dapat juga mengkontribusi logam berat (Zn dan Cu) dan ceceran oli. Hal ini ditunjukkan dari beberapa parameter fisika-kimia di atas di daerah muara Batang Arau sudah melampaui nilai ambang batas (Tabel SDA 3.6).

4. Kerusakan Daerah Catchment, Sempadan Sungai dan Badan Sungai

Ketersediaan air sungai utama dalam Kota Padang secara kuantitas dan kualitas sangat ditentukan oleh keberadaan dan kondisi daerah catchment hulu/DAS hulunya (Tabel SDA 3.1). Kondisi daerah hulu tersebut tampak sudah mulai terganggu/ rusak oleh berbagai aktivitas manusia seperti penebangan kayu secara liar, pembukaan hutan untuk ladang, dan pengambilan Galian C, belum termasuk penambangan liar oleh masyarakat serta adanya proses pelebaran jalan dan pembukaan lahan untuk areal penampungan sementara Batubara. Di samping itu, juga telah terjadi kerusakan pada badan sungai baik pada palung dan tebing sungai akibat pengambilan galian C atau juga tebing sungai rusak terkikis secara alamiah karena banjir di daerah hulu dan daerah tengahnya.

Pengambilan sirtukil dalam palung sungai terjadi di sungai Batang Kuranji, yaitu sepanjang 5 km ke arah hulu dan 300 m ke arah muara jembatan dari Bay Pass, dan di sungai Batang Air Dingin sekitar 200 m ke arah hulu dan muara dari jembatan by pass. Akibatnya, telah terjadi pelebaran badan sungai yang tidak beraturan dan sungai menjadi dalam pada bagian tertentu serta dapat mengancam keselamatan sarana vital yang ada seperti jembatan dan bangunan yang ada di sekitarnya.

Adanya kerusakan tersebut tentu berakibat pada tingginya konsentrasi TSS di daerah hilirnya (Tabel SDA 3.6). Kontribusi bahan tersuspensi tersebut lebih banyak terjadi pada musim hujan akibat erosi permukaan, sementara pada musim kemarau mungkin berasal dari proses pengambilan sirtukil (bahan galian C) pada tebing dan palung sungai. Berbagai bahan buangan dari aktivitas di atas akan masuk ke sungai, sehingga sungai tersebut tidak lagi mampu memulihkan (*recovery*) dirinya dengan optimal baik secara fisika, kimia dan biologi. Akibatnya, telah terjadi peningkatan konsentrasi bahan pencemar tersebut ke arah hilirnya sehingga muara sungai menjadi dangkal, berbau tidak sedap dan ada yang berwarna hitam seperti terjadi di muara Batang Arau.

Selain itu, kerusakan daerah tangkapan air di hulu juga dapat menyebabkan jumlah air dalam sungai tampak makin berkurang atau kadang-kadang sungai menjadi kering pada musim kemarau. Kekeringan sungai juga terjadi karena banyaknya kepentingan manusia terhadap penggunaan air sungai ini, sementara tahanan air /cadangan air di daerah hulunya makin berkurang akibat terjadi kerusakan ekosistem catchment hulunya. Penggunaan air sungai terutama untuk memenuhi kebutuhan industri, pertanian dan PDAM. Akibatnya, pada daerah muara Batang Arau menjadi dangkal karena telah terjadi sedimentasi yang tinggi, dan banyak terjadi gundukan (delta kecil/gradasi) pada bagian daerah tengah sungai (medreas) ini. Fenomena gradasi sungai ini telah terjadi di daerah Ujung Tanah dan banjir Kanal di Batang Arau, dan daerah Siteba di Sungai Batang Kuranji.

Terjadinya pencemaran air di sungai utama dalam Kota Padang oleh berbagai aktivitas manusia seperti yang telah dijelaskan sebelumnya akan dapat menimbulkan dampak yang cukup berarti seperti berkurangnya keindahan sungai, terbatasnya persediaan sumber air bersih untuk air minum dan mandi, serta tidak nyamannya daerah muara untuk dijadikan sebagai tempat rekreasi air karena air telah berbau tidak sedap dan berwarna hitam. Dampak lain yang mungkin terjadi adalah: sumber air PADM telah terkontaminasi oleh bahan pencemar serta jumlah airnya pada musim kemarau sangat kurang dan di musim hujan mengandung TSS yang tinggi. Akibatnya, proses pengolahan air menjadi makin lama, harga pengolahannya menjadi mahal dan jumlah air yang dapat diproduksi sangat terbatas, sehingga kebutuhan air bersih yang ada saat ini lebih dari 16.215.227 m³ mungkin akan sulit terpenuhi.

Terjadinya sedimentasi yang tinggi akan dapat ditunjukkan oleh tingginya nilai TSS ke arah hilir sungai. Akibatnya, pada daerah agak ke hilir Batang Arau (mulai dari daerah Ujung Tanah sampai Bandar Bakali, dan Batang Kuranji daerah Siteba telah terjadi agradasi (peningkatan dasar sungai seperti gundukan/delta) oleh tumpukan sedimen. Hal ini berpotensi menyebabkan pendangkalan dan penyempitan sungai pada musim kemarau, sehingga akan dapat menghalangi aktivitas transportasi air (kapal/perahu nelayan) yang memasuki daerah Muara pada musim panas, dilain pihak juga berpotensi mempercepat luapan sungai /banjir jika terjadi curah hujan tinggi pada musim hujan.

Jika kondisi pencemaran ini lebih meningkat lagi di masa datang, maka akan mungkin dapat terjadi penurunan keragaman hayati dari biota sungai. Beberapa diantara ikan air tawar yang ada yang tidak menyukai kondisi demikian (Tabel SDA 6.12) dan terbatasnya jumlah mikroalga air tawar (Tabel SDA 6.2) sebagai pakan alami untuk ikan dan biota air lainnya, bahkan dapat juga diantara mikroalga tersebut dapat mempercepat terjadinya eutrofikasi sungai bersamaan dengan peningkatan biomasa gulma air. Akibatnya, dapat mempercepat terjadi pendangkalan dan penyempitan sungai yang dapat membahayakan kelangsungan kehidupan biota dalam sungai tersebut serta timbulnya berbagai faktor penyakit.

3) Respons Pemerintah dan Masyarakat

Selama ini upaya pengelolaan lingkungan untuk mengatasi pencemaran air oleh pihak pemerintah Kota Padang tetap diupayakan. Beberapa upaya yang telah dilakukan adalah keharusan pembuatan Dokumen UKL/ UPL atau AMDAL (Andal, RPL/RKL) kepada setiap akan didirikan pembangunan yang diperkirakan memberikan dampak terhadap lingkungan. Upaya lain adalah melakukan monitoring terhadap implementasi kepedulian pengelolaan lingkungan dari setiap kegiatan usaha baik Pabrik, Rumah Sakit, dan kegiatan lainnya.

Upaya diatas tampak masih bersifat persuasive (Bapedalda Kota Padang, 2004), masih perlu peningkatan dan dilakukan secara intensif. Kegiatan usaha yang Sistem IPALnya telah melebihi nilai baku mutu

lingkungan masih belum diberlakukan sanksi tegas, apalagi kegiatan yang belum memiliki Sistem IPAL/ dokumen pengelolaan lingkungan. Begitu juga terhadap masyarakat penambang sirtukil pada palung sungai yang sebagian tidak memiliki izin namun masih belum dilakukan tindakan tegas, walau pada tempat tersebut telah dipasang papan larangan pengambilan sirtukil. Usaha preventif dan kuratif perlu diberlakukan dengan tegas, untuk mengatasi pencemaran dan kerusakan pada badan sungai yang ada.

Selain kegiatan di atas, untuk mengurangi beban pencemar dalam sungai dan drainase Kota dari dampak sedimentasi, baru-baru ini tampaknya telah dilakukan pengerukan sedimen di daerah Muara Batang Arau untuk merealisasikan Pantai Marina dan pengerukan daerah agradasi (gundukan/delta) kecil dalam sungai Batang Arau, yaitu sekitar daerah Ujung Tanah, dan beberapa drainase Kota yaitu drainase Jati. Di samping itu juga telah dilakukan pengerukan sedimen, pengambilan sampah mengapung, dan penataan perkapalan di muara Batang Arau serta penataan bangunan liar di sepanjang pantai Padang dan beberapa sempadan sungai. Kegiatan penataan tersebut dalam upaya mempersiapkan daerah muara Batang Arau sebagai kawasan Marina dan mewujudkan Program PROKASIH serta merealisasikan pembukaan jalan lingkaran pantai menuju Bandara Ketaping. Sedangkan kegiatan serupa juga telah mulai diberlakukan di bagian hilir Batang Kuranji, Batang Air Dingin dan Batang Kandis.

Sementara kepedulian individu masyarakat dalam pengelolaan lingkungan dalam hal pengendalian pencemaran air masih perlu ditingkatkan. Kepedulian yang relatif tinggi hanya terjadi untuk masyarakat yang tinggal di Komplek Perumahan atau dalam Kota atau masyarakat yang jauh dari bantaran sungai. Hal ini ditunjang karena sebagian besar masyarakat tersebut telah dapat fasilitas pengangkutan oleh mobil pengangkutan sampah dari Dinas Kebersihan Kota dan telah pula diberi TPS berupa kontainer sampah.

Tidak demikian halnya dengan sebagian besar masyarakat di sepanjang sempadan sungai. Belum semua bantaran sungai yang ada dapat diakses oleh mobil Dinas Kebersihan Kota Padang, sehingga juga menjadi kendala dalam pengelolaan/ sampah dan dapat menambah pencemaran perairan. Dengan telah terbukanya jalan di sepanjang bantaran sungai dalam wilayah kota diharapkan TPS dapat tersedia dalam jumlah yang cukup sehingga aksesibilitas pengangkutan sampah menjadi lebih lancar dari daerah pantai ke TPA sampah.

3.1.4 Ekosistem Laut (Pantai dan Pesisir)

Sebagai ibukota Propinsi Sumatera Barat, Kota Padang merupakan bagian penting dari Propinsi Sumatera Barat. Kota Padang dikategorikan sebagai kota pesisir yang terletak di pantai Barat Sumatera dan berhubungan langsung dengan Samudera Hindia. Mempunyai garis pantai sepanjang 84 Km (termasuk pulau-pulau kecil), 19 buah pulau-pulau kecil serta luas lautan yang menjadi kewenangannya adalah 613,2 Km². Peraturan Pemerintah No, 25 Tahun 2000, tentang Kewenangan Pemerintah Pusat dan Daerah telah

merubah wilayah Kota Padang yang luasnya mencakup 694,96 Km² dan bertambah sebanyak 4 mil ke arah laut dengan panjang garis pantai 76,05 km. Dengan demikian, wilayah Kota Padang tidak hanya mencakup wilayah daratan saja tetapi juga termasuk wilayah pantai/pesisir laut.

Berdasarkan Lembaran Daerah Propinsi Sumatera Barat tahun 1995, bahwa wilayah pantai atau pesisir merupakan wilayah yang berada di daerah perairan pantai sampai ke daratan sepanjang 100 m dari titik pasang tertinggi ke arah darat. Akan tetapi beberapa pendapat juga menyatakan bahwa daerah pesisir meliputi daerah administratif kelurahan yang terletak di dekat pantai. Dari keadaan fisik demikian secara administratif dari 11 kecamatan yang ada di Kota Padang 6 kecamatan diantaranya bersentuhan langsung dengan pantai yang terdiri dari 22 kelurahanh atau 21,36 % dari 103 kelurahan (Peraturan Daerah No. 6 Tahun 2001).

Secara ekologis, daerah ini memiliki keragaman habitat /kawasan. Ada kawasan pemukiman yang dihuni sekitar 85 % oleh masyarakat nelayan, juga ada kawasan hutan bakau, perairan pantai dan kawasan muara sungai (ekosistem estuaria). Hampir sebagian besar kawasan muara sungai di Kota Padang, seperti muara Batang Arau, Batang Kuranji, Batang Air Panjalinan (Air Dingin), dan muara Lubuk Buaya (Batang Kandis) tidak lagi memiliki hutan bakau.

1) Kondisi Lingkungan

Berdasarkan survey dan data yang ada, wilayah Pesisir atau Pantai Kota Padang memiliki kawasan hutan mangrove sekitar 120 Ha, terumbu karang 583,65 Ha, Lamun dan rumput laut 77,58 Ha. (Bapedal Kota Padang, 2003b). Sebagian besar kawasan ini terdapat di sebelah selatan Wilayah Kota Padang. Ekosistem hutan mangrove ini mengandung berbagai bentuk kehidupan (sumberdaya hayati) baik berupa jenis karang, kerang, ikan rumput laut, lamun dan berbagai jenis tanaman bakau dan jenis epifit dan liana lainnya (lihat Bapedalda Kota Padang, 2003b) serta planktonnya (Ramasusanti, 2004 dan Deswandi, 2004). Sebagian besar sumberdaya hayati ini masih belum banyak diketahui baik jenis maupun manfaatnya secara ekonomi maupun ekologi untuk menunjang kebutuhan dan kesejahteraan masyarakat Kota Padang.

Wilayah pesisir adalah identik dengan wilayah nelayan, maka pemenuhan kebutuhan masyarakatnya sangat tergantung pada potensi sumberdaya alam laut /perairan pantai yang berdampingan dengan tempat tinggalnya. Pertumbuhan penduduk dan perkembangan Kota Padang yang tampak cenderung meningkat (Tabel SDM 1.2 dan 1.3) tentu cenderung diikuti dengan pemenuhan kebutuhan tempat tinggal. Pemenuhan tersebut tentu menggunakan sempadan pantai/laut. Berapa banyak dan luas daerah pantai yang telah termanfaatkan belum diperoleh datanya (termasuk jumlah bangunan yang ada sepanjang pantai). Beberapa diantara rumah/bangunan yang ada tersebut ada yang berada sangat dekat dengan garis pantai seperti di daerah Teluk Kabung (Bungus, Pulau Pisang), Gaung, Air Manis, dan Purus dan

muara penjalinan. Tata letak bangunan tersebut sangat rentan dapat memicu terjadinya erosi dan pencemaran pantai.

Daerah pantai/pesisir Kota Padang saat ini telah berkembang dengan pesatnya sehingga fungsinya tidak hanya sekedar menunjang sumber pangan dan tempat berlindung nelayan, tetapi juga telah terbangun fungsi sosial akibat adanya sarana pemukiman dan wisata. Sebagai ibu Kota Propinsi, maka wilayah pesisir Kota Padang juga tumbuh sebagai fungsi ekonomi. Hal ini ditandai dengan terdapatnya berbagai infrastruktur pemiagaan seperti pelabuhan Teluk Bayur, pelabuhan Bungus dan Muara, Depot Pertamina dan Pasar tradisional Gaung dan Bungus, Tempat Pelelangan Ikan (TPI) dan industri Pabrik Polywood, serta daerah wisata muara, Air Manis, Gaung, dan Bungus.

Perkembangan yang menggembirakan ini dilain pihak juga akan dapat melahirkan permasalahan dan tekanan terhadap kelestarian fungsi ekosistem pesisir/daerah pantai Kota Padang. Tekanan yang mungkin timbul antara lain: pendangkalan dan sedimentasi muara sungai, pencemaran perairan pantai (Tabel SDA 1.18), dan intrusi air laut (belum ada data) serta terbatasnya kawasan hutan bakau dan berkurangnya jumlah pohon mangrove (Tabel SDA 4.3), terjadinya kerusakan terumbu karang dan hilangnya jenis hewan karang pada daerah tertentu seperti di pantai Purus (Tabel SDA 4.3. dan 4.4). Peraturan yang mengatur masalah ekosistem pesisir/pantai Kota Padang saat ini tampak belum tersedia/ agak lemah, atau kurangnya patroli/monitoring terhadap kelestarian fungsi ekosistem pesisir, maka pemanfaatan terhadap sumber daya ekosistem ini akan lebih bebas dan kurang terkendali. Akhirnya akan dapat menurunkan kualitas wilayah pesisir/ pantai yang dapat mengganggu kelestarian fungsinya.

Indikasi kearah tersebut tampak dari keberadaan hutan bakau dan ekosistem terumbu karang Kota Padang yang cenderung berkurang dari tahun ke tahun (Bapedalda Kota Padang, 2003). Pengurangan tersebut karena adanya kemunduran jenis kayu bakau tertentu seperti *Rhizophora apiculata* dan *Ceriops tagal* oleh masyarakat lokal dan pengambilan hewan karang (*Acrophora* spp) dan kerang (*Kima* spp) dan Kerang mutiara (*Pinctada* spp) secara mekanik serta pengambilan ikan karang dan kerapu dan ikan hias dengan menggunakan bahan kimia. Hal ini dilakukan oleh masyarakat nelayan lokal dan atau masyarakat pesisir, serta oleh masyarakat pengunjung.

Penurunan kualitas wilayah pantai termasuk perairan pantainya, juga disebabkan oleh adanya masukan bahan pencemar dari muara sungai yang ada. Hal ini tampak dari beberapa parameter TSS (Tabel SDA 3.6) telah melampaui nilai ambang baku mutu air laut. Beberapa lokasi di sepanjang perairan pantai Kota Padang merupakan tempat bermuaranya sungai-sungai utama. Sebagian besar sungai tersebut tampak telah mengalami penurunan kualitas baik oleh bahan pencemar atau juga oleh TSS dari daerah DASnya (Tabel SDA 1.12). Nilai TSS dan TDS mencapai lebih 1000 ppm (PSDA Sumbar, 2003 dan 2004). Di

muara sungai Batang Kandis pernah mencapai 5400 mg/l pada tahun 2002 (Bapedalda Kota Padang 2003), sedangkan baku mutu air untuk parameter ini adalah 1000 ppm.

Secara visual, warna air laut yang berdekatan dengan pantai telah berubah menjadi keruh. Kekeruhan dan penurunan kualitas tersebut terjadi di sekitar mulut muara sungai yang ada, kemudian menyebar ke perairan laut sekitarnya. Penyebab penurunan kualitas tersebut berasal dari sungai dan berbagai aktivitas manusia di daerah sempadan sepanjang perairan pantai ini seperti pelabuhan, industri polywood, Depot Pertamina, TPI dan pariwisata, serta juga adanya masukan dari aktivitas budidaya ikan, pemukiman dan pasar. Kemudian juga berasal dari buangan limbah kapal dagang yang berlabuh di Muara Padang dan Teluk Bayur. (Informasi dari nelayan setempat), Hal ini ditunjukkan oleh sebagian besar parameter limbah cair dari beberapa kegiatan di atas melebihi nilai ambang (Tabel SDA 4.2),

2) Tekanan dan Dampak

Daerah pantai dan muara sungai Kota Padang masih belum terpelihara dari kebersihan bangkai sampan/kapal, sampah di sepanjang pantai Padang, khususnya pada tempat rekreasi, akibat pedagang makanan, banyaknya pengunjung. Hal ini ada kecenderungan akan terus meningkat dan dapat menimbulkan dampak yang lebih buruk bila tidak cepat ditanggulangi. Sumber pencemaran lain juga berasal dari sungai, khususnya batang arau yang membawa limbah yang berasal dari kegiatan penduduk dan usaha usaha disepanjang DAS Batang Arau.

Kelimpahan jenis plankton di perairan pantai Padang seperti *Dinophysis* spp, *Gymnodium* spp *Gonyaulax* spp. saat ini masih tergolong rendah, namun suatu saat dengan kondisi perairan pantai yang kurang baik akan dapat terjadi proses *blooming*. Jika *blooming* plankton ini terjadi, akan dapat membahayakan terhadap biota laut lainnya terutama terumbu karang, ikan dan dapat mengganggu dan merugikan usaha budidaya perikanan di laut. Kondisi *red tide* ini sudah pernah terjadi di Perairan Pulau Pasumpahan, Taluak Buo dan sekitarnya tahun 1997 yang menyebabkan banyak hewan karang/ekosistem terumbu karang menjadi "bleaching" dan mati.

Sebaran hutan mangrove di Kota Padang adalah sangat terbatas pada wilayah tertentu yaitu di sekitar Kecamatan Bungus Teluk Kabung dan pulau-pulau kecil lainnya. Keberadaannya sedikit mengalami kerusakan dan berkurangnya tegakan pohon-pohonnya. Hal ini akan dapat menyebabkan berkurangnya fungsi hutan mangrove ini sebagai tempat hidupnya biota laut, tempat memijah ikan-ikan kecil, sebagai pelindung pantai dari gelombang pasang dan badai termasuk tsunami.

3) Respons Pemerintah dan Masyarakat

Selama ini upaya pengelolaan lingkungan untuk mengatasi kerusakan daerah pantai (abrasi dan erosi pantai) telah dilakukan seperti pembangunan krib di sepanjang pantai mulai dari daerah Muara sampai ke utara daerah Koto Tangah (batas kota). Upaya-upaya lain untuk penertiban dan penataan bangunan liar di sepanjang daerah pantai ini tampak masih memerlukan peningkatan, kecuali di daerah Muara dan pantai Padang sampai daerah Purus telah dilakukan pengelolaan dan penataannya oleh Pemko Padang pada tahun 2004, sehingga daerah ini tampak lebih bersih dari limbah padat berupa sampah dan rumah liar.

Pengelolaan sampah juga telah dilakukan oleh DKP Kota Padang pada beberapa lokasi Pantai dengan menempatkan TPS berupa kontainer dan membuat Bak sampah, namun jumlahnya serta mobilitasi kendaraan sampah belum mencukupi. Keterbatasan mobil baik kuantitas dan kualitasnya serta terbatasnya TPS yang ada, serta belum semua daerah sempadan pantai yang ada dapat di akses oleh mobil Dinas Kebersihan Kota, sehingga juga menjadi kendala dalam pengelolaan/ sampah dan pencemaran perairan pantai. Dengan adanya rencana pengembangan /pembukaan jalan baru dari Pantai Padang ke Bandara Ketaping; diharapkan TPS tersedia dan aksesibilitas pengangkutan sampah menjadi lebih lancar dari daerah pantai ke TPA sampah.

Akan tetapi di daerah pantai yang lain setiap tahunnya diduga telah terjadi peningkatan jumlah bangunan (data riil tidak tersedia). Dengan adanya rencana menjadikan daerah muara sebagai kawasan Marina dan akan dibangun jalan raya sepanjang pantai dari muara Padang ke Bandara Ketaping diharapkan masalah pencemaran sampah, erosi dan abrasi pantai akan lebih dapat diatasi. Disamping itu, upaya yang terus dilanjutkan oleh adalah monitoring terhadap implementasi kepedulian pengelolaan lingkungan oleh kegiatan usaha baik Pabrik, dan kegiatan lainnya yang ada di sepanjang pantai dan pulau-pulau kecil serta keharusan kepemilikan izin pembangunan yang dikaitkan dengan keharusan pembuatan Dokumen UKL/UPL atau AMDAL serta DPL pada kegiatan usaha yang memiliki dampak lingkungan.

Agar penataan daerah pesisir kota ini dapat berjalan seimbang dan sustain (menganut kaidah sustainable development dan konservasi), maka diperlukan pengaturan tata ruang wilayah pesisir dan laut, usaha konservasi serta rehabilitasi/reklamasi habitat yang telah rusak. Pengaturan tata ruang hendaknya dapat mengakomodir antar kebutuhan berbagai bidang terkait seperti pariwisata, perikanan, pertambangan, kawasan lindung (mangrove, pantai dan terumbu karang), pelabuhan dan industri.

Kepedulian individu masyarakat dalam pengelolaan lingkungan pantai dan mengatasi pencemaran perairan pantai perlu ditingkatkan untuk waktu yang akan datang. Hal ini mungkin disebabkan masih kurangnya pengetahuan tentang arti penting ekosistem pesisir/pantai, karena tingginya ketergantungan mereka terhadap sumberdaya yang ada (seperti kayu bakau, hewan karang, dan ikan) untuk memenuhi

kebutuhannya, serta belum mampunya mereka untuk membayar retribusi sampah, sehingga mereka sering membuang sampah aktivitasnya ke lingkungan Pantai.

Kondisi ini diperkirakan karena masih terbatasnya larangan membuang sampah yang mengganggu ekosistem pesisir, serta kurangnya patroli pada ekosistem ini. Di samping itu, himbauan atau sosialisasi perlu untuk ditingkatkan, atau program pemerintah yang dapat memberikan pendidikan lingkungan atau menumbuhkan rasa kepedulian masyarakat tentang arti penting kebersihan lingkungan Pantai/Pesisir beserta dengan perairannya. Hal ini diperlukan kesadaran masyarakat yang peduli kebersihan lingkungan khusus bagi masyarakat tinggal di sepanjang sempadan Pantai.

Untuk mendorong kepedulian masyarakat terhadap pengelolaan kelestarian fungsi ekosistem pantai, maka perlu dikembangkan terus sosialisasi pendidikan pengelolaan lingkungan kepada murid Sekolah Dasar seperti yang dilakukan oleh Yayasan Minang Bahari sejak tahun 2001 sampai 2002 yang silam. Pendidikan ekstra kurikuler tersebut dengan titik berat pendekatan pada pengenalan hewan karang dan cara pengelolaan ekosistem pantai. Implementasi program tersebut perlu dievaluasi. Jika program tersebut terus dikembangkan dan disebarluaskan ke kelurahan yang lain yang memiliki ekosistem pantai, maka diperkirakan untuk lima dan sepuluh tahun ke depan perairan pantai dan daerah Pesisir Kota Padang dan dapat menjadi lestari karena dijaga dan dikelola oleh masyarakat pantai/pesisir sendiri. Dengan adanya rencana pemerintah untuk merealisasikan jalan sepanjang pantai dari daerah muara Pantai Padang ke Ketaping, maka program tersebut menjadi sangat penting.

3.1.5 Udara

Udara adalah komponen yang membangun atmosfer terdiri dari berbagai macam gas yaitu nitrogen 78 %, oksigen 21 % dan karbondioksida 0,035 % (Bush, 2000). Udara yang masih bersih terdiri dari campuran gas-gas di atas, namun tidak pernah dijumpai udara yang betul bersih, karena di dalamnya terdapat juga benda-benda asing seperti abu gunung berapi, bakteri, spora, serbuk sari tumbuhan, partikel garam, dan debu kosmis. Bahan pengotor tersebut masih bersifat alamiah, akan tetapi dengan adanya aktivitas manusia akan dapat menghasilkan bahan asing yang berbahaya.

Penggunaan bahan bakar untuk keperluan transportasi, industri maupun berbagai kegiatan domestik cenderung memberikan sumbangan terbesar dalam mempengaruhi kualitas udara. Jika produksi gas dan debu dalam udara berada dalam jumlah yang banyak akan dapat mengganggu siklus udara, sehingga udara tidak dapat memulihkan dirinya secara alamiah. Kondisi udara yang terukur jika melebihi dari nilai ambang batas, maka kualitas udara demikian dikatakan sudah tercemar (Sastrawijaya, 1991). Pencemaran udara dapat dibagi dalam dua bentuk yaitu pencemaran yang disebabkan oleh bahan buangan /emisi baik berupa gas dan atau debu maupun bahan buangan yang dapat menimbulkan bau. Secara umum bahan buangan ini biasanya dikeluarkan oleh aktivitas pabrik dan transportasi.

1) Kondisi Lingkungan

Sebagai ibu kota Propinsi Sumatera Barat, Kota Padang berfungsi sebagai pusat kegiatan sosial ekonomi dalam bidang perdagangan dan jasa, kota pendidikan, pariwisata, transportasi dan industri. Untuk menunjang kegiatan di atas berbagai fasilitas dengan sarana dan prasarananya telah disediakan oleh Pemerintah Kota Padang dan Pemerintah Propinsi Sumbar seperti sarana pelabuhan (udara dan laut) terminal, pertokoan, pergudangan, perbankan, perkantoran, jembatan dan sarana lainnya.

Perkembangan kota ini menjadi barometer dan pendorong bagi perkembangan kota lainnya di Sumatera Barat. Sebagai konsekuensi pembangunan kota dan penambahan jumlah penduduk akan dapat mendorong peningkatan kebutuhan akan sarana penunjangnya. Salah satu sarana penunjang yang cukup besar peranannya di Kota Padang adalah sarana transportasi. Jumlah kendaraan bermotor di Kota Padang terus bertambah dari tahun ke tahun. Pertambahan kendaraan (umum dan pribadi, termasuk dinas) di Kota Padang dapat mencapai 15%, yaitu sebanyak 169.143 unit pada tahun 2003 menjadi 171.970 unit pada kondisi September 2004 (Dispenda Sumbar, 2004). Mobilitas kendaraan tersebut secara periodik akan dapat menyebabkan kemacetan pada jalur-jalur utama dan waktu tertentu dalam wilayah kota, sehingga akan dapat mengakibatkan peningkatan partikel dan gas buangnya. Disamping dari sektor transportasi peningkatan partikel dan gas buang dalam udara juga berasal dari sektor industri.

Kondisi kualitas udara pada beberapa lokasi Kota Padang seperti tersaji pada (Tabel SDA 5.4) menunjukkan kondisi yang beragam. Dari data yang ada yaitu NO_x dan SO_x , HC, PB CO dan Debu masih berada di bawah nilai ambang berdasarkan Keputusan Menteri LH No. 45/MENKLH/10/1997 tentang Indeks Standar Pencemaran Udara (ISPU) dan Keputusan Bapedalda No. 101/BAPEDAL/11/1997 tentang standar pencemaran udara ambien, PP No. 41 tahun 1999 tentang pengendalian pencemaran udara. Berdasarkan data yang ada dan standar di atas, maka dapat dikatakan kondisi udara dalam wilayah Kota Padang masih di kategorikan bersih, kecuali untuk daerah Veteran, Khatib Sulaiman, dan terminal Hoan Goat, sekitar Hotel Bumi Minang untuk parameter SO_x , PM10 dan NO_x terkategori sedang (Tabel SDA 5.4).

Begitu juga kondisi kualitas udara di sekitar Pabrik Semen Padang dan hampir semua daerah pemukiman, saat ini masih tampak baik. Hal ini mungkin sudah ada upaya pengelolaan lingkungannya. Perbaikan kualitas lingkungan udara saat ini jauh lebih berkembang dari tahun 2003 karena beberapa lokasi seperti daerah Ulu Gadut, Simpang By Pass, Bekas Terminal Lintas Andalas, Goan Hoat dan Lubuk Buaya sebelumnya terkategori sebagai daerah yang kurang baik lagi dijadikan sebagai tempat tinggal tetap, namun saat ini menjadi daerah memiliki kualitas udara yang agak baik. Sebaliknya pada tahun 2004 di Kota Padang ini telah muncul kecenderungan perilaku ngamen, pengemis dan penawaran jasa

pembersihan kendaraan di banyak lokasi lampu merah (*traffic light*). Perilaku tersebut akan dapat mengganggu kelancaran lalu lintas di sekitar jalur tersebut.

2) Tekanan dan Dampak

Dilihat dari aktivitas yang terjadi, perbaikan kualitas udara mungkin disebabkan oleh adanya upaya pengelolaan lingkungan yang cukup baik dari pihak industri seperti Semen Padang. Adanya pelebaran jalan ke arah luar kota menyebabkan kemacetan lalu lintas menjadi berkurang. Hal ini juga membantu pemerataan distribusi gas buang dan tidak menjadi terakumulasi pada tempat tertentu sehingga konsentrasinya menjadi rendah dari sumbernya, walau pada tahun 2005 ini terus terjadi peningkatan kendaraan bermotor (Tabel SDB 2.4). Akan tetapi pada beberapa tempat seperti yang disebutkan di atas juga terjadi peningkatan konsentrasi parameter udara seperti Sox dan CO, namun masih dalam terkategori sedang. Peningkatan ini berkaitan dengan frekuensi atau jumlah kendaraan yang melintasi (berlalu lalang) di daerah tersebut juga cukup tinggi (Tabel SDB 2.4).

Kota Padang sebagai ibu Kota Propinsi Sumatera Barat dan Kota Jasa tentu merupakan kota tujuan perdagangan. Seiring dengan itu berbagai jenis bahan komoditi dan orang tentu ada yang diangkut melalui jalan darat, akibatnya dapat meningkatkan kepadatan arus transportasi ke Kota Padang. Dari hasil pemantauan dua tahun terakhir di daerah Simpang Ulu Gadut (Padang –Indarung) cenderung terjadi peningkatan jumlah kendaraan dari 18.572 unit/24 jam (tahun 2002) meningkat menjadi 19.480/ 24-jam unit (tahun 2003). Dari pencatatan tersebut kendaraan sepeda motor (roda dua) merupakan jenis kendaraan tertinggi, kemudian diikuti oleh kendaraan roda empat (mini bus, pick up, dan sedan), trucks, bus kota dan bus antar kota.

Terjadinya peningkatan tersebut tentu akan didukung oleh besarnya kontribusi emisi kendaraan yang menyebabkan kadar senyawa pencemar pada kondisi ambien menjadi tinggi pula. Namun dengan ada peningkatan kualitas sarana jalan (pelebaran dan peningkatan mutu jalan) dan pengaturan lalu lintas oleh aparat terkait sudah mulai intensif, maka dapat memperlancar arus transportasi sehingga akumulasi gas buang menjadi berkurang. Oleh karena tidak semua jenis kendaraan yang beroperasi (ke luar masuk atau lalu lalang) di Kota Padang memiliki kondisi kendaraan dengan proses bahan bakarnya yang sempurna, tentu ada yang tidak laik jalan tetapi masih tetap beroperasi dan jumlah sangat terbatas seperti Bemo. Sebaliknya dengan adanya perilaku ngamen, pengemis, dan penawaran jasa di sekitar lampu merah tentu akan dapat menghambat kelancaran lalu lintas di sekitar daerah tersebut. Jika hal ini terus dibiarkan tentu lama-kelamaan akan dapat mempertinggi nilai emisi gas buang kendaraan di daerah tersebut.

Jika terjadi pencemaran udara yang cukup berat akan dapat menimbulkan dampak yang berarti seperti menurunkan jarak / memperpendek pandang dan menurunkan sensitivitas serta meningkatkan jumlah

penderita ASMA akibat pencemaran debu dan gas CO. Gas CO merupakan gas yang tidak berwarna dan tidak berbau. Setiap 5 liter bensin dapat menghasilkan 1,0-1,5 kg CO. Pada kondisi lalu lintas yang padat kadar CO dapat mencapai 10-15 ppm. Gas ini dapat membentuk senyawa yang stabil dengan haemoglobin darah menjadi *karboksihemoglobin*. Senyawa ini dalam jumlah kecil tidak berbahaya, namun dalam jumlah besar dengan kadar CO 10 ppm di udara adalah sudah cukup dapat menimbulkan penyakit, tetapi bila kadarnya 1.300 ppm dalam 24 jam akan dapat menimbulkan bahaya kematian (Satrawijaya, 1991). Kondisi pencemaran udara pada kategori berbahaya, akan dapat berdampak dan berbahaya pada semua populasi darat dan udara yang terpapar termasuk manusia.

Selanjutnya, jika terjadi pencemaran debu, akan dapat menimbulkan gangguan kesehatan dan jarak pandang kepada manusia, dampak lain juga terjadi pada tumbuhan. Sunu (2001) menyatakan bahwa debu yang melekat atau terbentuk lapisan kerak pada permukaan daun tanaman akan dapat menghalangi / mengganggu proses fotosintesis tanaman, karena sinar matahari terhalang masuk dan juga menghambat pertukaran senyawa CO₂ dengan atmosfer. Di samping itu, juga berbahaya pada hewan herbivora yang memakan daun yang mengandung debu tersebut. Gani *et al.* (1995) telah mengamati hewan herbivora seperti kambing yang memakan daun-daunan yang telah terkontaminasi debu semen memperlihatkan saluran pencernaannya yang rusak. Efek lanjut juga mempengaruhi pertumbuhan dan menurunkan laju reproduksi hewan tersebut.

3) Respons Pemerintah dan Masyarakat

Saat ini pertumbuhan pembangunan di Kota Padang telah berjalan dengan pesatnya. Berbagai sektor pembangunan terutama perbaikan (peningkatan kualitas dan pelebaran jalan di semua tujuan) sudah dan sedang dilaksanakan, begitu juga pembangunan dan pengelolaan lingkungan terus dikembangkan seperti peningkatan penghijauan kota dengan tanaman pelindung dan tanaman hias termasuk pencangkakan tanaman satek (*Asplenium nidus*) pada berbagai jenis pohon pelindung yang ada di sepanjang jalur Jl. A. Yani dan Dr. Hamka.

Pengendalian pencemaran udara akibat buangan aktivitas industri, transportasi dan pemukiman terus dibenahi dan ditingkatkan. Beberapa upaya pemerintah kota Padang dalam mengatasi pencemaran udara antara lain adalah menggalakkan penanaman pohon pelindung pada sebagian besar jalan utama dalam kota, pengalihan fungsi lahan dari lokasi pertokoan menjadi taman Kota (alun-alun Kota Padang) yang cukup rimbun dengan pepohonan, pembangunan kawasan muara dan pantai Padang serta penataan jalur dan mangkal kapal di alur muara Batang Arau. Selain itu juga telah dilakukan peremajaan beberapa merek dan tahun pakai transportasi /oplet umum yang tidak laik jalan dengan kendaraan umum yang tahun produksinya relatif lebih muda. Namun demikian masih ada alat transportasi umum yang diperkirakan tidak laik jalan dan belum diremajakan seperti bemo dan beberapa kendaraan lainnya.

Antisipasi kearah tersebut juga menjadi perhatian di masa datang. Untuk itu, perlu dilakukan pembangunan pengukur kualitas udara dengan memasang alat detektor kualitas udara di lokasi-lokasi tertentu dan strategis seperti pasar, industri-industri, jalan raya yang padat lalu lintas, terminal dan lain-lain serta melakukan monitoring secara berkala di tempat di atas. Selain itu, pengendalian pencemaran udara selayaknya juga terus dilakukan uji kelaikan jalan kendaraan (meningkatkan pengawasan uji kendaraan bermotor), regulasi jalur dan melanjutkan pembuatan jalur hijau (penanaman pohon pelindung) di sepanjang koridor jalan yang ada, dan melakukan monitoring dan sanksi tegas kepada pihak industri yang mencemari lingkungan.

Oleh karena penertiban masyarakatan demikian perlu segera dilakukan. Selanjutnya penyadaran dan sosialisasi pengelolaan lingkungan melalui *community building* sebaiknya terus dilakukan, sehingga kepedulian lingkungan oleh setiap insan yang hidup dalam wilayah kota Padang dapat tumbuh dan menjadi kebutuhannya di masa datang.

3.2 Sumber Daya Buatan

3.2.1. Lingkungan Pemukiman

Kota Padang merupakan suatu *entity* yang memperlihatkan sejarah perkembangan kota pesisir dengan dinamika masyarakatnya yang tumbuh dan berkembang menjadi kota jasa, perdagangan dan industri. Perkembangan dan perubahan Kota Padang dipengaruhi oleh perkembangan dan pertumbuhan serta dinamika kegiatan social ekonomi yang berlangsung. Kondisi ini akan mempengaruhi pergeseran penggunaan lahan, sementara sumber daya alam yang dapat diolah untuk menunjang perkembangan diatas sangat terbatas. Pergeseran penggunaan lahan tersebut dapat terlihat dari tumbuh dan berkembangannya bangunan baru untuk menampung kegiatan-kegiatan pemukiman, perdagangan, jasa maupun industri.

Implementasi konsep dasar Induk Kota Padang yang dituangkan dalam pengaturan tata ruang kota tampak bahwa pemukiman/perumahan merupakan salah satu dasar membentuk struktur kota. Pemukiman/perumahan merupakan unsur pendukung /penunjang dari pusat pengembangan kota yaitu pusat pengembangan industri, pusat kota/inti kota, dan pengembangan pendidikan. tetapi pemukiman juga menjadi struktur wilayah kota itu sendiri. Sektor pemukiman/perumahan menduduki urutan ketiga yaitu sekitar 15,47% dari total penggunaan lahan yang ada setelah penggunaan lahan untuk hutan/konservasi dan lahan kosong/pertanian. Luas penggunaan lahan total yang terdapat dalam wilayah Kota Padang adalah 69.496 ha (Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Padang, 2004).

Kota Padang sebagai ibu kota provinsi yang berperan sebagai pintu gerbang menuju ke seluruh Kabupaten/kota di Provinsi Sumatera Barat, tentu membutuhkan kecukupan prasarana dan sarana perkotaan yang memadai untuk mendukung peran dan fungsinya sebagai kota besar. Dengan jumlah penduduk kota yang hampir mencapai 800 ribu jiwa tentu membutuhkan prasarana dan sarana pendukung berupa areal pemukiman dan perumahan yang tidak sedikit dan jumlahnya terus meningkat dari waktu ke waktu baik yang dilakukan oleh pihak pengembang (*developer*) maupun oleh individu masyarakat kota.

Hal ini tentu membawa konsekuensi pada hasil samping dari aktivitas pemukiman berupa limbah padat baik dalam bentuk sampah organik dan anorganik. Produksi sampah ini tidak saja berasal dari areal pemukiman juga berasal dari aktivitas pasar sebagai tempat terjadi transaksi/jasa dan keluar masuknya berbagai material diatas. Produksi sampah ini tampaknya terus terjadi setiap saat/setiap hari. Jika produksi sampah dari aktivitas pemukiman dan pasar ini tidak dikelola dengan baik tentu akan menjadi masalah lingkungan yang cukup serius sehingga akan dapat pula mengganggu kelancaran berbagai aktivitas sektor lainnya.

1) Kondisi Lingkungan

Salah satu isu sentral mengenai kawasan pemukiman di Kota Padang adalah masih banyaknya pemukiman yang tidak dilengkapi dengan sarana dan prasarana yang memadai. Berdasarkan data yang ada diketahui bahwa dari sekitar 950 kompleks perumahan/pemukiman yang ada di Kota Padang, 56 % diantaranya tidak dilengkapi dengan sarana dan prasarana yang memadai. Disamping itu masih terdapatnya kawasan kumuh dengan kondisi rumah yang tidak layak huni, mencakup kawasan seluas 157 Ha yang sebagian besar berlokasi di pusat kota seperti kecamatan Padang Barat, Padang Timur, Padang Utara dan Padang Selatan. Menurut digitasi dan peta bangunan terdapat 17,49 % bangunan non permanen, 21,18 % bangunan semi permanen dan 61,33 % bangunan permanen di Kota Padang (RPJM Kota Padang 2004 – 2008).

Masih banyaknya kawasan perumahan yang terdapat di daerah rawan bencana (longsor dan galodo) yang perlu segera di relokasi. Kawasan yang pernah longsor antara lain : sepanjang Seberang Palinggam Kelurahan Batang Arau, Leurahan Mata Air, Kelurahan Air Manis dan Kelurahan Gates yang keseluruhannya mencapai 10 Ha. Sedangkan kawasan pemukiman yang rawan longsor diperkirakan mencapai 100 Ha. Kondisi lain yang ditemukan adalah banyaknya pembangunan kompleks perumahan pada kawasan resapan air pada kawasan pesisir pantai Kota Padang (Kecamatan Koto Tengah, Bungus Teluk Kabung dan Padang Selatan) serta pembangunan lingkungan pemukiman di kawasan yang tidak sesuai peruntukan ruang.

Pemukiman yang layak huni dengan sarana dan prasarana yang memadai merupakan dasar untuk pengembangan kegiatan sosial ekonomi masyarakat. Berkembangnya berbagai fasilitas pemukiman di sepanjang jalan arteri dan kolektor menunjukkan adanya perkembangan fasilitas kota. Akan tetapi

perkembangan tersebut seringkali tidak sesuai dengan konsep lingkungan pemukiman yang seharusnya seluruh fasilitas pemukiman tersebut berkelompok pada pusat-pusat pemukiman sehingga dapat diperoleh efektifitas pemanfaatan lahan dan fasilitas kota yang optimal. Perkembangan real estate, kawasan pemukiman, kegiatan perdagangan dan jasa dalam bentuk hot-spot yang belum efektif pengelolaannya. Kondisi ini akan berimplikasi pada penyebaran dan produksi hasil sampingan aktivitas diatas terutama limbah padat (sampah) dan limbah yang sulit untuk dikelola secara optimal pula. Penanganan sampah juga mempunyai potensi yang besar dalam mendukung pengembangan Kota Padang. Pengelolaan tersebut berkaitan dengan penanganan masalah kebersihan kota yang diakibatkan oleh berkembangnya aktivitas perekonomian kota dan pemukiman.

Berdasarkan perhitungan kasar WHO yang dinyatakan dalam poin 3.1.1 diatas dengan jumlah penduduk Kota tahun 2004 ini sebanyak 781.125 jiwa, dapat diperkirakan produksi sampah (limbah padat) Kota Padang yang berasal dari sektor pemukiman sebanyak 195.281.250 kg/tahun. Jika 1 m³ sampah sekitar 100 kg, maka perkiraan jumlah sampah total berdasarkan jumlah penduduk sebesar 1.952.812,5 m³/tahun. Sementara jumlah sarana pengelolaan sampah (TPS) yang dimiliki oleh Dinas Kebersihan Kota Padang adalah 51 unit berupa kontainer dan 59 unit berupa bak sampah yang baru tersebar di 8 kecamatan dengan 43 kelurahan dari 11 kecamatan yang ada.

Realisasi cakupan pelayanan sampah ini baru mencapai 75% dari volume sampah yang dihasilkan dari berbagai sumber sampah (Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Padang, 2004). Total volume sampah yang terangkut mencapai total 754.970,7 m³/tahun, yang terdiri dari rumah tangga 654.960 m³/tahun dan pasar 100.010,7 m³/tahun (Tabel SDB 7.4 dan 7.6). Sampah yang terangkut dari sektor rumah tangga tersebut hanya berasal dari 8 kecamatan, kecuali kecamatan Lubuk Kilangan, Bungus dan Pauh.

Dari kecamatan yang terfasilitasi ini tidak semua wilayah kelurahan yang dapat dijangkau/dilayani oleh fasilitas DKP ini. Masalah terbatasnya tingkat pelayanan sampah ini disebabkan oleh terbatasnya sarana pengangkutan yang dimiliki oleh DKP sebagai pengelola sampah Kota Padang. Kondisi lain juga terkendala oleh jumlah Kontainer sampah yang masih terbatas serta beberapa diantaranya ada yang telah rusak dengan tingkat kerusakan yang bervariasi (Tabel SDB 7.5), aksesibilitas yang tidak memadai, serta juga kemampuan membayar retribusi sampah oleh masyarakat yang masih kurang, serta kesadaran masyarakat yang kurang.

2) Tekanan dan Dampak

Pertambahan penduduk kota yang saat ini telah mencapai 800 ribu jiwa tentu membutuhkan sarana dan prasarana pemukiman yang lebih banyak dan tersebar hampir seluruh wilayah kota. Jumlah penduduk dan

kebutuhan akan perumahan yang terus meningkat dari waktu ke waktu, serta ditunjang dengan keberadaan Kota Padang sebagai ibu Kota Propinsi dan pusat transaksi ekonomi dan jasa (pasar dan aktivitas perkotaan) di Sumatera Barat, maka tingginya aktivitas tersebut sebanding pula dengan hasil samping yang akan dihasilkannya seperti limbah padat berupa sampah (organik dan anorganik) dan limbah cair serta hasil samping lainnya.

Masih banyaknya pemukiman yang tidak dilengkapi dengan sarana dan prasarana yang memadai antara lain disebabkan oleh : (1) pembangunan perumahan oleh pengembang tanpa adanya kewajiban dari pemerintah untuk melengkapinya dengan sarana dan prasarana yang memadai, (2) pengembangan kawasan pemukiman yang tidak mempunyai konsep yang jelas sehingga banyak fassos dan fasum yang harusnya tersedia menjadi terabaikan, (3) pembangunan kawasan pemukiman dilakukan secara bertahap sehingga sarana dan prasarana yang awalnya tersedia dan mencukupi dengan adanya pengembangan kawasan menjadi tidak berimbang dengan penghuni kawasan yang memanfaatkannya.

Masih terdapatnya kawasan kumuh dengan kondisi rumah yang tidak layak huni. Hal ini disebabkan oleh (1) perencanaan kota yang telah dibuat tidak dilaksanakan sesuai aturan, (2) Belum adanya kebijakan, fasilitasi, dan stimulasi dari pemerintah dalam hal penyediaan pemukiman yang layak dan sehat terutama untuk masyarakat berpenghasilan menengah ke bawah, (3) resesi ekonomi dan tingkat inflasi yang jauh meningkat dari tahun ke tahun menyebabkan semakin menurunnya daya beli masyarakat, (4) kebijakan dari pemerintah yang masih membolehkan pembangunan kompleks perumahan tipe RS dan RSS tanpa harus dilengkapi dengan fasilitas penunjang seperti drainase yang memadai, jalan beraspal, tempat pembuangan sampah dan sistem pembuangan sampah yang sesuai. Komplek pemukiman dengan kondisi seperti ini biasanya berkembang menjadi pemukiman kumuh.

Kawasan kumuh dengan kondisi pemukiman yang layak huni akan menghambat peningkatan kualitas sumberdaya manusia Kota Padang. Karena kualitas sumberdaya manusia diukur dari kompetensi dasar yakni pengetahuan, keterampilan dan sikap merupakan wahana pembinaan bermasyarakat dan peningkatan kualitas sumberdaya manusia dilakukan melalui pembangunan pemukiman sebagai wadah untuk pendidikan keluarga dan persemaian budaya kearah peningkatan insan mandiri dan penunjang kelancaran proses pembelajaran.

Banyaknya kawasan perumahan yang terdapat di daerah rawan bencana yang perlu segera di relokasi. Pada umumnya pemukiman ini terdapat di lereng bukit. Masyarakat tertarik untuk membuat pemukiman di kawasan sejenis ini karena umumnya harga tanah murah sekali atau sama sekali tidak dibeli tetapi didapatkan dengan cara membersihkan lahan dari pepohonan atau semak belukar. Atau pada walnya lokasi tersebut tidaklah termasuk daerah rawan bencana, tapi dengan semakin banyaknya orang yang berminat untuk tinggal di daerah tersebut , lambung bukit semakin terbuka sehingga menjadi rawan longsor. Jika

pemukiman ini tidak direlokasikan secepatnya, maka kemungkinan terjadinya longsor dan galudo cukup besar. Bencana yang mungkin terjadi tidak hanya mendatangkan kerugian materi tapi juga sangat mengancam keselamatan jiwa orang yang tinggal disana.

Banyaknya pembangunan kompleks perumahan pada kawasan resapan air terjadi karena belum adanya penetapan kawasan yang menjadi kawasan resapan air serta belum adanya perangkat hukum yang melarang masyarakat membangun di kawasan resapan air. Berkurangnya kawasan resapan air akan menyebabkan terhambatnya gerak air larian ke daerah pantai yang pada akhirnya dapat meningkatkan timbulan banjir di Kota Padang. Disamping itu berkurangnya jumlah air yang beresap ke dalam tanah tanah di wilayah pesisir akan meningkatkan intrusi air laut. Pembangunan lingkungan pemukiman yang tidak sesuai dengan peruntukan kawasan. Berkembangannya *real estate*, kawasan pemukiman serta kegiatan perdagangan dan jasa dalam bentuk *hot spots* secara tidak terarah mengidikasikan belum efektifnya pengelolaan pemanfaatan lahan sebagaimana telah dibuat dalam Rencana Umum Tata Ruang Kota (RUTRK) Padang. Kegagalan dalam menata dan mentaati konsep penataan ruang dan kawasan kota akan menyebabkan kesemrautan kota. Ini akan berdampak pada semua kegiatan ekonomi dan sosial yang terkait dengan kebijakan tersebut sehingga dapat terkendala perkembangannya.

Pengelolaan sampah akan dapat berjalan dengan baik, jika semua kendalanya dapat diatasi. Pengelolaan yang baik itu mencakup kepedulian akan sampah, penyediaan sarana dan prasarana yang memadai (cukup) serta manajemen pengelolaan yang baik pula. Jika hal ini dapat difasilitasi dengan baik, maka masalah sampah tidak menjadi persoalan lingkungan yang cukup serius di kota Padang. Dampak yang mungkin timbul dari masalah sampah ini adalah timbulnya pencemaran udara akibat bau, pencemaran air dan pantai karena pembuangan sampah oleh masyarakat sempadannya sehingga mengganggu komunitas yang hidup dalam ekosistem tersebut munculnya bermacam penyakit (terutama diare, disentri, demam berdarah serta penyakit lainnya) dan munculnya bermacam vektor penyakit, terganggunya aktivitas dari sektor perkotaan yang lain, serta dapat mengancam keberlanjutan kota Padang sebagai kota bersih yang telah mendapat penghargaan Adipura.

3) Respons Pemerintah dan Masyarakat

Untuk mengatasi masih banyaknya pemukiman yang tidak dilengkapi sarana dan prasarana yang memadai, pemerintah kota berusaha meningkatkan koordinasi dengan instansi terkait serta meningkatkan peran serta masyarakat dalam pemeliharaan, rehabilitasi dan pembangunan prasarana lingkungan. Selain itu akan dilakukan kajian, evaluasi dan revisi tentang pengembangan pemukiman beserta komponen sarana dan prasarannya. Sedangkan respon masyarakat dapat dilihat melalui kegiatan goro bersama di berbagai kompleks perumahan membersihkan got/parit untuk mencegah banjir di musim hujan. Serta penyediaan

fasilitas umum secara swadana dan swadaya oleh masyarakat seperti pengaspalan jalan, bak sampah, TPS, WC umum dan lain-lain.

Untuk mengatasi masih terdapatnya kawasan kumuh dengan kondisi rumah yang tidak layak huni, pemerintah kota memprogramkan kegiatan perbaikan lingkungan pemukiman dan perumahan kumuh, bantuan pengembangan perumahan baru bagi penduduk berpenghasilan menengah ke bawah, serta revitalisasi dan pelestarian kawasan pemukiman lama (kawasan Padang Kota Lama dan kawasan pemukiman tradisional). Pemerintah merencanakan untuk merelokasi semua pemukiman yang terdapat di kawasan rawan bencana. Masyarakat yang tinggal di kawasan ini pun pada dasarnya berharap untuk dapat segera pindah, tapi berhubung lahan yang dibutuhkan cukup luas sehingga proses pembebasan lahannya membutuhkan waktu.

Mengingat banyaknya pembangunan kompleks perumahan pada kawasan resapan air maka Pemko Padang akan merelokasi pemukiman penduduk di daerah pinggiran pantai. Ini sejalan dengan pembangunan *Padang outer ring road* dari Muara Batang Arau sampai Bandara Internasional Minangkabau (BIM). Secara otomatis perumahan penduduk yang berada di sepanjang pantai akan hilang. Ketika rencana pembangunan jalan lingkar pantai digulirkan oleh pemerintah, umumnya masyarakat menanggapi secara positif. Hal ini disebabkan oleh adanya isu akan terjadi tsunami.

Pembangunan lingkungan pemukiman di kawasan yang tidak sesuai peruntukannya. Kebutuhan lahan untuk pemukiman / perumahan sampai tahun 2013 adalah untuk menampung sekitar 915 ribu jiwa. Dengan menggunakan asumsi 1 rumah untuk 5 jiwa, maka dibutuhkan 183.000 unit rumah. Berarti penambahan yang dibutuhkan sampai tahun 2013 adalah 25.791 unit rumah. Perkiraan kebutuhan lahan untuk pemukiman dengan asumsi terdiri dari perumahan kavling besar, kavling sedang dan kavling kecil dengan perbandingan 1 : 3 : 6. Luas untuk masing-masing kavling 150 m² untuk tipe kecil, 300 m² untuk tipe sedang dan 500 m² untuk tipe besar. Maka kebutuhan lahan untuk penambahan perumahan pada tahun 2013 adalah sebesar 593,19 Ha. Dengan kebutuhan lahan yang demikian besar untuk pemukiman di masa yang akan datang, maka seharusnya pemerintah menyesuakannya dengan penataan ruang. Sehingga kawasan yang sudah direncanakan sebagai lokasi pemukiman mempunyai daya tampung dan daya dukung yang sesuai.

Pengelolaan sampah telah difasilitasi oleh Pemerintah Kota Padang melalui Dinas Kebersihan dan Pertamanan (DKP) dengan membuat TPS dan mobilisasi kendaraan sampah. Akan tetapi penanganan tersebut masih mengalami hambatan karena adanya keterbatasan dalam pengadaan fasilitas pengelolaan sampah baik jumlah mobil dan kualitasnya, terbatasnya TPS yang ada (kontainer dan bak sampah), terbatasnya tenaga dan kemampuan pembiayaannya, serta belum semua wilayah kecamatan dan kelurahan yang ada dapat diakses oleh mobil Dinas Kebersihan Kota. Kondisi ini akan menjadi kendala

dalam pengelolaan/ sampah dan mengatasi pencemaran lingkungan lainnya (pemukiman, pasar dan perairan dan pantai).

Dilain pihak Pemko Padang telah pula membuka aksesibilitas baik di sepanjang bantaran sungai dalam wilayah kota dan adanya realisasi pembukaan jalan sepanjang pantai menuju Bandara Ketaping. Aksesibilitas ini diharapkan juga terus berlangsung ke wilayah kelurahan yang saat ini sulit dijangkau. Adanya fasilitas jalan (aksesibilitas) ini diharapkan pula dapat diikuti penyediaan fasilitas pengelolaan sampah dalam jumlah yang cukup sehingga aksesibilitas pengangkutan sampah menjadi lebih lancar dari seluruh wilayah yang ada di Kota Padang termasuk daerah pantai dan sempadan sungai ke TPA sampah.

Dilain pihak, kepedulian masyarakat terhadap kebersihan lingkungan masih kurang. Sebagian besar masyarakat hanya terbatas pada pengelolaan sampah di lingkungan rumahnya sendiri, tanpa memperdulikan lingkungan lainnya. Kurangnya kepedulian individu dalam mengatasi masalah sampah oleh sebagian besar masyarakat, mungkin disebabkan kemampuan mereka untuk membayar retribusi sampah dan pengetahuan tentang arti penting menjaga kebersihan lingkungan. Akibatnya, mereka lebih mudah/gampang membuang sampah dari berbagai lingkungan yang ada termasuk ke sungai dan perairan pantai.

Di samping itu, diperlukan adanya himbauan/sosialisasi, atau program pemerintah serta lembaga swadaya masyarakat yang dapat memberikan pendidikan lingkungan untuk menumbuhkan rasa kepedulian masyarakat tentang arti penting kebersihan lingkungannya termasuk juga lingkungan sungai dan perairan pantai. Selain itu, perlu dibudayakan pemberian reward kepada individu dan kelompok masyarakat yang peduli kebersihan lingkungannya. Untuk mendukung program pemerintah dan mempertahankan Kota Padang sebagai Kota Terbersih yang mendapat Piagam Adipura, maka sosialisasi pengelolaan kebersihan lingkungan dan pemberian *reward* ini perlu dikembangkan.

3.2.2. Sektor Industri

Sektor industri merupakan salah satu kegiatan ekonomi sekunder dan tertier yang relevan dengan konsep perkotaan sesuai fungsi dan peran kota terhadap pembangunan daerah. Industri dipandang sebagai kegiatan ekonomi pendukung perdagangan atau sebagai efek perdagangan dalam bentuk kegiatan ekonomi pendukung perdagangan yang saling terkait dan membentuk kesatuan kegiatan dalam proses produksi dan distribusi serta pengolahan dan manufaktur. Sektor industri dan perdagangan mampu menyerap pertumbuhan tenaga kerja 2 atau 3 kali lebih besar dibandingkan dengan sektor pertanian apabila dikaitkan dengan jam kerja efektif. Selain itu mampu memberikan kepastian pendapatan dibanding sektor pertanian karena ketergantungan kepada faktor alam. Sektor industri dan perdagangan seharusnya menjadi unggulan di perkotaan didukung ketersediaan sumberdaya manusia, finansial dan teknologi disamping pasaran untuk komoditi yang dibutuhkan untuk komunitas lokal. Idealnya serapan pasar lokal

untuk produk industri sedikitnya 30 % untuk kelangsungan perkembangannya. Selain itu sektor industri merupakan sektor yang diharapkan mampu memberikan sumbangan yang besar terhadap laju pertumbuhan ekonomi kota Padang. Dalam pengembangan sektor industri ini perlu ada upaya yang strategis menyangkut pengembangan SDM pengelola maupun pembinaan industri dari pemerintah kota.

1). Kondisi Lingkungan

Usaha industri yang umumnya berkembang di Kota Padang ialah industri dengan skala kecil dan menengah. Usaha industri dengan skala kecil dan menengah memperlihatkan trend yang terus meningkat dengan peningkatan rata-rata sebesar 3,8 % setiap tahunnya. Data sampai tahun 2001, jumlah industri kecil dan menengah di Kota Padang tercatat sebanyak 1.988 unit usaha dengan 11.984 tenaga kerja dan nilai investasi sebesar 17.947.522.000,- (Ranstra Kota Padang 2001 – 2005). Sumbangan industri kecil dan menengah cukup besar dalam perekonomian kota Padang. Peningkatan unit usaha ini diharapkan akan mampu menyerap tenaga kerja yang semakin banyak. Industri skala besar (dengan investasi sebesar Rp. 1 Milyar, di luar tanah dan bangunan) seperti industri kayu olahan, kayu lapis, semen, karet dan CPO. Industri besar diharapkan dapat memberikan kontribusi yang besar terhadap pengembangan ekspor melalui Pelabuhan Teluk Bayur.

Sejumlah industri dan pabrik pada beberapa ruas sungai yang masih menjadi sumber pencemaran. Pencemaran yang terjadi di sepanjang Sungai Batang Arau bersumber dari limbah pertambangan PT. Semen Padang, pabrik karet dan jenis industri lainnya serta pembuangan olie bekas dan minyak oleh industri yang beroperasi di sepanjang bantaran sungai. Disamping itu masih terbatasnya dan rendahnya mutu bahan baku yang tersedia dan dibutuhkan sektor industri di Kota padang terutama boker dan kayu gelondongan. Teknologi yang digunakan umumnya masih belum merupakan teknologi ramah lingkungan. Pabrik karet misalnya masih menggunakan kolam endapan sebagai bentuk pengeloaahan limbah cairnya dan mengandalkan Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Padang untuk mengangkut limbah padatnya.

2). Tekanan dan Dampak

Terdapatnya sejumlah industri dan pabrik pada beberapa ruas sungai yang masih menjadi sumber pencemaran. Hal ini dapat terjadi karena intensitas pengawasan yang kurang oleh instansi pengawas, rendahnya kualitas teknologi yang dimiliki oleh Perusahaan, lemahnya internal audit yang dilakukan oleh perusahaan, goodwill untuk menjaga kondisi lingkungandari pemilik perusahaan yang masih harus dipertanyakan serta minimnya pos anggaran yang dipunyai perusahaan untuk mengelola limbahnya. Kondisi ini menyebabkan rendahnya mutu air sungai yang mengairi kota Padang dengan dampak ikutan berupa pendangkalan sungai dan pencemaran pantai di daerah muara sungai. Pendangkalan sungai akan berakibat meningkatnya intensitas banjir di daerah hilir sungai terutama pada saat hujan lebat atau air laut

pasang naik. Akibat lainnya adalah hilangnya berbagai jenis flora dan fauna air akibat ketidak mampuan beradaptasi dengan pencemaran lingkungan.

Terbatasnya bahan baku untuk pabrik karet, bokar yang digunakan sekitar 70 % berasal dari luar propinsi Sumatera Barat seperti Jambi dan Bengkulu. Selain mesti didatangkan dari luar kota, persaingan diantara perusahaan karet menyebabkan semakin terbatasnya bokar yang bisa diolah. Di lain pihak bokar yang berasal dari luar kota dalam propinsi Sumatera Barat umumnya mempunyai kualitas yang rendah karena dicampur dengan berbagai bahan. Rendahnya kualitas bokar ini menyebabkan semakin rendah kualitas limbah yang dihasilkan oleh pabrik karet tersebut. Kondisi ini tidak jauh berbeda dengan yang dialami industri kayu. Bahan baku yang berupa kayu gelondongan didatangkan dari luar kota karena kota Padang sendiri tidak mempunyai areal HPH. Teknologi yang digunakan masih belum berupa teknologi yang ramah lingkungan

3). Respon Pemerintah dan Masyarakat

Untuk masa mendatang Pemerintah Kota akan membebaskan pajak kepada perusahaan yang membuang limbah cairnya ke badan air. Dengan adanya ketentuan ini maka semua perusahaan yang menjadikan sungai sebagai outlet limbah cairnya akan berusaha melakukan recycle dan reuse air limbahnya sehingga tidak ada yang perlu dibuang ke badan air dan tidak perlu mengeluarkan biaya untuk membayar pajak. Selain itu pemerintah kota akan melakukan peningkatan penataan lingkungan industri dan pemanfaatan kawasan industri. Senafas dengan Agenda 21 Indonesia yang menyelaraskan pembangunan ekonomi dan penjagaan kondisi lingkungan sesuai UU No. 23 Tahun 1997, tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup dan PP Ni. 27 Tahun 1999 tentang Analisis Mengenai Dampak Lingkungan, maka Pemerintah Kota Padang telah mengeluarkan Instruksi Walikota Padang No. 1 Tahun 2002, tentang Kewajiban Bagi Setiap Usaha/Kegiatan untuk Dilengkapi dengan dokumen pengelolaan lingkungan baik berupa Amdal atau UKL/UPL.

Sampai bulan Oktober 2005, dari 188 buah usaha/kegiatan yang wajib dilengkapi dengan dokumen UKL/UPL, 49 buah diantaranya sudah dilengkapi dengan dokumen tersebut. 19 buah sedang dalam proses penilaian dokumen, 15 buah sedang dalam proses pembuatan dokumen. Sedangkan usaha/kegiatan yang wajib dilengkapi dengan dokumen AMDAL sebanyak 11 buah dan semuanya telah memiliki dokumen tersebut. Meningkatnya perhatian Pemerintah Kota terhadap kualitas lingkungan ditunjang oleh semakin pekanya masyarakat tentang kebutuhan akan lingkungan yang sehat dan lestari. Pemerintah kota melalui instansi teknis seringkali mendapat laporan dari masyarakat tentang pencemaran dan kerusakan lingkungan yang dilakukan oleh berbagai perusahaan. Laporan ini sangat membantu pemerintah untuk mengetahui kondisi pencemaran di sekitar industri yang berpotensi mencemari lingkungan.

Seiring dengan meningkatnya kepedulian pemerintah dan masyarakat terhadap pengelolaan lingkungan sektor industri, dari pihak perusahaan sendiri hal ini menjadi cambuk untuk semakin meningkatkan kinerjanya dalam mengelola lingkungan. Selain mewaspadai disinsentif yang akan dikenakan jika mereka tak mampu mengelola limbahnya, hal ini juga disebabkan oleh prestise yang diharapkan jika mereka mampu melakukan pengelolaan lingkungan dengan benar, seperti kinerja proper yang dihargai dengan predikat emas sampai mendapatkan pengakuan ISO 14000 (sistem manajemen lingkungan).

Pengawasan dan pemantauan yang selama ini dilakukan oleh Bapedalda Kota Padang terhadap berbagai jenis usaha dan industri telah berimplikasi positif terhadap kemajuan dan mutu limbah yang dihasilkan oleh berbagai jenis usaha dan kegiatan tersebut. Jika sebelumnya pabrik karet mendapat sorotan tajam tentang limbah cair dan bau yang dihasilkannya, untuk tahun 2005 semua pabrik karet yang ada di Kota Padang telah mengalami kemajuan dengan menggunakan sistem lumpur aktif sebagai pengolah limbah cairnya. Pada pemantauan yang telah dilakukan ditemukan bahwa kualitas limbah cair yang dihasilkan telah berada dibawah baku mutu, tapi untuk bau yang ditimbulkan oleh aktifitas pabrik, sampai saat ini belum dapat diatasi.

3.2.3. Pasar dan Pusat Perbelanjaan

Struktur perkembangan Kota Padang diarahkan pada kota yang mempunyai banyak pusat (*multiple nuclei*) sehingga diharapkan perkembangan kota tidak terkonsentrasi pada kawasan pusat kota saja, tetapi merata pada kawasan lain terutama pada kawasan yang telah ditetapkan sebagai sub-sub pusat pengembangan sesuai dengan potensi masing-masing kawasan. Salah satu fungsi utama/primer Kota Padang untuk 10 tahun ke depan disamping pusat pemerintahan dan kegiatan pariwisata adalah sebagai pusat perdagangan dan jasa (RTRW Kota Padang 2004 – 2013). Fungsi yang satu ini meliputi kegiatan perdagangan dan jasa skala lokal, regional and internasional. Dengan pengembangan ketiga fungsi utama tersebut, maka diharapkan dapat mendorong pengembangan sektor pembangunan di bidang lain seperti transportasi, pendidikan, industri, perumahan dan pemukiman dan lain-lain.

1). Kondisi Lingkungan

Fasilitas perdagangan saat ini dilayani oleh satu pasar regional yaitu Pasar Raya dan ditunjang 8 pasar wilayah dan 7 pasar lokasi. Keenam belas pasar tersebut menempati lahan seluas 156.496 m² dengan luas bangunan 81.220 m². Secara kualitas dan kuantitas pasar-pasar tersebut masih harus ditingkatkan sehingga lebih representatif dan nyaman untuk dikunjungi. Sampai Tahun 2013 kebutuhan lahan untuk perdagangan di Kota Padang diperkirakan sekitar 167,45 Ha.

Pasar Raya sebagai pasar pusat sudah sangat padat dan tidak tertata dengan baik, dimana antara pedagang grosir dan eceran bercampur tanpa ada zoning jenis komoditas serta kurangnya lahan untuk

fasilitas parkir sehingga menimbulkan kesemrawutan lalu lintas. Saat ini sedang dibangun pusat perbelanjaan di kawasan Pasar Raya yaitu Pusat Perbelanjaan Terpadu Plaza Andalas yang dibangun di bekas Terminal Lintas Andalas Padang. Pusat perbelanjaan ini telah mulai beroperasi sejak 5 September 2005. Sedangkan Sentral Pasar Raya yang dibangun di bekas Terminal Goan Hoat dan diperkirakan beroperasi mulai pertengahan tahun 2006. Dengan adanya 2 fasilitas perbelanjaan ini diharapkan Pasar Raya dapat tertata dengan baik dan kemacetan yang selalu timbul di Jalan Pemuda dan M. Yamin dapat diatasi.

2). Tekanan dan Dampak

Kedua pusat perbelanjaan ini sejak awal perencanaan diperkirakan berdampak negatif terhadap meningkatnya kemacetan di ruas jalan Pemuda dan M. Yamin serta gangguan terhadap usaha pedagang yang sebelumnya melakukan aktifitas perdagangan di kedua lokasi tersebut. Disamping itu kondisi fisik kota yang belum tertata baik menunjukkan kecenderungan pemusatan ke kawasan barat. Hampir semua arus kendaraan terarah ke pusat kota di kawasan Pasar Raya sehingga menimbulkan kemacetan dan kesesakan di kawasan ini. Keadaan ini menimbulkan kerugian langsung dan tidak langsung kepada komunitas lokal maupun komunitas yang bergerak ke kawasan ini berupa biaya, resiko serta kehilangan peluang.

Kemacetan di Jl. M. Yamin semakin bertambah sejak Terminal Goan Hoat ditutup untuk pembangunan Pusat Perbelanjaan Sentra Pasar Raya. Apalagi fungsi terminal angkot yang selama ini ada di TGH hilang. Angkot yang selama ini menunggu dan menaikkan penumpang di dalam terminal dialihkan ke sepanjang jalan M. Yamin. Jika Sentra Pasar Raya telah berfungsi diperkirakan kemacetan di sepanjang Jl. M. Yamin akan semakin parah. Disamping itu adanya penurunan pendapatan pengusaha yang selama berusaha di sekitar eks TLA dan TGH. Ada beberapa jenis usaha yang diperkirakan tidak akan tertampung di kawasan pusat perbelanjaan baru ini seperti tukang las, tukang kaca, tukang bubut, bengkel, pedagang besi dan lain-lain.

3). Respon Pemerintah dan Masyarakat

Untuk mengantisipasi kemacetan di sepanjang M. Yamin, Pemko sejak dini seharusnya telah mulai mengancang-ancang untuk membuat jalur dan tempat pengetaman baru angkot sehingga angkot yang sekarang trayeknya melewati Jl Pemuda dan M. Yamin dapat dibagi dan tidak bertumpuk di depan kawasan eks TGH. Sejak awal rencana pembangunan Plaza Andalas dan Sentra Pasar Raya digulirkan oleh pemerintah kota, berbagai keberatan akan rencana tersebut berkembang terutama oleh kelompok masyarakat yang selama ini berusaha di kedua lokasi ini. Kelompok masyarakat ini keberatan karena takut kehilangan tempat berusahanya. Selain itu juga keberatan juga berasal dari LSM dan masyarakat umum yang merasa terganggu oleh kemacetan yang ditimbulkan oleh pembangunan kedua kegiatan tersebut. Pemerintah Kota Padang sejak mencanangkan pembangunan kedua pusat perbelanjaan ini telah mengantisipasi dampak dengan mewajibkan kedua kegiatan pembangunan ini untuk dilengkapi dengan

dokumen AMDAL. Dengan adanya kajian AMDAL diharapkan dampak negatif yang mungkin timbul dapat diminimalisasi.

3.2.4. Lokasi Pembuangan Akhir Sampah (LPAS) Kota Padang.

Sampah merupakan salah satu permasalahan lingkungan yang belum tertangani dengan, khususnya di negara dunia ketiga. Laju pertumbuhan penduduk yang pesat akan mempengaruhi timbulan sampah rumah tangga. Semakin tinggi keadaan sosial ekonomi masyarakat semakin banyak jumlah sampah per kapita yang dibuang. Pelaksanaan pembangunan yang semakin beragam juga akan menghasilkan produk sampingan seperti limbah/sampah dalam bentuk padat, cair, gas maupun kebisingan. Kualitas sampahnya semakin banyak yang bersifat tidak mudah diuraikan oleh alam.

Pengelolaan lingkungan kota juga berkaitan dengan sampah padat rumah tangga yang memerlukan tempat penampungan sementara dan pengolahan air baik di proses secara tradisional maupun modern. Kegagalan mengelola sampah rumah tangga dapat mendorong perkembangan penyakit yang bersumber dari sampah. Untuk itu penanganan sampah rumah tangga diupayakan secara optimal dari penampungan sementara dalam lingkungan pemukiman sampai pada pengolahan akhir. Penanganan sampah merupakan masalah yang kompleks, karena itu harus memperhitungkan sistem transportasi, penggunaan lahan, perkembangan daerah serta kesehatan masyarakat. Penanganan sampah juga mempunyai potensi yang besar dalam mendukung pengembangan kota, terutama untuk menangani masalah kebersihan kota yang diakibatkan oleh aktifitas perekonomian kota.

1). Kondisi Lingkungan

Kota Padang mempunyai suatu tempat pembuangan sampah akhir yang disebut juga Lokasi Pembuangan Sampah Akhir (LPAS) yang berlokasi di Kelurahan Air Dingin Kecamatan Koto Tangah. LPAS Air Dingin yang dibangun sejak tahun 1987 ini berjarak 17 km dari pusat kota dengan ketinggian 100 m dari permukaan laut serta memiliki luas 33 Ha. Topografi daerah ini sebagian besar dikelilingi oleh pegunungan bukit barisan. Lebih kurang 3 km ke arah selatan LPAS mengalir sungai Batang Air Dingin dan di sebelah barat mengalir pula Sungai Balik, Sungai Bangek dan Batang Kandis.

Pada awalnya sistem pembuangan sampah yang digunakan adalah *open dumping* yaitu sampah ditumpuk tanpa aturan yang jelas. Namun sejak 1989 digunakan sistem pembuangan akhir permanen yang lebih modern yang disebut *sanitary landfill*, yaitu suatu bentuk operasi dimana sampah tersebut dipadatkan lalu ditimbun dengan tanah 15 cm. Kegiatan ini dilakukan setiap hari. Sampah kota yang dibuang ke LPAS berupa sampah padat. Dengan adanya LPAS, permasalahan sampah kota diharapkan dapat diatasi karena sampah yang masuk ke LPAS sekitar 350 ton per hari yang umumnya berasal dari sampah rumah tangga,

pasar, rumah sakit dan pabrik. LPAS Air Dingin yang memiliki luas 33 Ha, baru 50 % yang dimanfaatkan . Bagian lokasi yang dimanfaatkan dibagi atas Tahap I, II dan III. Saat ini Tahap I dan II sudah penuh sementara Tahap III belum dimanfaatkan karena terbatasnya dana, sarana dan prasarana.

Hingga saat ini cakupan pelayanan sampah di Kota Padang baru mencapai sekitar 70 % dari total jumlah penduduk, dengan daerah pelayanan 91.000 Ha, walaupun sudah mencakup semua kelurahan yang ada di Kota Padang. Volume sampah yang terangkut baru mencapai 75 % dari sampah yang dihasilkan dari berbagai sumber (1.500 m³/hari). LPAS yang direncanakan , dibangun dan dikembangkan dengan sistem sanitary landfill, ternyata masih melaksanakan sistem open dumping. Sampah ditumpuk dan tidak ditimbun sesuai ketentuan yang ada. Kolam tempat penampungan lindi tidak mempunyai konstruksi yang baik, karena hanya berupa kolam biasa tanpa dinding beton sebagaimana perencanaan awal sehingga lumpur dan air lindi masuk ke sungai tanpa melalui bak pengolahan terlebih dahulu. Penyemprotan lalat jarang dilakukan.

2). Tekanan dan Dampak

Keberadaan LPAS di Kelurahan Air Dingin memberikan dampak positif dan negatif bagi masyarakat Kelurahan Air Dingin. Sebagian sampah yang masuk ke LPAS menjadi sumber mata pencaharian baru bagi masyarakat sekitar. Namun jika sampah yang berada di LPAS tidak dikelola dengan baik akan memberikan dampak negatif terhadap kesehatan dan kehidupan sosial masyarakat. Secara geologi dan morfologi LPAS Air Dingin terletak pada lembah perbukitan yang topografinya naik turun dengan ketinggian 60 – 100 m dari permukaan laut. Daerah LPAS merupakan perpaduan antara lembah dan perbukitan serta hutan lindung yang memiliki curah hujan yang cukup tinggi yaitu 3000 – 5000 mm/thn. Kondisi ini menyebabkan banyaknya muncul sungai kecil. Sampah padat kota yang dibawa ke LPAS bila masuk ke lingkungan perairan mengakibatkan terjadinya kepekatan air , perubahan warna air, terganggunya proses fotosintesa serta berkurangnya oksigen dalam air yang akan berpengaruh terhadap kehidupan organisme dalam air.

Dampak lain yang mungkin timbul adalah :

- a. Lumpur dan air lindi masuk ke sungai tanpa melalui bak pengolahan terlebih dahulu. Hal ini akan menurunkan kualitas air tanah dan air permukaan yang dikonsumsi masyarakat yang berada pada lokasi yang lebih rendah dari LPAS.
- b. Kemungkinan terjadinya kebakaran besar dan eksplosif di musim kemarau karena bertumpuknya gas methane yang mudah terbakar dan sulit dipadamkan. Hal ini dapat terjadi karena saluran gas yang telah ada tidak difungsikan dengan baik.
- c. Anak usia sekolah termotivasi menjadi pemulung di LPAS dan mengabaikan sekolah.
- d. Berkembangnya penyakit yang berkembang melalui media sampah seperti diare dan pes.

3). Respon Pemerintah dan Masyarakat

Untuk memperluas jangkauan pelayanan persampahan, maka dalam lima tahun ke depan Pemerintah Kota Padang akan mengupayakan penambahan dana, sarana dan prasarana pengangkutan persampahan. Pengelolaan lingkungan akan diupayakan dengan meningkatkan peran serta masyarakat.

3.3 Sumberdaya Manusia.

3.3.1. Perkembangan Pola Usaha Yang Kurang Terarah.

1) Kondisi Perekonomian

Berdasarkan data yang ada, pada tahun 2004 PDRB Kota Padang atas dasar harga berlaku (ADHB) mengalami peningkatan dibandingkan tahun 2003, dimana pada tahun 2003 hanya sebesar 9.367,78 juta rupiah menjadi 10.340,76 juta rupiah pada tahun 2003. Artinya PDRB Kota Padang terjadi peningkatan lebih kurang sebesar 10,38 % atau secara nominal sebesar 972,98 juta rupiah. Namun PDRB tersebut sebenarnya secara riil (ADHK) hanya mengalami peningkatan sebesar 133,61 juta rupiah yaitu dari 2.682,46 juta rupiah pada tahun 2003 menjadi 2.816,07 juta pada tahun 2004, atau terjadi peningkatan sebesar 4,98 %.

Sementara PDRB per kapita atas dasar harga berlaku (ADHB) juga terjadi peningkatan dimana pada tahun 2002 berkisar Rp.12.605.628,83 meningkat menjadi Rp.13.722.346,91 pada tahun 2003 atau terjadi peningkatan lebih kurang sebesar 10,38 % (Rp.1.116.718,08). Secara riil (ADHK), peningkatan perkapita tersebut hanya sebesar 3,54 % atau sebesar Rp.1.277.724,- dimana pada tahun 2002 hanya sebesar Rp.3.609.244,05 maka pada tahun 2003 menjadi Rp.3.736.968,05. Kontribusi terbesar dalam peningkatan PDRB kota Padang tahun 2003 ini, seperti juga pada tahun-tahun sebelumnya adalah di sektor pengangkutan dan komunikasi yaitu sebesar 3.230,97 juta rupiah atau sebesar 31,24 %, atau secara riilnya hanya sebesar 584,93 juta rupiah atau sebedar 20,77 %. Kemudian diikuti oleh sektor Perdagangan, hotel dan restoran dan sektor industri pengolahan.

Besarnya peranan sektor pengangkutan dan komunikasi ini tidak terlepas dari fungsi kota Padang sebagai ibukota Propinsi yang memiliki sarana prasarana transportasi memadai dan menjadi daerah tujuan utama di propinsi Sumatera Barat. Disamping itu, faktor tingginya tingkat mobilitas masyarakat Minangkabau ke daerah-atau kota dalam propinsi dan ke daerah atau kota di luar propinsi Sumatera Barat, juga membuat sektor pengangkutan ini akhirnya memiliki kontribusi penting dalam PDRB kota Padang. Begitu juga dengan sektor perdagangan dan restoran serta sektor industri pengolahan, dimana sektor ini disamping sektor pengangkutan juga menjadi salah satu tradisi yang banyak dikembangkan dalam masyarakatnya, sehingga menjadi wajar kalau akhirnya memiliki kontribusi penting juga dalam PDRB kota Padang tersebut.

pasar, rumah sakit dan pabrik. LPAS Air Dingin yang memiliki luas 33 Ha, baru 50 % yang dimanfaatkan . Bagian lokasi yang dimanfaatkan dibagi atas Tahap I, II dan III. Saat ini Tahap I dan II sudah penuh sementara Tahap III belum dimanfaatkan karena terbatasnya dana, sarana dan prasarana.

Hingga saat ini cakupan pelayanan sampah di Kota Padang baru mencapai sekitar 70 % dari total jumlah penduduk, dengan daerah pelayanan 91.000 Ha, walaupun sudah mencakup semua kelurahan yang ada di Kota Padang. Volume sampah yang terangkut baru mencapai 75 % dari sampah yang dihasilkan dari berbagai sumber (1.500 m³/hari). LPAS yang direncanakan , dibangun dan dikembangkan dengan sistem sanitary landfill, ternyata masih melaksanakan sistem open dumping. Sampah ditumpuk dan tidak ditimbun sesuai ketentuan yang ada. Kolam tempat penampungan lindi tidak mempunyai konstruksi yang baik, karena hanya berupa kolam biasa tanpa dinding beton sebagaimana perencanaan awal sehingga lumpur dan air lindi masuk ke sungai tanpa melalui bak pengolahan terlebih dahulu. Penyemprotan alat jarang dilakukan.

2). Tekanan dan Dampak

Keberadaan LPAS di Kelurahan Air Dingin memberikan dampak positif dan negatif bagi masyarakat Kelurahan Air Dingin. Sebagian sampah yang masuk ke LPAS menjadi sumber mata pencaharian baru bagi masyarakat sekitar. Namun jika sampah yang berada di LPAS tidak dikelola dengan baik akan memberikan dampak negatif terhadap kesehatan dan kehidupan sosial masyarakat. Secara geologi dan morfologi LPAS Air Dingin terletak pada lembah perbukitan yang topografinya naik turun dengan ketinggian 60 – 100 m dari permukaan laut. Daerah LPAS merupakan perpaduan antara lembah dan perbukitan serta hutan lindung yang memiliki curah hujan yang cukup tinggi yaitu 3000 – 5000 mm/thn. Kondisi ini menyebabkan banyaknya muncul sungai kecil. Sampah padat kota yang dibawa ke LPAS bila masuk ke lingkungan perairan mengakibatkan terjadinya kepekatan air , perubahan warna air, terganggunya proses fotosintesa serta berkurangnya oksigen dalam air yang akan berpengaruh terhadap kehidupan organisme dalam air.

Dampak lain yang mungkin timbul adalah :

- a. Lumpur dan air lindi masuk ke sungai tanpa melalui bak pengolahan terlebih dahulu. Hal ini akan menurunkan kualitas air tanah dan air permukaan yang dikonsumsi masyarakat yang berada pada lokasi yang lebih rendah dari LPAS.
- b. Kemungkinan terjadinya kebakaran besar dan eksplosif di musim kemarau karena bertumpuknya gas methane yang mudah terbakar dan sulit dipadamkan. Hal ini dapat terjadi karena saluran gas yang telah ada tidak difungsikan dengan baik.
- c. Anak usia sekolah termotivasi menjadi pemulung di LPAS dan mengabaikan sekolah.
- d. Berkembangnya penyakit yang berkembang melalui media sampah seperti diare dan pes.

3). Respon Pemerintah dan Masyarakat

Untuk memperluas jangkauan pelayanan persampahan, maka dalam lima tahun ke depan Pemerintah Kota Padang akan mengupayakan penambahan dana, sarana dan prasarana pengangkutan persampahan. Pengelolaan lingkungan akan diupayakan dengan meningkatkan peran serta masyarakat.

3.3 Sumberdaya Manusia.

3.3.1. Perkembangan Pola Usaha Yang Kurang Terarah.

1) Kondisi Perekonomian

Berdasarkan data yang ada, pada tahun 2004 PDRB Kota Padang atas dasar harga berlaku (ADHB) mengalami peningkatan dibandingkan tahun 2003, dimana pada tahun 2003 hanya sebesar 9.367,78 juta rupiah menjadi 10.340,76 juta rupiah pada tahun 2003. Artinya PDRB Kota Padang terjadi peningkatan lebih kurang sebesar 10,38 % atau secara nominal sebesar 972,98 juta rupiah. Namun PDRB tersebut sebenarnya secara riil (ADHK) hanya mengalami peningkatan sebesar 133,61 juta rupiah yaitu dari 2.682,46 juta rupiah pada tahun 2003 menjadi 2.816,07 juta pada tahun 2004, atau terjadi peningkatan sebesar 4,98 %.

Sementara PDRB per kapita atas dasar harga berlaku (ADHB) juga terjadi peningkatan dimana pada tahun 2002 berkisar Rp.12.605.628,83 meningkat menjadi Rp.13.722.346,91 pada tahun 2003 atau terjadi peningkatan lebih kurang sebesar 10,38 % (Rp.1.116.718,08). Secara riil (ADHK), peningkatan perkapita tersebut hanya sebesar 3,54 % atau sebesar Rp.1.277.724,- dimana pada tahun 2002 hanya sebesar Rp.3.609.244,05 maka pada tahun 2003 menjadi Rp.3.736.968,05. Kontribusi terbesar dalam peningkatan PDRB kota Padang tahun 2003 ini, seperti juga pada tahun-tahun sebelumnya adalah di sektor pengangkutan dan komunikasi yaitu sebesar 3.230,97 juta rupiah atau sebesar 31,24 %, atau secara riilnya hanya sebesar 584,93 juta rupiah atau sebesar 20,77 %. Kemudian diikuti oleh sektor Perdagangan, hotel dan restoran dan sektor industri pengolahan.

Besarnya peranan sektor pengangkutan dan komunikasi ini tidak terlepas dari fungsi kota Padang sebagai ibukota Propinsi yang memiliki sarana prasarana transportasi memadai dan menjadi daerah tujuan utama di propinsi Sumatera Barat. Disamping itu, faktor tingginya tingkat mobilitas masyarakat Minangkabau ke daerah-atau kota dalam propinsi dan ke daerah atau kota di luar propinsi Sumatera Barat, juga membuat sektor pengangkutan ini akhirnya memiliki kontribusi penting dalam PDRB kota Padang. Begitu juga dengan sektor perdagangan dan restoran serta sektor industri pengolahan, dimana sektor ini disamping sektor pengangkutan juga menjadi salah satu tradisi yang banyak dikembangkan dalam masyarakatnya, sehingga menjadi wajar kalau akhirnya memiliki kontribusi penting juga dalam PDRB kota Padang tersebut.

Walaupun demikian, pada Tabel SDB 9.1 dan Tabel SDB 9.2 terlihat ada kecenderungan untuk sektor perdagangan, hotel dan restoran terjadi penurunan persentase walaupun dari besaran angka rupiah terjadi kenaikan. Begitu juga untuk sektor industri pengolahan dari tahun ke tahun terjadi penurunan persentase, walaupun dari besaran angka rupiah terjadi peningkatan. Sementara itu untuk sektor lainnya seperti sektor listrik, gas dan air bersih cenderung terjadi peningkatan dari tahun ke tahun baik persentase maupun besaran rupiahnya. Begitu juga dengan sektor-sektor lainnya, baik dalam bentuk persentase maupun dalam bentuk besaran rupiah terjadi kenaikan pada tahun 2004 ini dibandingkan tahun 2003 yang lalu, kecuali sektor pertambangan dan penggalian serta sektor jasa yang mengalami penurunan persentase walaupun dalam besaran rupiah terjadi peningkatan.

2) Tekanan dan Dampak

Terjadinya penurunan persentase pada perdagangan, hotel dan restoran, sektor industri pengolahan, sektor jasa, pertambangan dan penggalian, serta sektor pertanian, sementara sektor-sektor ekonomi lainnya cenderung menunjukkan peningkatan, disatu sisi dapat dilihat sebagai akibat semakin mulai beragamnya alternatif mata pencaharian yang coba digeluti oleh masyarakat Kota Padang. Namun disisi lain, hal ini juga menunjukkan bahwa alternatif sektor ekonomi yang digeluti cenderung mulai beralih pada sektor ekonomi yang semakin riil yang mengandalkan sarana prasarana pendukung yang semakin jelas, tahan lama dan bisa di pergunakan untuk kepentingan lainnya, sehingga akhirnya tidak hanya mengandalkan modal dan jasa (tenaga dan service) belaka.

Kecenderungan seperti ini akhirnya berdampak pada ketenaga kerjaan, dimana para pencari kerja yang bisa ditampung akhirnya semakin terbatas. Data pada tahun 2003 menunjukkan bahwa semakin kecilnya pencari kerja yang telah ditempatkan yaitu hanya 567 orang dibandingkan dengan jumlah pencari kerja itu sendiri yang berjumlah 14.148 orang atau hanya sekitar 4,00 % yang bisa ditampung (Tabel SDM 2). Dari angka-angka pencari kerja dan yang tertampung di lapangan kerja tersebut, persentase perempuan yang tertampung relatif cukup besar yaitu sekitar 535 orang dari 8.400 orang pencari kerja atau sekitar 6,37%, sementara laki-laki semakin kecil persentase yang bisa ditampung yaitu hanya sekitar 0,56% (32 orang yang tertampung dari 5.748 orang pencari kerja).

3) Respons Pemerintah dan Masyarakat

Kota Padang sebagai Ibukota Propinsi cenderung lebih mengandalkan sektor perdagangan dan pengolahan khususnya makanan, serta sektor pengangkutan sebagai sektor penting dalam peningkatan pendapatan daerahnya. Adanya kecenderungan perekonomian Kota Padang dimana terjadi perubahan (peningkatan dan penurunan) pada sektor-sektor ekonomi tersebut cukup direspon oleh pemerintah Kota Padang dengan baik. Upaya pengembangan ekonomi khususnya sektor perdagangan terus dilakukan dengan adanya

upaya membangun beberapa swalayan dan pembenahan beberapa areal untuk pertokoan. Sementara itu pembenahan Kota Padang juga dilakukan dalam upaya meningkatkan sektor-sektor lainnya.

Pada tataran masyarakat umum di Kota Padang sebagaimana masyarakat Sumatera Barat pada umumnya, sektor perdagangan juga dianggap sebagai sektor penting dalam peningkatan ekonominya. Oleh sebab itu di tingkat masyarakat umum, upaya peningkatan ekonomi di sektor perdagangan dan pengolahan ini cenderung terus dilakukan. Permasalahannya upaya peningkatan ekonomi melalui sektor perdagangan tersebut khususnya sektor perdagangan kecil (kaki lima), cenderung sering mengalami benturan dengan upaya pemerintah Kota Padang dalam menata kembali wilayahnya. Demonstrasi para pedagang kaki lima dan usaha kecil mulai sering dilakukan sebagai respon dari upaya pemerintah melakukan penataan di wilayah-wilayah tersebut.

Melihat kecenderungan perekonomian kota Padang diatas, maka salah satu upaya yang bisa dilakukan oleh pemerintah Kota Padang adalah dengan mengembangkan sektor-sektor usaha kecil dan menengah yang tidak berdampak pada eksploitasi hutan secara berlebihan. Sektor usaha perdagangan dan jasa adalah alternatif yang cukup baik untuk dikembangkan. Akan tetapi karena terbatasnya keterampilan dan modal, maka usaha perdagangan seperti kaki lima dan kios-kios kecil terlihat lebih memungkinkan untuk berkembang. Permasalahannya karena usaha perdagangan kecil seperti ini dianggap mengganggu ketertiban dan keindahan kota, maka penataan tempat-tempat usaha dan pelatihan pengembangan usaha perlu dilakukan di kemudian hari. Namun dalam upaya penataan tersebut perlu mempertimbangkan dampak lanjutan terhadap para pedagang itu sendiri, sehingga diharapkan penataan yang dilakukan sekaligus mampu meningkatkan ekonomi para pedagangnya.

3.3.2. Tingginya Pertambahan Penduduk

1) Kondisi Kependudukan

Berdasarkan sensus yang dilakukan untuk tahun 1998-2003, penduduk Kota Padang tahun 1998 berjumlah 696.036, sedangkan jumlah penduduk tahun 2003 berjumlah 765.450, berarti laju pertumbuhan Kota Padang selama 5 tahun terakhir (1998-2003) adalah sebesar 1,92%. Diproyeksikan pada tahun 2004 ini jumlah penduduk menjadi 781.125 jiwa dan tahun 2005 menjadi 801.488 jiwa (Tabel SDM 1.1).

Dari temuan data yang ada, jumlah penduduk tahun 2003 terjadi penambahan sebesar 4,22 % dari tahun 2002. Dimana pada tahun 2002 jumlah penduduk Kota Padang sebanyak 734.421 jiwa, sementara tahun 2003, berjumlah 765.450 jiwa. Pada tahun 2003 ini, jumlah penduduk terbanyak ada di daerah Kecamatan Koto Tangah yaitu sebesar 141.638 jiwa sementara penduduk terkecil ada di daerah Kecamatan Bungus

Teluk Kabung yaitu sebanyak 22.164 jiwa. Namun berbanding dengan luas daerah yang ada, maka kepadatan penduduk di daerah Kecamatan Koto Tangah relatif kecil yaitu hanya 610 jiwa per km², justru kepadatan tertinggi ada di daerah-daerah pusat Kota Padang Timur (9.744 jiwa per km²), Padang Barat (8.140 jiwa per km²) dan Padang Utara (8.599 jiwa per km²). Sementara kepadatan penduduk Kota Padang sendiri adalah sebesar 1.101 jiwa per km² (Tabel SDM 1.2).

Pertambahan ini terjadi di hampir semua daerah kecamatan kecuali di daerah Padang Barat, Padang Timur dan Lubuk Kilangan yang mengalami pengurangan penduduk selama setahun terakhir ini. Di daerah Padang Barat terjadi pengurangan penduduk sebesar 4.713 atau terjadi pengurangan sebesar 7,64 % diikuti daerah Kecamatan Padang Timur sebesar 3.625 jiwa atau sebesar 4,37 % dan Kecamatan Lubuk Kilangan sebesar 1.148 jiwa (2,88 %). Sementara pertambahan tertinggi terdapat di daerah Koto Tangah yaitu 17.269 jiwa selama setahun terakhir (2002-2003) atau sebesar 13,91 %. Kemudian diikuti oleh daerah di Kecamatan Kuranji sebesar 6.078 jiwa (6,12 %) dan daerah di kecamatan Pauh sebesar 5.768 (13,67 %) (Tabel SDM 1.3).

2) Tekanan dan Dampak

Melihat data yang ada, berarti ada kecenderungan pertambahan penduduk semakin tinggi menuju ke daerah pinggiran kota seperti di daerah Kecamatan Koto Tangah dan daerah Kuranji. Hal ini sangat terkait dengan semakin tingginya tingkat hunian penduduk ke areal-areal pemukiman khususnya di berbagai perumahan yang dikembangkan di kedua daerah tersebut. Artinya ada kecenderungan masyarakat mulai semakin *familiar* untuk mencari dan menempati rumah-rumah yang ada di pinggiran kota, walaupun ada kecenderungan penurunan jumlah penyediaan perumahan dibandingkan tahun 2002 yang lalu (Tabel SDM 3).

Kecenderungan semakin mengarahnya penduduk Kota Padang ke arah pinggiran kota ini, disatu sisi akan berdampak pada semakin semakin menyempitnya lahan pertanian yang banyak tersebar di daerah-daerah pinggiran kota tersebut. Namun sebagai sebuah kota yang cenderung semakin berkembang, konsekuensi ini memang harus dihadapi. Namun permasalahan lain yang cenderung akan mengiringinya adalah semakin tingginya tekanan terhadap lingkungan alam akibat penumpukan limbah sampah rumah tangga yang ada di daerah tersebut. Artinya semakin tingginya tingkat hunian di pinggiran kota kecenderungan juga akan membuat pencemaran limbah juga akan semakin bertambah dan mengarah ke pinggiran kota. Sementara daerah pinggiran kota tersebut adalah daerah perbukitan yang dipakai sebagai daerah serapan air Kota Padang.

Tekanan terhadap lingkungan ini cenderung semakin tinggi, karena nilai-nilai dan perilaku dalam membuang sampah masih mengandalkan cara penumpukan di sembarang tempat. Artinya nilai-nilai dan

perilaku “membuang sampah pada tempatnya” relatif belum membudaya secara baik, sehingga tebaran sampah yang ada akan semakin membuat lingkungan pinggiran kota yang menjadi bagian hulu dari sungai-sungai yang ada di kota semakin tercemar.

3) Respon Pemerintah dan Masyarakat.

Upaya pemerintah Kota Padang mengembangkan wilayahnya ke arah pinggiran kota disatu sisi telah direspon pemerintah kota dengan memberikan rekomendasi untuk pembangunan berbagai perumahan di pinggiran kota. Untuk mendukung upaya tersebut, maka beberapa sarana prasarana pendukung juga telah dikembangkan. Upaya pemerintah Kota Padang terus mengaktifkan keberadaan Terminal Regional Bengkuang Air Pacah sebagai sentral pengembangan kota ke arah pinggiran kota terus dilakukan.

Di sisi lain, masyarakat Kota Padang juga mulai menempatkan daerah pinggiran Kota Padang bukan lagi sebagai daerah yang jauh dan “terisolir”. Ada kecenderungan perubahan pola pikir inilah yang kemudian menempatkan daerah pinggiran kota tersebut semakin dipadati oleh penduduk dan ditempatkan sebagai daerah ideal untuk pemukiman. Permasalahannya masih terbatasnya sarana prasarana pendukung seperti transportasi, komunikasi dan sarana pendukung kota lainnya seperti tempat pembuangan sampah sementara (TPS) masih relative terbatas. Khusus untuk tempat pembuangan sampah sementara, akibat masih terbatasnya sarana prasarana pendukung akhirnya berdampak pada aktifitas lainnya seperti pendidikan, sehingga tekanan terhadap lingkungan akibat limbah rumah tangga tersebut relative masih tinggi.

Adanya korelasi antara penyebaran dan kepadatan penduduk dengan semakin tingginya tingkat penumpukan dan pencemaran limbah buangan rumah tangga di daerah pinggiran kota, perlu mendapat perhatian serius dari pemerintah Kota Padang. Pengadaan sarana prasarana pembuangan sampah baik dari jumlah maupun kontinuitasnya perlu dilakukan dengan memperhatikan jumlah dan kondisi kependudukan yang di daerah-daerah pinggiran kota tersebut.

Kondisi kependudukan yang sebahagian besar adalah masyarakat Minangkabau cenderung masih menempatkan ruang bagian belakang rumah sebagai daerah yang kotor. Artinya, berkaitan dengan pola pembuangan sampah, persepsi anggota masyarakat tentang bagian depan rumah sebagai *ruang bersih* dan bagian belakang rumah sebagai *ruang kotor* relatif masih kuat di tengah masyarakat. Oleh sebab itu, maka ketika sungai dan saluran sekunder maupun tersier tersebut berada dibagian belakang rumah, maka perilaku membuang sampah ke sungai ataupun ke saluran sekunder maupun tersier yang ada menjadi hal yang wajar. Sementara apabila sungai atau saluran sekunder dan tersier tersebut berada di depan rumah, maka upaya membuang sampah di tempat tersebut akan jarang ditemui.

Kasus adanya bak sampah di depan rumah di sepanjang jalan Tabing-Lubuk Minturun menjadi contoh kasus yang menarik mengapa akhirnya bak sampah tersebut tidak dipergunakan. Program pembuatan jalan di sepanjang aliran banjir kanal yang akhirnya membuat rumah-rumah di sepanjang sungai di hadapkan ke ke jalan yang ada atau dihadapkan ke sungai menjadi kasus lain dimana masyarakat mulai enggan untuk membuang sampah ke sungai.

3.3.3. Terbatasnya Fasilitas Kesehatan

1) Kondisi Kesehatan

Berdasarkan data yang ada pada tahun 2004, kondisi kesehatan masyarakat kota Padang relatif semakin membaik bila dibandingkan pada kondisi tahun 2003 sebelumnya. Hal ini bisa dilihat dengan terjadinya penurunan jumlah penderita beberapa penyakit yang ada dimana pada tahun 2002 tercatat sebanyak 362.302 orang, sementara pada tahun 2003 menurun menjadi 207.377 penderita atau terjadi penurunan sebanyak 25,37%. Adapun jenis penyakit yang banyak diderita masih berkisar pada jenis penyakit Infeksi Saluran Pernapasan Atas (ISPA) yang pada tahun 2003 menempati urutan teratas dengan penderita sebanyak 41,35%. Kemudian diikuti dengan jenis penyakit rematik, jaringan bawah kulit dan jaringan gusi (prodental) (Tabel SDM 5.1).

Dari sebahagian besar jenis penyakit yang ada, ada kecenderungan terjadi penurunan jumlah penderita. Namun pada sisi lain jenis penyakit lainnya justru mengalami peningkatan. Misalnya jenis penyakit diare yang umum tahun 2002 banyak diderita oleh masyarakat penduduk Kota Padang, pada tahun 2003 ini mengalami penurunan, bahkan untuk jenis penyakit seperti jaringan gusi (prodental) pada tahun 2003 ini mengalami penurunan yang cukup tajam yaitu sekitar 56,70% dari tahun 2002 sebelumnya, diikuti jenis penyakit ISPA (50,08%) dan diare (47,52%). Sementara jenis penyakit alergi kulit mengalami peningkatan jumlah penderita yang cukup tinggi yaitu sekitar 120,62%, diikuti jenis penyakit asma (9,77%) dan rematik (3,27%)..

Adanya kecenderungan penurunan secara umum penderita beberapa jenis penyakit ini lebih disebabkan karena pada tahun 2003 ada kecenderungan semakin bertambahnya tenaga-tenaga kesehatan yang ada di berbagai sarana kesehatan yang ada dibandingkan tahun 2002 sebelumnya. Artinya dilihat dari data yang ada dari segi sarana kesehatan justru tidak mengalami penambahan unit, namun karena terjadinya pertambahan tenaga kesehatan ini membuat kondisi kesehatan masyarakat relatif menurun dari tahun sebelumnya (Tabel SDM 5.2). Untuk tenaga dokter tercatat ada sekitar 700 tenaga dokter di kota Padang, dimana 80 diantaranya tersebar di berbagai puskesmas utama dan puskesmas pembantu di kecamatan yang ada yang ada Kota Padang.

2) Tekanan dan Dampak

Terjadinya penurunan secara umum jumlah penderita jenis penyakit yang ada, menunjukkan bahwa tingkat kesehatan masyarakat mulai semakin membaik, walaupun berdasarkan jenis-jenis penyakit yang diderita, untuk jenis penyakit tertentu mengalami penurunan jumlah penderita, sementara untuk jenis penyakit lainnya justru mengalami peningkatan yang cukup tinggi. Kondisi ini pada satu sisi bisa dilihat sebagai dampak dari semakin bertambah dan terbanyaknya tenaga-tenaga kesehatan di berbagai daerah yang ada di Kota Padang. Hal ini bisa dilihat dari semakin meratanya jumlah tenaga dokter umum dan dokter gigi di berbagai Puskesmas dan Puskesmas Pembantu yang di Kota Padang disamping tenaga bidan yang ada sebagai implikasi dari program pengiriman dokter umum dan dokter gigi ke puskesmas-puskesmas yang ada (Tabel SDM 5.2).

Namun masih terbatasnya program pengiriman dokter-dokter spesialis selain dokter gigi ke berbagai puskesmas yang ada di berbagai daerah kota Padang ini membuat jenis-jenis penyakit tertentu akhirnya belum mampu ditangani secara baik. Dengan demikian, penduduk yang menderita jenis penyakit yang relatif membutuhkan penanganan serius seperti asma dan rematik harus berobat ke rumah sakit-rumah sakit atau ke dokter-dokter spesialis yang kecenderungannya terkonsentrasi di pusat kota. Sementara faktor ekonomi dan transportasi sebahagian masyarakat yang ada di pinggiran kota relatif masih terbatas sehingga ada kecenderungan untuk jenis-jenis tertentu akhirnya didiamkan dan tidak dibawa ke dokter spesialis yang ada di pusat-pusat kota.

3) Respon Pemerintah dan Masyarakat

Dari data yang ada menunjukkan bahwa kesadaran masyarakat untuk hidup sehat cenderung semakin tinggi, namun ini sering terkendala dengan faktor ekonomi masyarakat itu sendiri. Kecenderungan data dimana terjadi peningkatan untuk jenis-jenis penyakit tertentu seperti alergi kulit, asma dan reumatik diasumsikan lebih karena faktor ekonomi masyarakatnya. Artinya untuk jenis penyakit-penyakit tertentu yang seharusnya dibawa ke dokter-dokter spesialis, namun karena masih terbatasnya ekonomi masyarakat khususnya di pinggiran kota membuat jenis-jenis penyakit yang ada cenderung dibiarkan saja.

Kecenderungan peningkatan jenis-jenis penyakit yang membutuhkan penanganan serius dari dokter-dokter spesialis ini juga belum direspon oleh pemerintah Kota Padang secara maksimal. Upaya dan rencana pemerintah Kota Padang untuk membangun beberapa tempat kesehatan seperti rumah sakit milik pemerintah dan swasta cenderung terhambat karena masalah teknis. Akan tetapi upaya pengiriman dan penambahan dokter-dokter spesialis di berbagai puskesmas dan puskesmas pembantu cenderung masih terbatas pada dokter-dokter umum dan dokter-dokter gigi.

Melihat gambaran bahwa kondisi kesehatan masyarakat Kota Padang yang semakin membaik bukan berarti membuat pihak-pihak terkait akhirnya harus berhenti sedemikian rupa dalam meningkatkan kualitas

kehatan masyarakat. Berangkat dari keberhasilan program pengiriman dan penempatan dokter gigi di berbagai puskesmas di Kota Padang tersebut, maka pemerintah Kota Padang hendaknya dapat menindak lanjuti dengan pengiriman dan penyebaran dokter-dokter spesialis lainnya ke puskesmas-puskesmas tersebut. Artinya program pengiriman dan penempatan dokter spesialis selain spesialis gigi tersebut, tetap mempertimbangkan kecenderungan jumlah penderita penyebaran jenis penyakit di daerah-daerah tersebut, sehingga penempatannya lebih disesuaikan dengan kebutuhan dalam penanganan pengurangan penderita jenis penyakit tertentu.

Disamping itu, melihat kecenderungan mulai semakin meningkatnya jenis-jenis penyakit yang membutuhkan penanganan dokter spesialis tersebut, maka pemerintah Kota Padang hendaknya juga mulai menyiapkan sarana prasarana pendukung kesehatan secara merata dan tersebar di semua daerah Kota Padang. Artinya pembangunan sarana prasarana kesehatan hendaknya tidak dikonsentrasikan lagi di pusat kota, namun juga mulai mempertimbangkan penyebarannya ke pinggiran Kota Padang. Salah satu alternatif yang memungkinkan adalah dengan mengembangkan puskesmas-puskesmas utama yang telah ada sebagai pusat kesehatan dengan sarana prasarana pendukungnya, sehingga mampu tidak hanya meningkatkan kualitas kesehatan masyarakat tetapi sekaligus mampu penanganan jenis penyakit yang ada di masyarakat tersebut tanpa perlu merujuk penderita (pasien) ke rumah sakit yang ada di pusat kota.

3.3.4. Masalah Sosial

1) Kondisi Masalah Sosial

Keberadaan Kota Padang sebagai ibukota propinsi yang terus berkembang juga menunjukkan kecenderungan mulai meningkatnya jumlah penduduk yang rawan sosial. Pada tahun 2005, ada kecenderungan mulai terjadi peningkatan pada jumlah anak terlantar dan penyandang cacat dibandingkan tahun 2004 yang lalu. Berdasarkan data temuan Dinas Sosial Kota Padang, pada tahun 2003 tercatat jumlah anak-anak terlantar sebanyak 114.893 orang, sementara penyandang cacat sebanyak 1.815 orang (Tabel SDM 6.1). Khusus untuk anak-anak terlantar di satu sisi sangat berpotensi untuk menciptakan kondisi gangguan sosial dan keamanan, karena sebahagian besar diantaranya memang tidak tertampung di lembaga-lembaga sosial seperti panti asuhan yang ada di Kota Padang. Menurut data yang ada dari 17 buah Panti Asuhan yang tersebar di Kota Padang, hanya mampu menampung 826 anak asuh (Tabel SDM 6.2).

Kondisi ini disatu sisi telah menjadi masalah sosial tersendiri di Kota Padang, dimana mulai banyak ditemukan anak-anak terlantar yang cenderung bermain di jalanan atau di setiap persimpangan jalan di Kota Padang atau yang sering disebut dengan istilah anak jalanan. Pada tahun 2004 ini, ada sekitar 4.575 anak jalanan yang bisa tercatat di Dinas Sosial Kota Padang dengan perincian 3.298 orang laki-laki dan

1.277 perempuan. Dari jumlah tersebut, 1.174 orang (25,66 %) diantaranya berstatus tidak lagi bersekolah, walaupun hanya 605 orang (13,22 %) yang berstatus tidak tinggal bersama orangtuanya lagi (Tabel SDM 17). Artinya apabila menyimak data jumlah anak terlantar yang ada, dibandingkan jumlah anak jalanan yang tercatat, maka apabila tidak menjadi perhatian serius dikemudian hari, maka semakin bertambahnya jumlah anak jalanan tersebut dikemudian hari akan sangat memungkinkan.

Dinas Sosial Kota Padang menetapkan kriteria anak jalanan lebih pada kelompok usia sekolah (6-18 tahun). Artinya Mengikuti kriteria Dinas Sosial dalam mendaia jumlah anak jalanan berdasarkan kelompok usia sekolah (6-18 tahun), maka mengikuti kecenderungan data jumlah penduduk usia sekolah di Kota Padang, maka tercatat pada tahun 2003 kelompok usia sekolah berjumlah 181.430 orang, sementara jumlah siswa yang tercatat diberbagai jenjang pendidikan hanya sebesar 176.855 orang. Artinya ada selisih jumlah sebesar 4.575 orang penduduk usia sekolah yang tidak lagi bersekolah. Ini berarti bahwa 4.575 orang anak jalanan yang tercatat oleh Dinas Sosial Kota Padang, semuanya telah menjadi anak jalanan (Tabel SDM 4.1 dan bandingkan dengan Tabel SDM 6.1).

2) Tekanan dan Dampak

Kecenderungan semakin meningkatnya jumlah anak-anak terlantar dan mulai menggejalanya fenomena anak jalanan, disatu sisi ikut berdampak pada terjadinya masalah gangguan keamanan dan pelanggaran ketertiban umum. Berdasarkan data Poltabes Padang, memang secara umum ada kecenderungan pada tahun 2004 (periode Januari - Oktober 2004) terjadi penurunan jumlah kasus gangguan keamanan dan pelanggaran ketertiban umum tersebut dibandingkan tahun 2003. Namun pada kasus-kasus tertentu justru terjadi peningkatan seperti dalam kasus penganiayaan berat (anirat) dimana pada tahun 2003 hanya 127 kasus menjadi 168 kasus pada tahun 2004. Begitu juga untuk kasus perjudian dan pemalsuan surat-surat, bahkan mulai bertambahnya kasus pembunuhan. Sementara kasus lain yang pada tahun tahun sebelumnya menggejala seperti pencurian kendaraan bermotor (curanmor) cenderung menurun di tahun 2003 ini (Tabel SDM 7).

Dari data tersebut juga mengungkapkan bahwa kasus penganiayaan berat (anirat) pada tahun 2003 menduduki rangking ke-7 dari berbagai kasus yang ada, namun pada tahun 2004 tercatat sebagai kasus dengan rangking ke-3 terbanyak. Artinya kasus penganiayaan berat (anirat) mulai menggejala di dalam masyarakat kota Padang dimana kasus seperti ini cenderung berantai. Dengan demikian, maka terjadinya peningkatan pada kasus kasus-kasus lain seperti pembunuhan, perjudian dan pemalsuan surat berkemungkinan adalah mata rantai penyebab dan akibat dari kasus anirat tersebut.

3) Respon Pemerintah dan Masyarakat

Adanya kecenderungan peningkatan gangguan keamanan dan ketertiban di masyarakat, disatu sisi cukup direspon oleh masyarakat dengan baik. Ini terlihat dari semakin gencarnya upaya masyarakat untuk memberantas berbagai perilaku yang berkemungkinan berpotensi untuk menciptakan gangguan keamanan dan ketertiban. Hal ini disebabkan karena beberapa fenomena gangguan keamanan dan ketertiban lebih disebabkan karena faktor-faktor yang ditimbulkannya seperti minuman keras dan permasalahan pola hubungan dalam masyarakat.

Respon masyarakat ini, disisi lain juga cukup direspon secara baik oleh pemerintahan Kota Padang, rencana pemerintah Kota Padang mengucurkan dana untuk memberantas togel misalnya adalah salah satu bentuk kepedulian pemerintah Kota Padang dalam mengatasi masalah-masalah sosial yang berkembang ditengah masyarakat yang diperkirakan berpotensi untuk menciptakan gangguan keamanan dan ketertiban. Akan tetapi upaya pemerintah tersebut masih terbatas pada penanganan masalah-masalah yang telah menjadi masalah. Upaya penanganan berbagai aktifitas yang cenderung berpotensi menjadi gangguan keamanan dan ketertiban seperti semakin maraknya anak jalanan, bertambahnya gelandangan dan pengemis (gepeng) cenderung belum diantisipasi secara maksimal.

Melihat kecenderungan data yang ada, maka perlu menjadi perhatian bagi pemerintahan Kota Padang dimana ada kecenderungan untuk tahun-tahun ke depan terjadinya peningkatan jumlah penduduk yang rawan sosial khususnya anak-anak terlantar dan anak-anak jalanan. Karena penduduk rawan sosial ini berpotensi untuk menciptakan kondisi disharmoni atau gangguan keamanan dan ketertiban, maka upaya dalam menjaga keamanan dan ketertiban umum perlu menjadi perhatian serius. Ini terlihat dari mulai meningkatnya jumlah kasus penganiayaan berat, bahkan pada kasus pembunuhan.

REKOMENDASI KEBIJAKAN

Kebijakan yang telah ditempuh oleh Pemerintah Kota Padang dalam mengendalikan berbagai perubahan lingkungan selama tahun 2005, secara umum telah memberikan hasil yang cukup berarti dalam mengendalikan perubahan kualitas lingkungan, agar tidak menuju ke arah yang tidak diinginkan. Namun usaha yang telah ada masih perlu untuk ditingkatkan lagi, terutama dalam menerapkan berbagai peraturan perundangan lingkungan hidup secara nyata terhadap setiap orang yang telah melakukan perubahan lingkungan, meningkatkan partisipasi masyarakat, disamping itu tindak lanjut kedepan/diupayakan dengan meningkatkan kapasitas kelembagaan. Berdasarkan atas pembahasan terhadap kebijakan pembangunan daerah berkelanjutan, analisis isu pokok lingkungan serta evaluasi terhadap kebijakan yang berkaitan dengan tekanan, status dan upaya penanggulangan yang akan dilakukan, maka dapat direkomendasikan hal-hal sebagai berikut :

4.1. Sumberdaya Alam

4.1.1. Gempa dan Tsunami

Sebagai langkah antisipasi, masyarakat perlu mengetahui langkah-langkah pengamanan diri agar terhindar dari bencana yang tidak diinginkan. Dalam upaya tersebut Pemerintah Kota Padang bekerjasama dengan KOGAMI (Komunitas Siaga Tsunami) telah melakukan pendidikan bagi masyarakat yaitu melaksanakan Workshop Sistem Evakuasi Gempa dan Tsunami. Kegiatan ini dimaksudkan untuk memberikan ketenteraman dan kedamaian bukan membuat cemas warga. Dengan kegiatan yang dilakukan diharapkan masyarakat dapat mengenali tingkat kerawanan lingkungannya, terbiasa membuat perencanaan strategi evakuasi, memupuk rasa tanggung jawab masyarakat untuk menyelamatkan diri dan keluarga jika terjadi bencana serta menumbuhkan rasa kebersamaan dan semangat gotong royong. Berbagai kebijakan dan aktifitas juga dilakukan Pemko Padang untuk menyelamatkan warga seperti upaya spritual (doa dan zikir), penyuluhan dan pelatihan evakuasi, pembenahan fisik jalur evakuasi serta pembentukan posko pemantauan gempa dan tsunami.

Sistem peringatan dini secara menyeluruh sangat diperlukan karena Sumatera Barat merupakan daerah rawan bencana gempa bumi, tsunami dan banjir. Begitu terjadi gempa, masyarakat tak perlu panik bahkan perlu lebih tanggap dan paham apa yang perlu dilakukan dalam menyikapi rawan bencana bila terjadi,

informasi mengenai tanda-tanda gempa dan tsunami secara berkelanjutan, bahkan jika perlu dibudayakan sebagai pedoman hidup. Peringatan ini diperlukan untuk kesiap siagaan, sehingga dapat menjaga lingkungan di daerah rawan bencana. Siaga ini tidak harus melibatkan suatu institusi, bahkan masyarakat pun wajib mengetahui sistem peringatan dini tersebut, sehingga tampak bahwa pemerintah dan masyarakat mempunyai visi dan misi yang sama untuk waspada terhadap bencana.

Tragedi nasional di Aceh dan Sumatera Utara memberikan suatu pelajaran bahwa minimnya pengetahuan masyarakat, lemahnya koordinasi dan belum adanya perencanaan dan kesiapan dalam menghadapi bencana alam mengakibatkan kerugian yang sangat besar bagi negara. Semua usaha tersebut bisa terlaksana dengan baik jika masyarakat dan pemerintah mampu menjalin komunikasi dan koordinasi yang terpadu dan berkesinambungan. Perlu adanya kerjasama lintas sektoral antara Pemerintah Kota Padang, Kantor Meneg Ristek, LIPI, Bakornas Penanggulangan Bencana, LSM serta dukungan Lembaga Internasional dalam pelaksanaan Program *Contingency planning and Tsunami Early Warning System (TEWS)* serta *community preparedness* dalam menghadapi kemungkinan terjadinya tsunami di Kota Padang.

Perlu adanya tata ruang pesisir pantai karena rusaknya lingkungan akibat tsunami tidak berdiri sendiri. Ada keterkaitan kerusakan lingkungan dan bencana alam tsunami. Gelombang tsunami merupakan aksi alam yang tidak bisa diduga, namun dampak gempa dan tsunami bisa diminimalisasi bila lingkungan pesisir pantai benar-benar dipelihara. Disamping itu alternatif jalan baru juga mesti dibuat yang mengarah ke arah perbukitan. Semakin banyak jalan ke arah bukit proses mobiltas warga semakin ramai. Aktivitas ekonomi juga akan terpengaruh ketika isolasi alamiah dibuka. Disamping itu Pembangunan yang dilaksanakan harus mengacu kepada UU No. 28 Tahun 2002. tentang Bangunan Gedung. Ini bertujuan untuk menghasilkan gedung dengan standar bangunan tahan gempa yang masuk ke dalam aspek keamanan gedung. Struktur gedung harus kuat untuk menjaga keselamatan penghuni gedung dari bahaya gempa.

4.1.2. Pengendalian Banjir dan Tanah Longsor

Upaya pengendalian banjir (*flood control*) dilihat secara komprehensif, baik secara rekayasa teknik sipil maupun pendekatan sosial termasuk peningkatan peran serta masyarakat. Upaya penanganan masalah banjir memang membutuhkan dana atau biaya yang tidak sedikit, terutama untuk pembangunan fisik. Mengingat besarnya investasi yang dibutuhkan, maka pelaksanaannya dilakukan secara bertahap disesuaikan dengan skala prioritas dari selektif. Beberapa hal yang perlu diperhatikan dalam upaya pengendalian banjir di Kota Padang :

- a. Pengendalian banjir luapan lebih mengedepankan aspek pembinaan sungai (perlindungan, pengembangan, penggunaan dan pengendalian), serta penanganan Daerah Aliran Sungai (DAS) secara menyeluruh mulai dari hulu, tengah dan hilir.
- b. Penanganan banjir genangan/lokal melalui sistim drainase. Khusus drainase wilayah kota perlu adanya "master plan" drainase secara jelas, sehingga dapat diketahui kebutuhan drainase dan sistimnya.
- c. Pengkajian peruntukan lahan, terutama pada wilayah kawasan rawan banjir melalui Rencana Tata Ruang Wilayah Kota (RTRWK) dan Peraturan Daerah (Perda), atau memprioritaskan kawasan rawan banjir sebagai kajian utama dalam revisi RTRWK.
- d. Pemberian izin untuk pembangunan kawasan, baik kawasan perumahan, industri dan lainnya, perlu rekomendasi kelayakan lingkungan (Studi AMDAL atau UKL/UPL).
- e. Harus adanya kerjasama yang baik antara pemerintah dengan masyarakat dalam upaya menanggulangi masalah sampah . Adanya pengaturan yang konsisten dalam pengambilan sampah dari TPS ke TPA. Disamping itu adanya penyuluhan kepada masyarakat akan dampak sistem pengelolaan sampah yang tidak dikelola dengan baik.
- f. Membuat daerah peresapan air hujan dan memperbanyak daya tampung air hujan oleh tanah di daerah pengaliran sungai.
- g. Melakukan monitoring perkembangan sungai.

4.1.2. Pemulihan Lahan Kritis

Upaya pemulihan dan perbaikan lahan kritis tidak saja dilakukan oleh pemerintah, tetapi juga mengedepankan peran dan pemberdayaan masyarakat. Peran pemerintah Kota Padang terutama dalam mengamankan kebijakan dan pelaksanaan program rehabilitasi lahan kritis diantaranya adalah:

1. Melakukan pengawasan terhadap upaya perubahan fungsi lahan yang tidak memperhatikan aspek lingkungan.
2. Penggunaan metode yang tepat dalam melakukan rehabilitasi dan pemanfaatan lahan kritis untuk dapat dipergunakan sebagai areal pertanian dan perkebunan yang produktif.
3. Dibutuhkan komitmen dari semua pihak terkait dalam pemanfaatan lahan yang telah ditetapkan peruntukannya terutama lahan untuk konservasi.

4. Perlu alternatif dalam pembangunan pemukiman penduduk, agar tidak memanfaatkan lahan produktif maupun lahan hutan.
5. Menetapkan kebijaksanaan Pemerintah dalam bentuk Peraturan Daerah (Perda) tentang Pelestarian Tanah dan Larangan Pemanfaatan Lahan Produktif untuk keperluan lain.
6. Melakukan revegetasi dan reboisasi areal atau kawasan yang memiliki penutupan tajuk vegetasi jarang.
7. Perlindungan dan penataan kawasan lindung, terutama penataan tapal batas kawasan lindung.
8. Melakukan penyuluhan dan sosialisasi kepada masyarakat mengenai pentingnya upaya pelestarian sumberdaya lahan dan hutan.
9. Pemantapan ruang lahan untuk budidaya pertanian dan perkebunan pada *catchment area* terutama menyangkut luas berdasarkan faktor daya dukung lingkungan setempat.
10. Pengawasan dari pemerintah dan dinas-dinas terkait serta penegakan hukum yang tegas bagi pelaku "*illegal logging*".
11. Melakukan rehabilitasi lahan yang telah rusak melalui program reboisasi dan penghijauan.
12. Melibatkan peran masyarakat dalam upaya rehabilitasi lahan, termasuk dalam perencanaan, pelaksanaan, pemeliharaan dan pengawasan.

4.1.3. Pengendalian Pencemaran Sungai

Pencemaran pada air sungai merupakan dampak negatif dari perkembangan teknologi, industri dan pertambahan penduduk. Dari berbagai bentuk aktivitas seperti pemukiman, pasar, bengkel (*workshop*), rumah sakit, perhotelan, industri (Pabrik), dan pertambangan galian C yang menghasilkan limbah tersebut masuk ke sungai baik langsung, melalui saluran atau melalui drainase kota. Menghadapi hal tersebut beberapa kebijakan yang perlu dikembangkan adalah sbb:

- 1) Pemerintah beserta masyarakat melakukan peningkatan upaya pengelolaan lingkungan untuk mengatasi pencemaran air.
- 2) Melakukan monitoring/pengawasan terhadap implementasi kepedulian pengelolaan lingkungan dari setiap kegiatan usaha baik pabrik, rumah sakit, dan kegiatan lainnya.
- 3) Melakukan monitoring/pengawasan dan peneguran terhadap usaha dalam hal pembuangan limbah domestik ke sungai/ badan air.

- 4) Memberikan tindakan tegas terhadap masyarakat penambang sirtukil pada palung sungai yang tidak memiliki izin.
- 5) Memperketat proses perizinan kepada setiap usaha/kegiatan yang diperkirakan akan menyebabkan pencemaran terhadap lingkungan.
6. Melakukan penegakan hukum lingkungan kepada siapapun yang melanggar (melakukan pencemaran dan kerusakan) lingkungan.
- 7) Melakukan pembersihan dan rehabilitasi sungai sungai yang telah mengalami pencemaran.
- 8) Melakukan renovasi dan penataan kawasan muara yang dapat dimanfaatkan menjadi kawasan rekreasi, sehingga menjadi bersih dan indah.
- 9) Melakukan penyuluhan kepada masyarakat tentang kepedulian terhadap Sumberdaya Alam dan Lingkungan khususnya perairan serta meningkatkan kesadaran masyarakat agar tidak membuang limbah ke sungai.
- 10) Melibatkan masyarakat dalam rangka pengawasan, pengendalian dan penanggulangan pencemaran baik yang berasal dari industri maupun domestik.

4.1.4. Pengelolaan Pantai dan Pesisir

Pengelolaan daerah pesisir pantai sangat diperlukan untuk melindungi daerah Kota Padang dari bahaya alam seperti badai, abrasi, gelombang pasang, pencemaran dan intrusi air laut. Ironisnya saat ini keadaan sebagian besar daerah pantai di Kota Padang saat ini sudah mengalami pencemaran, kerusakan dan tidak asri. Oleh karena itu, beberapa kebijakan yang dirasa perlu untuk dijadikan sebagai bahan pertimbangan adalah :

- 1) Menjaga kualitas kawasan pantai/pesisir agar tetap baik, untuk itu perlu memberikan perhatian yang lebih besar pada program-program pengendalian pembuangan limbah di kawasan pantai /pesisir.
- 2) Melakukan monitoring terhadap implementasi kepedulian pengelolaan lingkungan oleh kegiatan usaha baik pabrik, dan kegiatan lainnya yang ada di sepanjang pantai dan pulau-pulau kecil.
- 2) Melakukan pengaturan tata ruang wilayah pesisir dan laut, melindungi wilayah tersebut dari bahan pencemar, sampah dan bangunan liar.
- 4) Melakukan usaha konservasi serta rehabilitasi/reklamasi habitat yang telah rusak, dengan merehabilitasi ekosistem terumbu karang dan hutan mangrove yang sudah rusak, sehingga daerah

pantai/pesisir tersebut dapat dikembangkan menjadi daerah wisata yang indah, aman dan nyaman.

- 5) Melakukan peningkatan sarana dan prasarana kebersihan di wilayah pantai/pesisir seperti penambahan jumlah TPS dan memperlancar aksesibilitas pengangkutan sampah dari daerah pantai ke TPA sampah.
- 6) Melakukan penegakkan hukum lingkungan kepada setiap orang atau perusahaan yang melakukan pelanggaran (pencemaran dan kerusakan) lingkungan di kawasan pantai pesisir Kota Padang.
- 6) Memberikan sanksi/tindakan tegas pada siapapun yang tidak memiliki izin pembangunan di sepanjang pantai serta keharusan pembuatan Dokumen UKL/UPL atau AMDAL pada kegiatan usaha yang memiliki dampak lingkungan.
- 8) Melaksanakan peningkatan himbauan atau sosialisasi, serta program pemerintah yang dapat memberikan pendidikan lingkungan atau menumbuhkan rasa kepedulian masyarakat tentang arti penting kebersihan lingkungan Pantai/Pesisir berserta dengan perairannya.

4.1.5. Pengelolaan Pencemaran Udara

Hal terbesar yang mempengaruhi kualitas udara adalah penggunaan bahan bakar untuk keperluan transportasi, industri maupun berbagai kegiatan domestik. Seiring dengan berkembangnya Kota Padang tentu sejalan dengan ikut berkembangnya kawasan perekonomian, industri, perdagangan, transportasi dan pertumbuhan penduduk. Hal ini jelas akan berdampak pada penurunan kualitas udara di Kota Padang. Sejauh ini kualitas Udara Kota Padang pada banyak lokasi sudah tercemar oleh debu dan gas CO, namun di masa datang juga tidak tertutup pula kemungkinan oleh SO_x , NO_x , dan Pb, akibat dari pertumbuhan kota dan pertumbuhan jumlah penduduk. Oleh karena itu, beberapa langkah antisipasi perlu dilakukan dengan kebijakan sbb:

- 1) Melakukan dan memperketat izin kelaikan jalan kendaraan bermotor (meningkatkan pengawasan uji kendaraan bermotor), dan melakukan regulasi jalur dan peremajaan kendaraan tua bila perlu.
- 2) Melakukan pengawasan /monitoring terhadap kondisi udara yang ada, memasang alat detektor kualitas udara di lokasi-lokasi tertentu seperti pasar, industri-industri, jalan raya yang padat lalu lintas, terminal dan lain-lain.
- 3) Melakukan pengawasan dan pemberian sanksi tegas kepada pihak industri yang mencemari lingkungan.

- 4) Melakukan pengkajian ulang/evaluasi terhadap dokumen UKL/UPL dan AMDAL yang telah ada dengan memperhatikan kondisi rona lingkungan eksisting dan kemajuan teknologi pengelolaan emisi, sehingga emisi yang dibuang ke lingkungan betul-betul aman dan tidak memperparah pencemaran udara Kota Padang.
- 5) Meningkatkan kegiatan penanaman pohon pelindung dan peneduh pada sebagian besar jalan kota, pembentukan jalur hijau dengan penataan yang baik pada semua jalan yang ada dalam wilayah Kota dan jalan menuju luar kota Padang.
- 6) Meningkatkan kesadaran masyarakat untuk ikut serta dalam kegiatan penghijauan kota.
- 7) Sosialisasi pengelolaan lingkungan pada masyarakat melalui *community building* oleh Pemerintah Kota Padang, sehingga kepedulian lingkungan tertanam oleh setiap orang/warga kota.
- 8) Monitoring juga dapat dilakukan pada tempat tertentu /lokasi strategis dengan memasang alat detektor otomatis dengan display yang dapat diketahui oleh masyarakat.

4.2. Sumberdaya Buatan

4.2.1. Pengelolaan Lingkungan Pemukiman

Konsentrasi pertumbuhan kawasan pemukiman di Kota Padang tersebar pada daerah-daerah seperti kawasan Daerah Aliran Sungai (Batang Arau, Batang Kuranji dan Batang Kandis), catchment area, daerah yang memiliki kelerengan tajam seperti Bukit Lantiak, Kelurahan Gates dan lain-lain, sepanjang garis pantai tanpa memperhatikan aspek lingkungan sehingga kawasan tersebut menjadi rawan bencana berupa banjir, longsor dan pencemaran. Dalam kondisi perkembangan dan pertumbuhan serta dinamika kegiatan sosial ekonomi yang berlangsung di Kota Padang, serta penambahan jumlah penduduk kota akan mempengaruhi pergeseran penggunaan lahan. Pergeseran penggunaan lahan tersebut dapat terlihat dari tumbuh dan berkembangnya bangunan baru untuk menampung kegiatan-kegiatan pemukiman, perdagangan, jasa maupun industri. Dengan makin tingginya aktivitas tersebut akan sebanding pula dengan limbah yang akan dihasilkannya seperti limbah padat berupa sampah (organik dan anorganik) dan limbah cair serta hasil samping lainnya. Hal tersebut jelas berdampak pada penurunan kualitas lingkungan apabila tidak dikelola secara baik. Oleh karena itu, beberapa langkah antisipasi yang perlu dilakukan untuk mendapatkan lingkungan pemukiman yang layak di masa yang akan datang maka disarankan sebagai berikut:

1. Pengembangan pemukiman berskala besar merupakan pilihan kebijakan yang tepat karena mengoptimalkan fungsi lahan secara vertikal maupun horizontal termasuk fungsi uang dan barang serta pelayanan publik termasuk pengelolaan jaringan utilitas seperti air bersih, listrik,

telekomunikasi dan lain-lain. Pemukiman skala kecil agar dapat dikembangkan menjadi berskala sedang dan seterusnya pemukiman skala sedang dikembangkan menjadi berskala besar sebagai kawasan strategis.

2. Pemerintah kota perlu menetapkan ketentuan pengelolaan sarana dan prasarana untuk kompleks pemukiman secara jelas dan pengawasan pembangunan perumahan secara intensif.
3. Pemerintah kota perlu merangsang tumbuh dan meningkatnya partisipasi masyarakat dalam pembangunan serta pemeliharaan sarana dan prasarana lingkungan. Bagi kelompok masyarakat yang secara sukarela melakukan swadaya dan swadana untuk penyediaan fasilitas umum di kompleks pemukimannya, maka diharapkan pemerintah diharapkan dapat memberikan insentif baik penghargaan berupa benda atau uang maupun pengurangan pajak yang ditanggung oleh kelompok masyarakat tersebut. Hal itu dimaksudkan untuk merangsang peningkatan peran serta masyarakat dalam pengelolaan, penyediaan dan pemeliharaan fasilitas umum di kompleks perumahan mereka masing-masing.
4. Pemerintah perlu melakukan rehabilitasi pemukiman kampung dalam radius 3 – 5 Km dari pusat kota dengan pengaturan tata letak serta penyediaan sarana dan prasarana publik. Rehabilitasi ini bertujuan untuk meningkatkan mutu kehidupan sesuai norma kota modern sehingga seluruh ruang wilayah kota memiliki standar yang sama.
5. Pembangunan perumahan pada kawasan resapan air perlu dibatasi seperti pada kawasan pesisir pantai Kota Padang (Kec. Koto Tengah, Bungus Teluk Kabung dan Padang Selatan).
6. Menghindari pengembangan kawasan pemukiman di daerah rawan longsor, banjir dan bencana lainnya. Pemukiman yang berada pada daerah rawan longsor supaya dipindahkan ke tempat yang aman.
7. Pemerintah perlu memprogramkan peningkatan dan perbaikan lingkungan pemukiman yang kurang layak huni serta bantuan sebagai stimulasi bagi masyarakat untuk membangun sarana dan prasarana lingkungan terutama bagi kelompok masyarakat berpenghasilan menengah ke bawah.
8. Pengembangan kawasan pemukiman ke arah pinggiran kota perlu dilakukan secara terintegrasi satu sama lain, sehingga tidak terpencar-pencar serta memudahkan dalam penyediaan sarana dan prasarana lingkungan.
9. Meningkatkan pengadaan fasilitas pengelolaan sampah dalam jumlah yang cukup, baik jumlah TPS, mobil dan kualitasnya sehingga aksesibilitas pengangkutan sampah menjadi lebih lancar

dari seluruh wilayah yang ada di Kota Padang termasuk daerah pantai dan sempadan sungai ke TPA sampah.

10. Meningkatkan kepedulian masyarakat terhadap kebersihan lingkungan, sehingga masyarakat tidak lagi membuang sampah ke sembarang tempat.
11. Melakukan himbuan atau sosialisasi, atau program pemerintah serta lembaga swadaya masyarakat yang dapat memberikan pendidikan lingkungan untuk menumbuhkan rasa kepedulian masyarakat tentang arti penting kebersihan lingkungannya termasuk juga lingkungan sungai dan perairan pantai.
12. Menerapkan teknologi tepat guna untuk pengolahan sampah/limbah rumah tangga dalam skala kecil di lingkungan pemukiman maupun skala besar di TPA sampah.
13. Melakukan patroli kebersihan pada tempat-tempat strategis untuk pengontrolan sampah dan menindak tegas bagi siapapun yang melanggar peraturan tentang pembuangan sampah.
14. Sosialisasi Perda tentang Izin Mendirikan Bangunan (IMB) sehingga pembangunan lingkungan pemukiman masyarakat sesuai Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kota Padang.
15. Relokasi perumahan nelayan harus memperhatikan jaraknya dengan laut karena nelayan pada dasarnya tidak dapat tinggal jauh dari laut.

4.2.2. Industri dan Dunia Usaha

Pemerintah Kota Padang perlu mengendalikan dampak lingkungan melalui penegakan aturan pemanfaatan lingkungan dan pengawasan pembangunan serta pembinaan kesadaran lingkungan kepada masyarakat. Untuk mengendalikan dampak lingkungan dibutuhkan koordinasi yang baik antar instansi pemerintah serta kerjasama antara pemerintah kota dengan lembaga-lembaga masyarakat yang peduli lingkungan. Untuk menuju usaha dan industri yang ramah lingkungan di masa yang akan datang, maka disarankan :

1. Pembangunan industri dan tempat usaha agar dikembangkan ke arah kawasan yang memang direncanakan sebagai pusat pelayanan industri seperti PIP (Padang Industrial Park) di bagian Utara, Bandar Buat/Indarung di bagian Timur dan Bungus Teluk Kabung di bagian Selatan. Dengan memfokuskan pembangunan kawasan industri di daerah tersebut diharapkan kerusakan lingkungan dan paparan polutan terhadap warga kota dapat diminimalisasi.
2. Sektor industri di Kota Padang belum berkembang sebagai primadona karena keterbatasan input dan pasar bagi industri pengolahan dan manufaktur. Beberapa industri berbasis pertanian umumnya belum menghasilkan produk akhir untuk konsumen lokal seperti industri CPO.

telekomunikasi dan lain-lain. Pemukiman skala kecil agar dapat dikembangkan menjadi berskala sedang dan seterusnya pemukiman skala sedang dikembangkan menjadi berskala besar sebagai kawasan strategis.

2. Pemerintah kota perlu menetapkan ketentuan pengelolaan sarana dan prasarana untuk kompleks pemukiman secara jelas dan pengawasan pembangunan perumahan secara intensif.
3. Pemerintah kota perlu merangsang tumbuh dan meningkatnya partisipasi masyarakat dalam pembangunan serta pemeliharaan sarana dan prasarana lingkungan. Bagi kelompok masyarakat yang secara sukarela melakukan swadaya dan swadana untuk penyediaan fasilitas umum di kompleks pemukimannya, maka diharapkan pemerintah diharapkan dapat memberikan insentif baik penghargaan berupa benda atau uang maupun pengurangan pajak yang ditanggung oleh kelompok masyarakat tersebut. Hal itu dimaksudkan untuk merangsang peningkatan peran serta masyarakat dalam pengelolaan, penyediaan dan pemeliharaan fasilitas umum di kompleks perumahan mereka masing-masing.
4. Pemerintah perlu melakukan rehabilitasi pemukiman kampung dalam radius 3 – 5 Km dari pusat kota dengan pengaturan tata letak serta penyediaan sarana dan prasarana publik. Rehabilitasi ini bertujuan untuk meningkatkan mutu kehidupan sesuai norma kota modern sehingga seluruh ruang wilayah kota memiliki standar yang sama.
5. Pembangunan perumahan pada kawasan resapan air perlu dibatasi seperti pada kawasan pesisir pantai Kota Padang (Kec. Koto Tengah, Bungus Teluk Kabung dan Padang Selatan).
6. Menghindari pengembangan kawasan pemukiman di daerah rawan longsor, banjir dan bencana lainnya. Pemukiman yang berada pada daerah rawan longsor supaya dipindahkan ke tempat yang aman.
7. Pemerintah perlu memprogramkan peningkatan dan perbaikan lingkungan pemukiman yang kurang layak huni serta bantuan sebagai stimulasi bagi masyarakat untuk membangun sarana dan prasarana lingkungan terutama bagi kelompok masyarakat berpenghasilan menengah ke bawah.
8. Pengembangan kawasan pemukiman ke arah pinggiran kota perlu dilakukan secara terintegrasi satu sama lain, sehingga tidak terpecah-pecah serta memudahkan dalam penyediaan sarana dan prasarana lingkungan.
9. Meningkatkan pengadaan fasilitas pengelolaan sampah dalam jumlah yang cukup, baik jumlah TPS, mobil dan kualitasnya sehingga aksesibilitas pengangkutan sampah menjadi lebih lancar

dari seluruh wilayah yang ada di Kota Padang termasuk daerah pantai dan sempadan sungai ke TPA sampah.

10. Meningkatkan kepedulian masyarakat terhadap kebersihan lingkungan, sehingga masyarakat tidak lagi membuang sampah ke sembarang tempat.
11. Melakukan himbauan atau sosialisasi, atau program pemerintah serta lembaga swadaya masyarakat yang dapat memberikan pendidikan lingkungan untuk menumbuhkan rasa kepedulian masyarakat tentang arti penting kebersihan lingkungannya termasuk juga lingkungan sungai dan perairan pantai.
12. Menerapkan teknologi tepat guna untuk pengolahan sampah/limbah rumah tangga dalam skala kecil di lingkungan pemukiman maupun skala besar di TPA sampah.
13. Melakukan patroli kebersihan pada tempat-tempat strategis untuk pengontrolan sampah dan menindak tegas bagi siapapun yang melanggar peraturan tentang pembuangan sampah.
14. Sosialisasi Perda tentang Izin Mendirikan Bangunan (IMB) sehingga pembangunan lingkungan pemukiman masyarakat sesuai Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kota Padang.
15. Relokasi perumahan nelayan harus memperhatikan jaraknya dengan laut karena nelayan pada dasarnya tidak dapat tinggal jauh dari laut.

4.2.2. Industri dan Dunia Usaha

Pemerintah Kota Padang perlu mengendalikan dampak lingkungan melalui penegakan aturan pemanfaatan lingkungan dan pengawasan pembangunan serta pembinaan kesadaran lingkungan kepada masyarakat. Untuk mengendalikan dampak lingkungan dibutuhkan koordinasi yang baik antar instansi pemerintah serta kerjasama antara pemerintah kota dengan lembaga-lembaga masyarakat yang peduli lingkungan. Untuk menuju usaha dan industri yang ramah lingkungan di masa yang akan datang, maka disarankan :

1. Pembangunan industri dan tempat usaha agar dikembangkan ke arah kawasan yang memang direncanakan sebagai pusat pelayanan industri seperti PIP (Padang Industrial Park) di bagian Utara, Bandar Buat/Indarung di bagian Timur dan Bungus Teluk Kabung di bagian Selatan. Dengan memfokuskan pembangunan kawasan industri di daerah tersebut diharapkan kerusakan lingkungan dan paparan polutan terhadap warga kota dapat diminimalisasi.
2. Sektor industri di Kota Padang belum berkembang sebagai primadona karena keterbatasan input dan pasar bagi industri pengolahan dan manufaktur. Beberapa industri berbasis pertanian umumnya belum menghasilkan produk akhir untuk konsumen lokal seperti industri CPO.

Keterbatasan ini akan dapat diatasi jika input dan pasar dapat ditingkatkan melalui jaringan transportasi darat dan laut.

3. Pembuangan olie bekas dan minyak oleh bengkel, perusahaan dan industri yang beroperasi di bantaran sungai dan pantai serta limbah rumah sakit harus mendapatkan perhatian yang serius.
4. Menegur usaha atau industri yang belum mempunyai dokumen pengelolaan lingkungan serta menutup usaha yang mencemari lingkungan.
5. Pemko Padang agar mempunyai SOP penyelesaian sengketa lingkungan dan penutupan usaha/kegiatan serta mensosialisasikan kepada pemilik usaha/kegiatan.
6. Mengaitkan antara pengeluaran izin usaha dengan ketersediaan dokumen kelayakan lingkungan.
7. Tidak memberikan izin bagi usaha/kegiatan yang melanggar tata ruang.
8. Pemko Padang agar melakukan pemantauan terhadap pengelolaan yang dilakukan oleh pihak perusahaan agar sesuai dengan dokumen yang dimilikinya.

4.2.3. Pasar dan Pusat Perbelanjaan

Sarana perdagangan yang dimiliki Kota Padang saat ini adalah 1 pasar induk yaitu Pasar Raya dan 15 pasar pembantu yang tersebar di seluruh wilayah kota. Disamping itu terdapat 4 buah swalayan besar di Kota Padang. Jika dilihat dari segi skala usaha, maka pelaku usaha di sektor ini mulai dari yang berskala kecil, menengah sampai besar. Pengelolanya dilakukan secara perorangan maupun dalam bentuk badan usaha/perusahaan atau koperasi.

Terhadap kebijakan yang telah dikeluarkan Pemko Padang terhadap pengembangan pasar dan pusat perbelanjaan maka disarankan :

1. Peningkatan status pasar pembantu atau pasar satelit menjadi pasar kawasan atau lokal. Kebijakan tersebut harus didukung oleh pengembangan kawasan pemukiman berskala besar dan pengaturan aliran kendaraan sesuai jenis dan kapasitas baik intra maupun antar kawasan.
2. Kawasan bisnis yang sudah tumbuh, namun belum optimal perkembangannya agar ditetapkan sebagai kawasan strategis untuk memacu pertumbuhannya sehingga dapat memberi manfaat yang maksimal. Beberapa kawasan pasar pembantu perlu penataan ulang bahkan dibangun kembali sesuai konsep pasar modern yang menyediakan ruang usaha bagi semua strata bisnis termasuk pedagang kaki lima.
3. Pembangunan dan pengembangan pasar serta pusat perbelanjaan agar disesuaikan dengan RTRW Kota Padang.

4. Kegiatan pasar modern (mall, plaza, supermarket) dapat saja dikembangkan pada titik-titik tertentu, sejauh tidak mengganggu kegiatan perdagangan tradisional.
5. Untuk mendukung fungsi kota Padang sebagai pusat perdagangan regional perlu dikembangkan perdagangan regional selain yang sudah ada saat ini . Salah satunya dengan pengembangan kawasan perdagangan di Kawasan Air Pacah yang terintegrasi dengan Terminal Regional Bingkuang (TRB) dan Pengembangan pasar induk di Kawasan Anak Air.
6. Pemko agar mengawasi pelaksanaan upaya pengelolaan dan pemantauan lingkungan pasar dan pusat perbelanjaan di Kota Padang untuk mencegah implikasi negatif. Plaza Andalas dalam dokumen pengelolaan lingkungannya menyatakan bahwa akan membuat jalan tembus ke belakang untuk membuka akses bagi para pedagang yang di sekiatr eks terminal. Tapi ternyata jalan tembus tersebut tidak dibuat sehingga tidak ada akses bagi pedagang dan pembeli ke eks Terminal Goan Hoat dari Jalan Pemuda.
7. Pembangunan swalayan agar diawasi untuk membatasi praktek monopoli.

4.2.4 Lokasi Pembuangan Akhir (LPA) Sampah Kota Padang.

Kota Padang memiliki banyak kebutuhan pelayanan kota, LPAS merupakan salah satu pelayanan yang dikelola Pemerintah Kota Padang melalui Dinas Kebersihan dan Pertamanan dalam upaya terjaminnya kebersihan, ketertiban dan keindahan kota Padang. Dengan adanya lokasi pembanungan akhir sampah di Kelurahan Air Dingin merupakan upaya nyata dari Pemerintah Kota Padang dalam mengatasi sampah. Metode *sanitary landfill* yang dipilih juga sudah merupakan metode terbaik dan termmodern saat ini di Indonesia. Namun keterbatasan dana yang juga mempengaruhi terbatasnya sarana dan prasarana telah menyebabkan DPK Kota Padang belum optimal dalam melaksanakan pengelolaan sampah. Namun demikian keadaan kesehatan masyarakat sekitar lokasi kegiatan akibat kurang sempurnanya pengelolaan LPAS perlu menjadi perhatian Pemerintah Kota Padang. Untuk pengelolaan LPAS Air Dingin di masa yang akan datang, maka disarankan :

1. Pengelolaan sampah sebaiknya dilakukan mulai dari sumber sampah, sehingga dapat dipisahkan sampah organik dan anorganik, sampah yang dapat didaur ulang serta kemungkinan adanya perubahan bentuk sampah. Untuk terwujudnya kaeadaan ideal sebagaimana tercantum dalam Agenda 21 tentu perlu adanya upaya pemerintah kota untuk memulai langkah ini dengan mensosialisasikan kepada masyarakat. Selama ini masyarakat hanya mengandalkan pengelolaan sampah dengan membayar restribusi dan menganggap permasalahan sampah dari RT sampai ke LPA bukan lagi tanggung jawab yang mereka pikirkan.

2. Untuk memperpanjang umur teknis *sanitary landfill* perlu juga dukungan pemerintah kepada industri agar memproduksi kemasan yang dapat dipakai berulang disamping sosialisasi proses daur ulang sampah kepada masyarakat dan pelaku usaha.
3. Pengelolaan persampahan di masa yang akan datang harus didukung dengan teknologi pengolahan sampah menjadi kompos (*composting*) untuk mendukung pengelolaan pertamanan kota serta pengembangan teknologi pengolahan bahan berupa kertas, plastik dan logam untuk kebutuhan industri rumah tangga.
4. Perlu adanya perhatian pemerintah kota terhadap gangguan kesehatan yang disebabkan dekatnya lokasi penumpukan di LPAS dengan pemukiman penduduk. Hal ini perlu menjadi pertimbangan dalam pembangunan LPAS Tahap III.
5. Pengelolaan persampahan harus didukung produk hukum daerah untuk meningkatkan kepedulian komunitas kota terhadap kebersihan dan kesehatan lingkungan, termasuk pemberian sanksi pelanggaran.
6. Perlu adanya koordinasi antar dinas instansi pada pemerintah Kota Padang seperti Dinas Sosial, Dinas Pendidikan dan Kantor Pemberdayaan Masyarakat dalam upaya mengatasi gejala sosial yang terjadi pada masyarakat LPAS sehingga tidak terdapat lagi anak usia sekolah yang tidak bersekolah atau putus sekoiah.
7. Kebutuhan luas lahan tempat pembuangan sampah akhir hingga tahun 2013 diperkirakan 27 Ha. Untuk itu LPAS Air Dingin diperlukan penambahan lahan seluas 10 Ha.

4.3. Sumberdaya Manusia

4.3.1. Perekonomian

Perkembangan Kota Padang di segala bidang mengakibatkan semakin tinggi tingkat persaingan masyarakat dalam hal pemenuhan kebutuhan. Hal ini telah menyebabkan terjadinya kesulitan ekonomi akibat terbatasnya lapangan usaha bermodal kecil dengan keterampilan terbatas dan bersifat mandiri. Sehingga lapangan usaha/pekerjaan masyarakat menjadi beralih ke lapangan usaha baru. Hal ini juga berdampak pada peningkatan permasalahan sosial di masyarakat. Berangkat dari kondisi tersebut, untuk dapat mengambil langkah langkah yang dapat melindungi lingkungan sosial adalah dengan beberapa langkah antisipasi seperti yang direkomendasi dibawah ini:

- 1) Mengarahkan masyarakat untuk melakukan pengembangan sektor-sektor usaha kecil dan menengah yang tidak berdampak pada eksploitasi hutan secara berlebihan.

- 2) Melakukan penataan tempat-tempat usaha agar tidak mengganggu keamanan dan ketertiban serta ramah lingkungan.
- 3) Melakukan sosialisasi dan memperbanyak bentuk-bentuk pelatihan pengembangan usaha bagi masyarakat ekonomi lemah.
- 4) Memberikan bantuan dana pengembangan usaha berupa kredit lunak tanpa agunan dan pemberian dana bergulir bagi pengusaha ekonomi lemah.

4.3.2. Meningkatkan Kesehatan Lingkungan

Pertambahan penduduk di Kota Padang akan menyebabkan meningkatnya kepadatan penduduk. Hal ini berkorelasi dengan permasalahan kemiskinan dan kesehatan masyarakat, di daerah pinggiran Kota Padang perlu mendapat perhatian serius dari Pemerintah Kota Padang. Kondisi pemukiman yang tidak layak huni serta kurangnya kesadaran masyarakat tentang kebersihan akan berpengaruh terhadap rendahnya kondisi kesehatan lingkungan. Antisipasi Pemerintah Kota Padang untuk mengatasi permasalahan penduduk tersebut adalah :

- 1) Meningkatkan pengadaan sarana prasarana pembuangan sampah baik dari jumlah maupun kontinuitasnya perlu dilakukan dengan memperhatikan jumlah dan kondisi kependudukan yang berada di daerah-daerah pinggiran kota.
- 2) Menciptakan lingkungan pemukiman yang layak huni dan layak kesehatan, dengan membangun / menambah tempat pembuangan sampah, dan saluran drainase.
- 3) Melakukan rehabilitasi pemukiman kumuh dengan mempertimbangkan tata ruang pemukiman sesuai dengan nilai-nilai budaya masyarakat.
- 4) Melakukan sosialisasi dan penyuluhan tentang kesehatan lingkungan, kebersihan serta bahaya penyakit dan menghimbau masyarakat agar tidak membuang sampah di sembarang tempat.

4.3.3. Peningkatan Fasilitas Kesehatan

Sehubungan dengan permasalahan perekonomian, masih terdapatnya kondisi pemukiman yang tidak layak huni serta kurangnya kesadaran masyarakat tentang kebersihan akan berpengaruh terhadap rendahnya kondisi kesehatan lingkungan, hal ini mengakibatkan banyaknya sumber penyakit. Disamping itu masih terbelitnya masyarakat dalam kondisi kemiskinan ini, menjadikan belum mampunya masyarakat untuk berobat ke RSU atau swasta apalagi sarana kesehatan yang ada jauh dari pemukiman mereka. Antisipasi

Pemerintah Kota Padang untuk mengatasi permasalahan kesehatan penduduk tersebut adalah sebagai berikut:

- 1) Menindak lanjuti program pengiriman dan penyebaran dokter-dokter spesialis dengan berbagai bidang lainnya ke puskesmas-puskesmas pada kawasan pinggiran kota.
- 2) Meningkatkan sarana prasarana pendukung kesehatan secara merata dan tersebar di semua wilayah Kota Padang.
- 2) Meningkatkan mutu kesehatan dengan mengembangkan puskesmas-puskesmas utama yang telah ada sebagai pusat rujukan kesehatan sehingga mampu tidak hanya meningkatkan kualitas kesehatan masyarakat tetapi sekaligus mampu penanganan jenis penyakit yang ada di masyarakat tersebut tanpa perlu merujuk penderita (pasien) ke rumah sakit yang ada di pusat kota.

4.3.5. Penertiban Masalah Sosial

Kecenderungan semakin meningkatnya jumlah anak-anak terlantar dan mulai menggejalanya fenomena anak jalanan, disatu sisi ikut berdampak pada terjadinya masalah gangguan keamanan dan pelanggaran ketertiban umum. Hal ini harus menjadi perhatian bagi setiap pengambil keputusan dan masyarakat. Untuk mengatasi hal tersebut maka perlu dilakukan beberapa langkah penertiban agar masalah ini tidak semakin berkembang. Antisipasi untuk mengatasi permasalahan penduduk tersebut adalah sebagai berikut:

- 1) Meningkatkan program-program pemberantasan terhadap segala bentuk maksiat yang terjadi di masyarakat.
- 2) Meningkatkan upaya dalam menjaga keamanan dan ketertiban umum, agar tercipta kondisi yang aman dan tertib.
- 2) Melakukan antisipasi terhadap permasalahan anak jalanan agar tidak semakin bertambah.
- 4) Menyediakan kemudahan kemudahan dalam bentuk bantuan dalam kemudahan pekerjaan dan kesempatan berusaha kepada masyarakat yang berekonomi lemah.

4.3.6. Pendidikan

Memperhatikan potensi dan permasalahan pendidikan di Kota Padang, maka dirasa perlu diberikan rekomendasi kebijakan untuk dijadikan bahwan pertimbangan antara lain :



1. Meningkatkan mutu pendidikan pada setiap jenjang pendidikan dengan merealisasikan pelaksanaan kurikulum pendidikan berbasis kompetensi.
2. Meningkatkan SDM anak-anak putus sekolah, anak yang kurang mampu dan anak yang rawan sosial melalui program pendidikan luar sekolah (SKB, Paket A, B dan C).
3. Menanamkan semangat peduli lingkungan kepada anak usia sekolah secara dini melalui program ekstrakurikuler peduli lingkungan.
4. Berkoordinasi dan bersinergi dengan LSM dalam kegiatan penyuluhan dan sosialisasi pelestarian lingkungan hidup.

Rekomendasi manajemen pengelolaan sumberdaya alam dan pengendalian dampak lingkungan hidup di Kota Padang yang perlu dilakukan antara lain :

1. Pengembangan sumberdaya alam yang berdasarkan penataan ruang secara terpadu antara berbagai sektor dan lintas Kabupaten/Kota.
2. Pengembangan pendekatan berimbang antara mekanisme pasar, tata nilai dan regulasi yang berkeadilan dalam pengelolaan sumberdaya alam yang berkelanjutan dengan pola kemitraan.
3. Penegakan supremasi hukum secara lugas, konsisten dan berkeadilan terhadap pelaku perusakan maupun pencemaran sumberdaya alam dan lingkungan hidup.
4. Pengembangan sistem informasi pengelolaan sumberdaya alam dan lingkungan hidup terpadu .
5. Pengembangan pola pemanfaatan sumberdaya alam berkelanjutan dengan memberi kesempatan dan peran aktif masyarakat serta perluasan akses dan hak kontrol masyarakat/LSM terhadap permasalahan lingkungan yang terjadi di tengah masyarakat.
6. Pengelolaan dan pemberdayaan masyarakat sekitar wilayah pesisir pantai dan sempadan sungai/DAS.
7. Dalam setiap konsep pengembangan kawasan diperlukan pendekatan menyeluruh mulai dari hulu (*upper stream*) dan hilir (*down stream*) dalam suatu unit manajemen Daerah Aliran Sungai (DAS).
8. Mengingat sebagian besar wilayah Kota Padang terdiri dari kawasan lindung, maka langkah pengembangan kawasan budidaya seharusnya dikaitkan dengan kemampuan kawasan lindung untuk memberikan jasa lingkungan.
9. Dalam pengembangan kawasan yang berdampingan dengan kawasan lindung perlu diperhatikan kemungkinan terjadinya interaksi negatif dari kawasan yang akan kita kembangkan.



10. Untuk mencari solusi dalam pemanfaatan hutan mangrove diperlukan kebijakan yang menyeluruh dalam menetapkan kawasan hutan mangrove, terutama dengan melakukan pengawasan dan menjadikan kawasan hutan mangrove sebagai hutan lindung pada daerah penyangga di kawasan pesisir pantai.
11. Sudah saatnya dilakukan program penghijauan pantai seperti regenerasi hutan mangrove atau reboisasi pesisir pantai dan menjadikan kawasan hutan mangrove sebagai paru-paru pantai. Kegiatan ini dapat dilaksanakan dengan melibatkan berbagai pihak seperti Dinas Kehutanan, Perguruan Tinggi, LSM/OLH dan masyarakat setempat.
12. Untuk pengelolaan dan penyelamatan terumbu karang di tingkat lokal, maka perlu dibuat aturan/perangkat hukum berupa peraturan daerah (Perda) sehingga pemanfaatan terumbu karang tidak merusak ekosistem dan dapat dilakukan secara lestari dan berkelanjutan.
13. Pemanfaatan rawa dan kawasan resapan air untuk lokasi pemukiman dan kawasan terbangun harus memperhatikan prinsip hidrogeologi.
14. Pengelolaan hutan kemasyarakatan perlu dilakukan dengan pola partisipatif dengan melibatkan peran serta masyarakat sekitar kawasan.
15. Visi dan Misi, Renstra serta program dan kegiatan pengendalian dampak lingkungan di Kota Padang harus senantiasa dipertajam, disempurnakan dan ditingkatkan guna mengantisipasi berbagai permasalahan lingkungan yang semakin kompleks.

DAFTAR PUSTAKA

- Adegustara, F, 2003, Penegakan Hukum dalam Pelestarian dan Pemanfaatan Air. Fakultas Hukum Unand Padang.
- Afrizal S., Chairul dan Suwirman, 2001. Beberapa Aspek Ekologi Alga Mats Pada Beberapa Sungai Dalam Kotamadya Padang. *Jurnal Andalas*. 12 :1-10.
- Arbain, D. R. Tamin, A, Bachtiar, 2003, Konservasi Studi Etno Botani, Fitokimia dan Bioaktivitas Flora Sumatera. Pusat Penelitian Unand Padang.
- Azmardi. 1997. Inventarisasi Jenis-jenis Burung di Hutan Pendidikan dan Penelitian Biologi (HPPB). Skripsi Sarjana Biologi. FMIPA Unand. Padang. Unpublished
- Bapedal Wilayah I, 2002. Kualitas Lingkungan Sumatera 2001.
- Bappeda & BPS Kota Padang ,2004. Padang Dalam Angka 2003.
- Bappeda Kota Padang, 2004. Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kota Padang Tahun 2004-2013.
- Bapedalda Prop. Sumatera Barat, 2004. Kualitas Udara Beberapa Kabupaten/Kota di Prop. Sumbar.
- Bapedalda Kota Padang. 2003. Pantai dan Laut Lestari Kota Padang Tahun 2003. Padang.
- Bapedalda Kota Padang, 2004. Rencana Strategis Badan Pengendalian Dampak Lingkungan Daerah tahun 2004 s/d 2008 Padang.
- Bapedalda Kota Padang, 2005. Laporan Status Lingkungan Hidup Daerah (SLHD) Kota Padang . Buku Analisis Lingkungan Hidup Tahun 2004.
- Bapedalda Kota Padang. 2003. Program Kali Bersih Kualitas Air Batang Arau . Padang
- Bapedalda Kota Padang, 2003. Program Pengendalian dan Pengawasan Dalam Pemanfaatan Sumberdaya Alam dan Lingkungan Hidup. Padang.
- Dinas Kebersihan Kota Padang, 2004, Daftar Volume Sampah tahun 2004.
- Dinas Kehutanan Propinsi Sumatera Barat, 2003, Data Base Kehutanan Propinsi Sumatera Barat 2002.
- Dinas Kelautan dan Perikanan Propinsi Sumatera Barat, 2003,Data Dasar Wilayah Pesisir pantai dan Pulau-Pulau Kecil di Propinsi Sumbar 2002.
- Dinas Kesehatan Propinsi Sumbar, 2004, Buku Statistik Kesehatan Propinsi Sumatera Barat 2003.
- Dinas Pemadam Kebakaran dan Penanggulangan Bencana Kota Padang, 2004. Hasil Kegiatan Deteksi Dini Daerah Rawan Bencana Kota Padang.

- Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Padang, 2004. Statistik Pertanian dan Kehutanan Tahun 2003.
- Dinas PSDA Sumbar, 2002. Proyek Penyusunan dan Monitoring Program Pengairan Sumatera Barat; Hasil Pelaksanaan Monitoring Kualitas Air Tahun Anggaran 2001.
- Dinas Peternakan Propinsi Sumatera Barat, 2005, Potensi dan Kebijakan Pemerintah Propinsi Sumatera Barat dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah; Sub Sektor Peternakan.
- Durum, W.H. 1981. Agricultural Waste Water. In: *Pollution and Water Resources* . Ed. : G.J. Halashi-Kun. Pergamon Press. 14:69-82.
- Elvina, D. 2002. Aktivitas Harian *Hylobates agilis* (Ungko) pada Habitat yang Terfragmentasi di Limau Manis Padang. Skripsi Sarjana Biologi. FMIPA Unand. Padang. Unpublished
- Febriamansyah, R. 2003, Masalah Kelangkaan Air dan Pencemaran Lingkungan. Program pasca Sarjana Unand Padang.
- Goembira, F, D, Hajralita, 2005, Studi Timbulan Sampah Medis Rumah Sakit di Kota Padang, Jurnal Teknik Lingkungan Unand Dampak. I: 36-41.
- Husin, S. 2001. Pembangunan Berwawasan Lingkungan dan Penegakan Hukum Lingkungan. Fakultas Hukum Unand Padang.
- Jarulis. 2001. Fauna Burung di Taman Kota dan Jalur Hijau Kotamadya Padang. Skripsi Sarjana Biologi. FMIPA Unand. Padang. Unpublished
- _____. 2003. Inventarisasi Jenis-jenis Burung di Hutan Mangrove Kecamatan Teluk Kabung dan Sekitarnya. Padang.
- Kamal, E. 2003, Potensi dan pelestarian Sumberdaya Pesisir; Hutan Mangrove dan Terumbu Karang di Sumatera Barat, PKMKP UBH Padang.
- Kamilah, S.N. 2002. Chiroptera di Kotamadya Padang. Skripsi Sarjana Biologi. FMIPA Unand. Padang. Unpublished
- Muchtar, M. 2003, Kebijakan Pengelolaan Sumberdaya Hayati di Propinsi Sumatera Barat. Bappeda Propinsi Sumatera Barat.
- Kobayashi, H., I. Setiawan, A.P. Setiadi and Y. Sa'aroni. 1995. The Birds of Sipisang and Ulu Gadut West Sumatra. Annual Repport of FBRT Project JICA-Andalas University. No. I:122-130.
- Mukono. H.J. 2002. Epidemiologi Lingkungan. Airlangga University Press.
- Nugroho, A. 2003. Studi Populasi Tapir di Hutan Ulu Gadut Padang. Pre-Skripsi Sarjana Biologi. FMIPA Unand. Padang.
- Payne, J., C.M. Francis, K. Phillipps dan S.N. Kartikasari. 2000. Mamalia di Kalimantan, Sabah, Sarawak dan Brunei Darussalam. Prima Centra. Indonesia.
- Pemerintah Kota Padang, 2005. Profil Bangun Praja Kota Padang Tahun 2004/2005.

- Pemerintah Kota Padang, 2005. *Buku Panduan Pelaksanaan Pesantren Ramadhan, Didikan Subuh dan Wirid Remaja*.
- Pemerintah Kota Padang, 2004. *Profil Daerah Kota Padang Tahun 2004-2008*.
- Pemerintah Kota Padang, 2005. *RPJM Kota Padang 2005-2008*.
- PSDA, 2004. *Laporan Hasil Pemeriksaan Kualitas Air Sumatera Barat*. Dinas Pengelolaan Sumberdaya Air Prop. Sumbar.
- PSDA Sumbar, 2004. *Proyek Penyusunan dan Monitoring Program Pengairan Sumatera Barat; Hasil Pelaksanaan Monitoring Kualitas Air Tahun Anggaran 2003*.
- Rama Susanti D, 2004. *Komposisi dan Struktur Komunitas Fitoplankton di Perairan Pantai Kota Padang*. Skripsi Sarjana Biologi FMIPA Unand (Unpublished).
- Rahman, M. 2003. *Pengelolaan Keanekaragaman Hayati yang Berkelanjutan*. Universitas Andalas Padang.
- Salsabila, A., W. Novarino, Jarulis, V. Apriyani dan Limarnis. 2001. *Burung-burung Air di Sepanjang By Pass Kota Padang*. Unpublished data.
- Sastrawijaya, A.T. 1991. *Pencemaran Lingkungan*. Rineka Cipta. Jakarta.
- Suyanto, A. 2001. *Kelelawar di Indonesia*. LIPI-Seri Panduan Lapangan. Puslitbang Biologi. Bogor. Indonesia.
- Sudarna, A. 2003. *Social Forestry, Implementasi, Paradigma Baru Pengelolaan Hutan*. Badan Pengelolaan DAS Agam Kuantan. Padang.
- Yanismai, 2004. *Pengaruh Kepadatan Lalulintas Terhadap Kualitas Udara di Kota Padang*. Tesis Pascasarjana Universitas Andalas Padang.
- Yendra, A. 2001. *Fauna Burung di Kawasan Kampus Limau Manis Padang Sumatera Barat*. Skripsi Sarjana Biologi. FMIPA Unand. Padang. (Unpublished)